
**МАТЕРИАЛЫ
ПЛЕНУМА
ЦЕНТРАЛЬНОГО
КОМИТЕТА
КПСС**

29 июля 1988 года

ПОЛИТИЗДАТ

1988

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

МАТЕРИАЛЫ
ПЛЕНУМА
ЦЕНТРАЛЬНОГО
КОМИТЕТА
КПСС

29 июля 1988 года

Москва
Издательство
политической
литературы
1988

**ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ
О ПЛЕНУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА**

29 июля 1988 года состоялся очередной Пленум Центрального Комитета КПСС.

Пленум рассмотрел вопрос «О практической работе по реализации решений XIX Всесоюзной партийной конференции». С докладом по этому вопросу выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

Участникам Пленума была предоставлена возможность предварительно ознакомиться с проектами документов, подготовленными Политбюро ЦК КПСС исходя из установок XIX партийной конференции.

В прениях по докладу выступили: тт. В. В. Щербинский — первый секретарь ЦК Компартии Украины, В. П. Демиденко — первый секретарь Кустанайского обкома Компартии Казахстана, Е. Д. Похитайло — первый секретарь Омского обкома КПСС, И. С. Болдырев — первый секретарь Ставропольского крайкома КПСС, Н. Ф. Васильев — министр мелиорации и водного хозяйства СССР, В. М. Кавун — первый секретарь Житомирского обкома Компартии Украины, Ю. Ф. Соловьев — первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, К. З. Терех — министр торговли СССР, А. А. Хомяков — первый секретарь Саратовского обкома КПСС, В. Н. Плетнева — ткачиха Костромского льнокомбината имени В. И. Ленина, Б. К. Пуго — первый секретарь ЦК Компартии Латвии, А. Ф. Пономарев — первый секретарь Белгородского обкома КПСС, А. С. Сысцов — министр авиационной промышленности СССР, Н. Ф. Татарчук — первый секретарь Калининского обкома КПСС, Е. Е. Соколов — первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, Г. В. Колбин — первый секретарь ЦК Компартии Казахстана,

КПСС. ЦК. Пленум (1988, июль).

К77 Материалы Пленума Центрального Комитета
КПСС, 29 июля 1988 г. — М.: Политиздат, 1988, — 48 с.
ISBN 5—250—00656—6

0902010000—347
М 079(02)—88

ББК 66.61(2)274 + 65.9(2)30-80

ISBN 5—250—00656—6

© ПОЛИТИЗДАТ, 1988

В. А. Быков — министр медицинской и микробиологической промышленности СССР.

С заключительным словом на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

Пленум принял по обсуждавшемуся вопросу постановление, которое будет опубликовано в печати.

Пленум принял также постановления «Об отчетах и выборах в партийных организациях» и «Об основных направлениях перестройки партийного аппарата», которые будут опубликованы в печати.

Пленум принял предложение Политбюро ЦК об образовании комиссии ЦК КПСС под председательством Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева для подготовки предложений, связанных с осуществлением реформы политической системы советского общества.

На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.

О ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ XIX ВСЕСОЮЗНОЙ ПАРТИЙНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

*Доклад
Генерального секретаря ЦК КПСС
М. С. ГОРБАЧЕВА*

Товарищи!

Политбюро решило созвать настоящий Пленум для того, чтобы обсудить практические меры по выполнению решений XIX Всесоюзной партийной конференции — конференции, которая стала важнейшим политическим рубежом перестройки.

На конференции все мы особенно остро почувствовали, что в партии, в обществе сложилось твердое мнение о необходимости усилить работу по реализации практических задач перестройки. Об этом говорилось в полный голос, особенно делегатами, представляющими производственные коллективы.

Звучало единодушное требование — не переминаясь с ноги на ногу, не выжидать, острее реагировать на недостатки и промахи, действовать решительно, устраняя все завалы и препятствия на пути нашего движения. В выступлениях делегатов не только содержалась озабоченность ходом дел, но, откровенно признаем, и выразилось недовольство тем, как действуют партийные, советские и хозяйственные органы, наши руководящие кадры.

Надо прямо сказать, товарищи, — время нас торопит. С чем это связано?

Во-первых, начинается отчетно-выборная кампания в партии.

Когда мы с вами обсуждали вопрос о сроках проведения Всесоюзной конференции, то исходили из того, что она состоится накануне отчетов и выборов в партии, с тем чтобы отчетно-выборные собрания коммунистов и конференции районных, городских, окружных, областных, краевых партийных организаций прошли на основе политических установок общепартийного форума.

Далее. На конференции мы договорились, что уже сейчас, без какой-либо раскачки надо организовать всю работу по реформе политической системы, причем с таким расчетом, чтобы весной следующего года провести выборы на новой правовой основе и созвать съезд народных депутатов СССР.

Делегаты конференции решительно высказались за дальнейшее углубление экономической реформы, ибо с этим связано осуществление кардинальных социально-экономических задач и улучшение жизни народа.

Так что, с какой стороны ни подойти, время терять нельзя, надо действовать, и действовать решительно, повышать требовательность за решение практических вопросов, которые приобретают все более острый политический характер.

В общем, товарищи, настало время поступков, конкретных дел, время возрастающей ответственности всех партийных организаций, всех наших кадров, всех коллективов, каждого трудящегося.

У всех нас была возможность за эти недели еще раз обдумать значение конференции, основательно оценить ее итоги, приятные решения. Можно сказать, что состоялось беспрецедентное событие в жизни партии. Конференция всколыхнула все общество. Крупнейшим вкладом в перестройку стала сама ее атмосфера: раскованность, дискуссионность, принципиальность, требовательность, открытое обсуждение назревших проблем.

Прошедшая в новой морально-политической обстановке, обстановке реализма, конференция обогатила партию новым опытом общепартийной политической школы, школы гласности и демократии. Интерес к конференции не ослабевает. Идет заинтересованное обсуждение всех вопросов, которые она поставила и решила. Конференция вызвала широкий резонанс и во всем мире.

Конференция еще раз убедительно продемонстрировала могучий потенциал нашей партии. Я бы сказал, что партия как бы расправила плечи, распрямилась, уверенно заговорила полным голосом, новаторски, с чувством огромной ответственности перед народом. Конференция подтвердила, что КПСС выступает подлинно движущей силой перестройки, ее инициатором и признанным лидером, отражающим коренные интересы народа и социализма. Это — наиважнейший политический итог нашей партийной конференции.

Словом, сегодня можно с уверенностью сказать, что после конференции и партия, и общество уже не те, что были вчера. Подготовка и проведение конференции подняли на новые высоты понимание и прошлого, и настоящего, и будущего страны.

Делегаты подвергли резкому осуждению ошибки и преступления прошлого. Вместе с тем они категорически отвергли попытки перечеркнуть исторические достижения советского народа. С принципиальных позиций на конференции

дана оценка хода перестройки, ее достижений, недостатков и упущений. Можно сказать с уверенностью, что конференция вывела нас на новые оценки проблем и задач нашего движения по пути обновления общества.

Конференция продемонстрировала огромное стремление коммунистов, всего народа к последовательному продвижению перестройки, приданию ей необратимости, энергичному решению практических вопросов на всех направлениях внутренней и внешней политики.

Вместе с тем она показала, что в обществе еще далеко не преодолены консервативные настроения, ностальгия по прошлому, попытки посеять сомнения, изобразить перестройку не как историческое созидание, а чуть ли не как общественную дестабилизацию. Этого тоже нельзя не учитывать, если мы хотим оставаться реалистами в политике.

Делегаты конференции предъявили строгий счет тем партийным комитетам, которые еще медленно меняют стиль и методы своей деятельности, во многих случаях не проявляют готовности и умения работать в условиях открытости, вести дискуссии, аргументировать, убеждать людей, по-большевистски воспринимать критику, как тому учил В. И. Ленин.

Некоторых просто пугает подъем энергии людей, их проснувшаяся общественно-политическая активность. На словах они за перестройку — но с карманной демократией; за гласность — но с дозированной критикой; за обновление — но чтобы лично для них все оставалось привычным, по-старому. С большим трудом идет борьба с иждивенчеством. Отсутствует требовательный спрос с конкретных людей за конкретное дело.

Делегаты убедительно показали, что механизм торможения хотя и надломлен, но во многом еще сохраняет свою силу. Конференция помогла лучше разобраться в том, где и как старые структуры и методы стоят на пути нового, мешают ему, не дают развернуться. Но она также показала, что многие сдерживающие перестройку факторы берут свое начало в недостаточной продуманности некоторых предпринимаемых шагов, некомпетентности, других субъективных причинах. Все это, вместе взятое, дает нам правдивую картину того, чего мы достигли уже на этом этапе перестройки, а что еще только предстоит решить, причем безотлагательно.

В конечном итоге, товарищи, — и это очень важно для Центрального Комитета — конференция прибавила всем нам реализма в оценке хода перестройки. Она продемонстрировала решимость общества идти вперед, преодолевая консерватизм и торможение. Одновременно она высказалась против всяких псевдореволюционных, оторванных от жизни

лозунгов, максималистских требований и утопических попыток все перестроить одним махом.

Подготовка к конференции, сама конференция вылились в политическую проверку зрелости кадров, их политической культуры, готовности к демократическим формам действий. Особенно отчетливо высветились наши неотложные дела, резервы, наиболее эффективные формы и методы работы. Мы разработали и приняли на конференции решения, содержащие широкий спектр преобразований, которые должны включить потенциальные силы свободного саморазвития социалистического общества.

Еще раз обдумывая итоги конференции и состоявшиеся дискуссии, нам надо, товарищи, твердо настроиться на то, чтобы сделать решительный поворот к практическим делам.

Конференция показала: и в партии, и в народе вслед за поддержкой перестройки особенно настойчиво выдвигается требование, которое в прошлом нарушалось не раз, — единства слова и дела, ответственности за свои действия, равно как и за бездействие. Этот непреложный партийный закон кадры партии обязаны обратить прежде всего к самим себе. Нужно дело, нужен контроль за выполнением принятых решений. В противном случае неизбежны рецидивы старых ошибок. Таково, по существу, единодушное мнение делегатов.

Я бы ограничился этими краткими замечаниями, говоря об итогах конференции. Но хочу повторить еще и еще раз: настало, товарищи, время энергичных действий, и медлить нельзя. Только практические дела по реализации политических установок, выработанных конференцией, придадут необратимый характер перестройке.

Что делает Политбюро в этом плане?

Во-первых, разработан комплекс проектов, в которых реализованы предложения участников конференции. Прежде всего это касается продовольствия, торговли, товаров народного потребления и услуг, то есть всего того, что непосредственно выходит на людей, относится к их повседневным нуждам и заботам. Документы у вас на руках, это избавляет меня от подробного их изложения.

Далее. Хочу проинформировать вас о том, как мы подошли к реализации предложений и критических замечаний, высказанных делегатами. По всем вопросам, требующим оперативного решения, Политбюро дало поручения коммунистам, работающим в соответствующих организациях, руководящим кадрам. По перспективным проблемам также даны поручения и установлены сроки для подготовки конкретных предложений. Всю эту работу Политбюро будет держать в поле зрения.

I

Товарищи! Конкретная обстановка складывается таким образом, что осуществление решений партийной конференции совпадает с отчетно-выборной кампанией в партии. Думаю, вы согласитесь, что предстоящие отчеты и выборы не будут похожи на все предыдущие.

Все это обязывает и Центральный Комитет, и партийные комитеты на местах основательно подготовиться и провести отчетно-выборную кампанию на самом высоком уровне. Для всех должно быть ясно, что партийные организации будут проходить строгую самопроверку, держать ответственный экзаме́н перед обществом.

Очевидно, это будет прямой, открытый и честный, по-настоящему партийный разговор о том, как каждый из нас выполняет порученное дело, какой вклад он вносит в перестройку, у всех ли слова о поддержке перестройки подкрепляются необходимыми поступками. Такой подход должен стать основой разговора на партийных собраниях и конференциях. И это, товарищи, правильно. Это отвечает требованиям конференции — побольше деловитости, побольше результатов.

Вот почему в центр партийной дискуссии надо поставить вопрос: что надо сделать, чтобы придать перестройке больший динамизм, большую эффективность, покончить с раскачкой, чтобы нанести окончательный удар по всему, что мешает нам двигаться вперед.

Поэтому важно провести партийные собрания, конференции демократично и гласно, исключить всякую заорганизованность, открыть широкий простор для объективных оценок положения дел, всех вопросов, которые волнуют людей.

Короче говоря, на отчетно-выборных собраниях, партийных конференциях коммунистов надо продолжить разговор, начатый на XIX партконференции, с той же принципиальностью, ответственностью и деловитостью. Положение дел требует именно такого подхода.

Можно с уверенностью сказать, что по-новому пройдут теперь и выборы руководящих партийных органов. Слушая делегатов конференции, мы убедились, что коммунисты будут очень требовательны при формировании руководящего состава партии. Они с принципиальных позиций будут решать, кому поручить руководство партийными организациями на этом важном этапе перестройки, когда мы вступили в полосу практических действий на ее ключевых направлениях.

Нужно уже сейчас ввести в действие рекомендации конференции о порядке выдвижения и обсуждения кандидатур,

включения в бюллетени для тайного голосования большего числа кандидатов, чем установлено мандатов, реализовать право выдвижения снизу кандидатур в состав вышестоящих партийных органов. В общем, все надо делать так, как мы договорились на партконференции, и в такой атмосфере, которая царит на ней.

С учетом важности задач, которые должна решать предстоящая отчетно-выборная кампания, Политбюро считало бы целесообразным принять специальное постановление Пленума ЦК КПСС по этому вопросу. Такой шаг мы предпринимаем впервые, но он диктуется самой ситуацией. Одновременно возникает необходимость внести изменения в инструкцию о выборах. Предложения на этот счет у вас имеются, и вы, очевидно, выскажете по ним свои суждения.

Хочу обратить внимание еще на один вопрос, который закономерно возникнет в ходе отчетно-выборной кампании. Речь идет о выполнении установок конференции относительно ограничения пребывания в руководящих партийных должностях двумя сроками подряд. Это правило конференции рекомендовала ввести в действие начиная с предстоящей отчетно-выборной кампании. Какой тут должен быть подход?

Представляется, что и отсчет срока нужно начинать с нынешних выборов. Как говорится, закон обратной силы не имеет. Кажется, с этим все ясно. В то же время в ходе проведения отчетно-выборных партийных собраний и конференций у коммунистов, конечно, могут возникнуть вопросы, как быть с товарищами, которые уже длительное время находятся на выборных должностях? Но Устав партии дает коммунистам полное право решать вопрос об избрании или неизбрании любого партийного работника, независимо от срока его пребывания на той или иной должности. И тут решающее значение имеет не то, сколько лет проработал руководитель, а то, как справляется он с обязанностями, пользуется ли доверием и поддержкой коммунистов, трудящихся. Вот главный критерий, которым мы должны руководствоваться при формировании выборных органов. Об этом надо прямо сказать в постановлении Пленума ЦК.

Еще один вопрос, по которому стоит определиться здесь, на Пленуме, связан с тем, что конференция высказалась за образование Центральной контрольно-ревизионной комиссии КПСС и ее органов на местах. Не начать ли нам уже сейчас в ходе нынешних отчетов и выборов создание этих органов снизу? Тогда мы не только ускорим процесс, но и сумеем накопить, осмыслить до съезда первый опыт. Возможен и другой вариант: сделать это накануне съезда. Давайте посоветуемся.

Говоря о предстоящей отчетно-выборной кампании, о проблемах и вопросах, которые следует нам решать в ходе ее проведения, хотел особо коснуться деятельности первичных партийных организаций. Именно с них начинается отчетно-выборная кампания в партии. Но дело даже не столько в этом. А прежде всего в том, что сейчас первичная партийная организация оказывается в новой ситуации и в связи с разрыванием процессов перестройки в экономической и социальной сферах, и в связи с углублением демократизации жизни трудовых коллективов, всего общества. Это понятно. Все практические дела решаются на местах, в трудовых коллективах. Поэтому партийным комитетам надо уделить должное внимание деятельности первичных партийных организаций на нынешнем переломном этапе в жизни партии и общества. Здесь многое надо переосмыслить, с тем чтобы действовать, реализуя функции партии как политического авангарда, учитывая и проведение экономической реформы, и расширение прав трудовых коллективов.

Как известно, в ходе дискуссий, предшествовавших конференции, да и на самой конференции много говорилось о повышении роли выборных органов партии. В связи с этим хотел бы сказать следующее. Надо подумать о том, чтобы вновь избранные партийные комитеты начали с первого же дня своей работы реализовывать те идеи, которые выдвинула конференция. В частности, надо сделать так, чтобы все члены выборных партийных органов на постоянной основе участвовали в изучении, обобщении и обсуждении узловых вопросов жизни партийных организаций.

При этом мы должны, очевидно, пойти по пути не только разового привлечения членов партийных комитетов к подготовке вопросов, обсуждаемых на пленумах и заседаниях бюро, но и придать этому регулярный характер прежде всего путем создания соответствующих комиссий по важнейшим вопросам партийной деятельности. Думается также, что мы должны придерживаться уставного требования регулярной информации пленумов о работе бюро партийных комитетов.

Мы условились на конференции в рамках реформы политической системы осуществить все необходимые мероприятия по разграничению функций партийных комитетов и государственных органов и в связи с этим предпринять практические шаги по совершенствованию структуры и деятельности партийного аппарата. Для обсуждения исходных принципов решения этой задачи Политбюро подготовило предложения об основных направлениях реорганизации партийного аппарата. Вы их имеете и в ходе

прений, видимо, выскажете свои соображения и замечания на этот счет.

Конференция высказалась за то, что должен неукоснительно соблюдаться принцип строгого подчинения и подотчетности партийного аппарата выборным органам партии. Новый аппарат должен прежде всего активно способствовать им, партии в целом, в полной мере выполнять функции политического авангарда общества. В этом вся суть. А значит, нужно полностью освободить партийный аппарат от административно-хозяйственных функций, сосредоточить его работу на ключевых направлениях внутренней и внешней политики, перенести центр тяжести на политические методы руководства. Это должно найти отражение и в структуре, и в кадровом составе аппарата. Он должен быть высококомпетентным и значительно меньшим по численности, чем сейчас. Естественно, что встанут вопросы правильного использования высвобождающихся работников. В партийном аппарате сосредоточены подготовленные кадры. Их знания, опыт должны быть максимально эффективно использованы в интересах общества, с учетом, конечно, пожеланий самих высвобождаемых товарищей. Тут, думаю, у нас не может быть двух мнений.

Разработку основных параметров структуры партийного аппарата можно было бы поручить Политбюро, а решение конкретных структурно-штатных вопросов, как не раз предлагали члены ЦК, передать местным партийным органам.

Теперь о Советах. Перестройка их деятельности — важнейшая задача политической реформы. Вслед за выборами в партии нам предстоит провести выборы народных депутатов СССР, реорганизовать высшие государственные органы страны, органы власти в республиках, краях, областях, округах, городах, районах, поселках и сельской местности. И все это мы должны сделать за один год.

Вполне понятно, что осуществление таких крупномасштабных дел возможно лишь на соответствующей правовой базе. Для этого необходимо подготовить и внести на рассмотрение предстоящей этой осенью сессии Верховного Совета СССР ряд существенных дополнений и изменений в Конституцию, в законодательство о выборах, принять некоторые другие правовые акты.

Это потребует проработки большого круга вопросов, затрагивающих общегосударственные интересы. Политбюро считает целесообразным в связи с этим создать специальную комиссию ЦК. Предложения на этот счет розданы. Если у вас есть какие-то замечания, просим их высказать. Хотелось бы только попросить у вас согласия на включение в

комиссию помимо членов ЦК четырех первых секретарей ЦК компартий союзных республик, которые не входят сейчас в состав Центрального Комитета партии.

Очевидно, комиссия должна так построить свою работу, чтобы она опиралась на мнение ученых, практиков и самой широкой общественности. После этого нам, видимо, придется собраться на Пленум ЦК уже накануне сессии Верховного Совета СССР, чтобы завершить подготовку предложений, которые будут внесены на ее рассмотрение.

Не затрагивая всего, что предстоит сделать комиссии, хотел бы выделить вопрос о формировании корпуса народных депутатов, поскольку он один из ключевых. Нам надо осуществить целый комплекс преобразований, создав необходимые предпосылки для этого в законе о выборах. Главная их цель — обеспечить действительное представительство в Советах всех слоев народа, добиться того, чтобы депутатами избирались люди, способные осуществлять новые функции в условиях решительного усиления роли Советов.

Конечно, нам следует отказаться от регламентации состава депутатов. Не должно быть ограничений при выдвижении кандидатур. Следует предоставить избирателям право действительного выбора как на стадии обсуждения и выдвижения кандидатур, так и на стадии голосования. Это значит, что в избирательных бюллетенях должно быть, как правило, больше кандидатов, чем имеется мандатов. Собственно, за такой порядок однозначно высказалась партконференция.

Если говорить об организации самих выборов, то опыт показал, что выборы по многомандатным избирательным округам лучше подходят для сельских, поселковых, окружных, районных и городских Советов. Здесь избиратели лучше знают своих кандидатов и смогут сделать правильный выбор, имея на руках их список. Думается, оправдывает себя и институт резервных депутатов.

Что же касается депутатов других местных Советов, а также народных депутатов СССР, союзных, автономных республик, то, видимо, целесообразно будет избирать их по одномандатным округам. Но и здесь, конечно, нужно обеспечить трудовым коллективам, общественным организациям возможность выдвижения неограниченного числа кандидатов в депутаты. Собрания избирателей округа демократическим путем решат, кого внести в избирательные бюллетени, исходя, разумеется, из того, чтобы и при голосовании был обеспечен выбор предлагаемых кандидатур.

И еще один вопрос. Мы договорились на конференции о том, чтобы треть от общего числа народных депутатов СССР избиралась непосредственно от общественных организаций.

Как нам кажется, такой принцип организации высшей власти страны с некоторыми коррективами можно было бы распространить на союзные и автономные республики и соответственно закрепить это в их конституциях.

В связи с большими изменениями в порядке выборов депутатов и продлением срока полномочий местных Советов возрастает роль территориальных избирательных комиссий. Видимо, целесообразно сделать эти комиссии постоянно действующими, расширить их полномочия и в организации выборов, и в созыве первых съездов и сессий Советов народных депутатов. Это будет на деле означать передачу организации выборов в руки общественности.

К подготовке законов о выборах надо подойти творчески, учесть региональные и национальные особенности. Если, скажем, законы о выборах в местные Советы в чем-то будут различными в разных республиках, то от этого только богаче станет наш демократический опыт, появятся новые возможности для дальнейшего развития избирательной системы.

В готовящихся законодательных актах надо предусмотреть право депутатов решать вопросы на сессиях тайным голосованием, определить, за счет каких источников будет оплачиваться труд депутата в период освобождения его от производственных и служебных обязанностей. В конституционном закреплении нуждаются вопросы создания президиумов местных Советов, а также избрания председателей Советов.

Для того чтобы Советы и их исполкомы могли нормально выполнять свои новые функции, необходимо обеспечить им надлежащие условия. Надо создать соответствующую материальную и правовую базу, сформировать комплекс стимулов, которые побуждали бы Советы по-новому подходить к выполнению своих обязанностей. В связи с этим, видимо, следует незамедлительно приступить к подготовке закона о местном самоуправлении и местном хозяйстве, который укрепил бы местные Советы в правовом и материально-финансовом отношениях. Подход тут должен быть один: все, что может решаться на месте, должно находиться в ведении местного Совета.

С демократизацией деятельности Советов тесно связана правовая реформа.

Реорганизацию судов мы можем осуществить в короткие сроки. Сейчас завершается подготовка проектов соответствующих актов по этим вопросам.

Важное значение имеет пересмотр уголовного законодательства, сужение в нем перечня правонарушений, влеку-

щих за собой уголовную ответственность, и более широкое применение наказаний, не связанных с лишением свободы. Проекты новых уголовных законов предполагается опубликовать для всенародного обсуждения. Параллельно пойдет работа над уголовно-процессуальным, исправительно-трудовым законодательством и уголовными кодексами союзных республик.

Что касается адвокатуры и предварительного следствия, то проекты по их совершенствованию сейчас готовятся и будут представлены на обсуждение в ближайшее время. Имеется возможность до конца года подготовить и принять акты, касающиеся юридической службы в народном хозяйстве, расширения функций арбитража, а также организации правового всеобуча в нашей стране.

Таким образом, товарищи, выстраивается следующий порядок неотложных дел в области государственного строительства.

Прежде всего предстоит подготовить и в начале октября нынешнего года вынести на всенародное обсуждение проект Закона СССР о выборах народных депутатов СССР.

Во второй половине ноября предлагается созвать сессию Верховного Совета СССР, на утверждение которой представить проект изменений и дополнений в Конституцию СССР и проект Закона о выборах. Одновременно на этой сессии можно было бы условиться о проведении выборов народных депутатов СССР в марте 1989 года. На сессии целесообразно также рассмотреть проекты новых Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о судостроительстве в СССР, Закона о статусе судей в СССР.

Если вы поддержите, товарищи, то предлагается, чтобы ЦК КПСС в порядке законодательной инициативы внес на обсуждение сессии вопрос о задачах совершенствования структуры и деятельности органов государственной власти и правосудия в свете решений XIX Всесоюзной партийной конференции.

Сразу же надо сказать и о вопросах, которые можно было бы внести на первый съезд народных депутатов СССР в апреле 1989 года. Ему предстоит избрать Верховный Совет СССР и Председателя Верховного Совета СССР.

Затем по представлению Председателя Верховного Совета могут быть утверждены первый заместитель Председателя Верховного Совета, а также Председатель Совета Министров, председатель Комитета народного контроля, председатель Верховного суда, которым будет поручено внести в Верховный Совет СССР предложения о составе этих органов. Одновременно съезд народных депутатов мог бы назначить

Генерального прокурора, Главного государственного арбитра СССР и образовать Комитет конституционного надзора.

На первой сессии вновь избранного Верховного Совета СССР потребуются сформировать Совет Министров СССР, другие подотчетные органы. На партийной конференции очень активно обсуждались вопросы, относящиеся к развитию молодежного движения в стране, о правах профсоюзов, о добровольных обществах, о печати и ряд других. В связи с этим надо так повести дело, чтобы сразу же с первых шагов деятельности высшего законодательного, распорядительного и контрольного органа страны эти важнейшие политические, законодательные и правовые вопросы оказались в поле его зрения.

Товарищи! Тот факт, что наше государство является многонациональным, придает политической реформе особый характер, свою окраску и своеобразие. Как известно, в жизни не бывает раз и навсегда решенных проблем. И прежде всего это относится к национальной.

Вряд ли нужно доказывать, что характер развития национальных отношений имеет первостепенное значение для нашего союзного государства, что национальная политика для нашей Коммунистической партии и Советского государства — самая сложная политика, но и вместе с тем — важная и нужная. И это закономерно, ибо в этой политике в тугой узел завязываются и экономические, и социальные, и духовные проблемы.

Как известно, конференция поддержала предложение Политбюро о проведении Пленума ЦК по вопросам национальных отношений. К этому нужно серьезно готовиться, широко привлекая общественность, научные круги, представителей республик, накапливать идеи и предложения.

Что хотелось бы сказать в предварительном порядке под влиянием неоднократного обсуждения этих проблем в Политбюро, на недавнем заседании Президиума Верховного Совета СССР? Прежде всего о причинах нынешнего осложнения межнациональных отношений в ряде регионов страны.

На первом месте среди них, несомненно, стоят последствия многолетнего невнимания к специфическим социально-экономическим и духовным запросам многочисленных наций и народностей, составляющих нашу страну.

Другая, не менее важная причина — недостаточно эффективный контроль со стороны масс за деятельностью руководящих кадров, в результате чего некоторые работники утратили чувство ответственности за порученное дело, более того, встали на путь злоупотребления властью, пренебрежительного отношения к людям, игнорирования их нужд и интересов.

И еще об одной причине. Я имею в виду активную реакцию на перестройку коррумпированных групп. Надо откровенно сказать, что в ряде мест им удалось перевести естественные национальные чувства в разрушительное националистическое русло. И это, конечно, не случайно. Националистические страсти выгодны всем антиперестроечным силам. Разжигая межнациональные конфликты, они хотят отвлечь общественное мнение и уйти от ответственности за содеянное ими в застойные годы. Убежден, что наш народ, накопивший огромный интернациональный опыт, не даст никому посягнуть на единство нашего Союза, дружбу и братство людей всех национальностей нашей Родины.

Надо подумывать и о совершенствовании советского законодательства по этим вопросам. В частности, усилить ответственность за разжигание национальной розни, за проповедь расовой или национальной исключительности. Это прямо вытекает из статьи 36 Конституции СССР.

Не приходится говорить о том, сколь внимательны мы обязаны быть к развитию родного языка, национальных культур, к охране природы, исторических памятников, ко всему тому, что определяет самобытность каждой нации и народности, ее неповторимый вклад в общую сокровищницу советской культуры, для которой характерны многогранность и многоцветье национальных красок. Словом, любой вопрос, где бы он ни возникал, мы должны видеть во взаимосвязанном контексте общесоюзной жизни, рассматривать с широких партийных и общегосударственных позиций.

Что сейчас требуется в первую очередь? Во главу угла следует поставить разработку и осуществление крупномасштабных мер по дальнейшему развитию и укреплению нашего Союза.

Надо подготовить предложения по разграничению компетенции Союза ССР и союзных республик, передаче республикам ряда управленческих функций. Определить оптимальные варианты возможного перехода республик и регионов на принципы хозрасчета, развития прямых связей между ними с четкой конкретизацией вклада в решение общесоюзных программ.

Одновременно необходимо приступить к обновлению законодательства о союзных и автономных республиках, автономных областях и округах. Речь идет также о расширении правовых гарантий в реализации национально-культурных запросов национальностей, проживающих за пределами своих государственно-территориальных образований или имеющих таковых.

Четкого определения требуют новые функции Совета Национальностей Верховного Совета СССР, порядок образования при необходимости в Советах всех ступеней постоянных комиссий по вопросам межнациональных отношений.

Учитывая особую остроту проблем языковой политики, видимо, стоило бы подготовить и вынести на широкое обсуждение проект союзного закона о свободном развитии и равноправном использовании языков народов СССР.

Сегодня мы должны вновь подтвердить и то, что принадлежность к Коммунистической партии несовместима с национализмом и шовинизмом. В. И. Ленин создавал большевистскую партию как интернационалистскую по своему духу, по своей программе и национальному составу. И не может быть никакого оправдания для коммуниста, вставшего на позиции шовинизма или национализма. По сути дела, это отход от одного из важнейших политических принципов партии. Об этом обязан помнить каждый коммунист.

II

Товарищи! Как вы знаете, на конференции особую остроту приобрело обсуждение таких проблем, как продовольствие, жилье, обеспечение населения товарами и услугами. Причем в своих оценках делегаты были очень строгими. И это понятно, ибо решение важнейших вопросов, определяющих уровень благосостояния народа, сильно затянулось, а отставание здесь приобрело хронический характер.

Остановлюсь прежде всего на продовольственном вопросе. Политбюро считает, что здесь нужны срочные и кардинальные меры как текущего, так и перспективного характера.

В конкретной ситуации нынешнего года, когда многие районы Поволжья, Урала, Сибири и Казахстана подверглись засухе, они направлены не только на то, чтобы сохранить уровень продовольственного снабжения, но и добиться его улучшения. Такая постановка не только необходима, она — реалистична. Во-первых, за последние недели положение несколько поправилось. А во-вторых, — и это, пожалуй, самое главное — работа на местах сейчас нацелена на то, чтобы полностью убрать и сохранить, рационально использовать выращенный урожай. Причем я имею в виду и продовольственные культуры, и кормовые.

Тут, я бы сказал, центр тяжести всей работы текущего года. Впереди еще много дел, и их надо вести организованно. Думаю, труженики не только села, но и городов хорошо понимают сложившуюся ситуацию и, как мы видим, реально

делают все, чтобы не допустить ухудшения положения на продовольственном фронте. И, наконец, при необходимости мы используем и внешние источники для пополнения продовольственных ресурсов страны.

Всю эту работу надо проводить настойчиво и последовательно, решая шаг за шагом практические вопросы. Очевидно, стоит еще раз подчеркнуть, что продовольственный вопрос — это коренной социально-политический вопрос и здесь должно быть исключено всякое недопонимание его принципиальной важности.

Теперь о перспективных задачах в решении продовольственной проблемы. На этот счет вам представлены соображения Политбюро. В чем их суть?

Первое. Проработка этих вопросов показывает, что у нас имеются реальные возможности до конца нынешней пятилетки выйти на уровень душевого потребления, предусмотренный Продовольственной программой и рациональными нормами питания, по таким основным продуктам, как хлебобулочные, макаронные и кондитерские изделия, крупы, картофель и овощи, растительное и животное масло, цельномолочная продукция, яйца и мясо птицы. По мясу и фруктам в нынешней пятилетке добиться этого не удастся. Но и тут можно серьезно поправить положение.

Эти выводы опираются на предварительное изучение всего комплекса вопросов с союзными и автономными республиками, краями и областями. Не хочу повторять все, о чем говорится в розданных вам предложениях. Но считаю нужным привести некоторые наиболее важные цифры. Речь идет, в частности, об увеличении закупок в 1990 году против заданной пятилетки: скота и птицы — на 2,5 миллиона тонн, молока — на 4,3 миллиона тонн.

При этом следует подчеркнуть, что вся эта продукция — как сверхплановая — остается в распоряжении самих республик, краев и областей. Обеспечить намечаемые темпы прироста — задача, конечно, непростая, требующая умной, настойчивой работы, но и заинтересованность всех в ее решении очевидна.

Самый большой наш резерв — борьба с потерями, за полную сохранность и высококачественную переработку урожая и продукции ферм. Это кратчайший путь к тому, чтобы уже в ближайшее время улучшить продовольственное снабжение. Решение этого вопроса поможет нам увеличить ресурсы продовольствия не менее чем на 15—20 процентов. И для этого потребуется гораздо меньше и времени, и затрат, чем для наращивания объемов производства. Инвестиции в ликвидацию потерь и переработку — самые выгодные и самые

эффективные. Всем обществом надо взяться за эту проблему.

Второе. Ситуация такова, что в последние пятилетки мы вкладывали в сельское хозяйство огромные средства, но отдачу от них получали незначительную.

За последние 17 лет, товарищи, объем капитальных вложений, направленных на развитие сельского хозяйства, составил 680 миллиардов рублей. Среднегодовая стоимость основных производственных фондов отрасли в 1986—1987 годах была в 2,7 раза, энерговооруженность труда — в 2 раза, а фондовооруженность — более чем в 3 раза выше, чем в 1971—1975 годах. Поставки минеральных удобрений в прошлом году увеличились в 2,6 раза по сравнению с 1970 годом и составили 122 килограмма в расчете на гектар пашни. И это далеко не все, что было дано сельскому хозяйству. Однако объем его валовой продукции за эти 17 лет увеличился всего лишь на 25 процентов, причем производство зерна — только на 16 процентов, хлопка — на 6, сахарной свеклы — на 12, а сборы картофеля даже сократились на 9 процентов.

В отдельных регионах ситуация еще хуже. Очень низка отдача капиталовложений в сельское хозяйство Узбекистана, Таджикистана, Киргизии, Туркмении. А в Псковской и Новгородской областях при росте фондообеспеченности за 17 лет в 3—4 раза производство валовой продукции упало на 12—25 процентов. И дело тут не только в неблагоприятных условиях Нечерноземья, где исторически сложились немалые трудности. Возьмем такие области, как Кировоградская, Черниговская, Винницкая. Здесь при увеличении фондов в 2—2,5 раза производство валовой продукции, по сути дела, не росло. Более того, в этих областях снизились валовые сборы сахарной свеклы, подсолнечника, картофеля, незначительно выросло производство мяса и молока.

Нас не могут не беспокоить тревожные процессы, происходящие в сельском хозяйстве страны. В чем же причины таких явлений? Нам на этот вопрос, товарищи, надо дать такой ответ, чтобы он вскрыл суть проблемы.

Конечно, в каждом регионе, да и в каждом хозяйстве имеются свои конкретные проблемы и их конкретные причины. Но есть и одна общая, главная, я бы сказал, причина того, что капиталовложения, направляемые в сельское хозяйство, в аграрный сектор, не дают должной отдачи, используются неэффективно, а во многих случаях просто омертвляются. Она состоит в том, что практические меры по укреплению материальной базы села одновременно не подкреплялись соответствующей работой по изменению экономических отношений в деревне.

Об этом, товарищи, мы должны сегодня заявить на Пленуме ЦК со всей определенностью, ибо речь идет о выработке главного направления аграрной политики и связанных с этим практических действиях.

Давайте, наконец, прямо скажем, что до сих пор большинство наших кадров, сельских руководителей дальнейшего наращивание производства продукции связывают прежде всего с дополнительными инвестициями, новыми поставками ресурсов и т. д. и другого пути не видят. Но ведь у нас есть сотни, тысячи колхозов и совхозов, которые в тех же условиях и, по сути дела, при той же обеспеченности ресурсами добиваются замечательных производственных и экономических результатов.

А вы посмотрите, что делают люди, работающие на семейном подряде и по арендному договору. Они на той же, а иногда и на худшей материальной базе добиваются несравненно более высоких показателей.

Вот только сегодня прочитал я в «Сельской жизни» заметку о работе арендаторов Ставропольского края. Речь идет о совхозе «Балковский» Георгиевского района. Знаю этот совхоз. Трудное хозяйство, постоянно испытывающее недостаток в людях. Использование аренды позволило поправить дело. И оказывается, и техники надо меньше, хотя результаты лучше. Урожаи получают, каких раньше не получали. Меняется отношение людей к делу — это главное. Директор совхоза подсчитал: если арендные отношения будут развиваться, то вместо 90 механизаторов, которые сейчас заняты на уборке урожая, понадобится только 50 человек. Значит, и проблема кадров, о которой сегодня так много ведется разговоров, тоже решается.

Об арендных отношениях уже и говорилось много, и пишется немало, и фактов на этот счет теперь достаточно. Причем такой опыт сейчас имеется во всех регионах, во всех зонах страны, во всех отраслях аграрного сектора. И везде он дает эффект.

Разве этот опыт не говорит о том, что ключ к успеху — в изменении отношения людей к труду? А этого можно достичь, только коренным образом изменив экономические отношения на селе. Наша задача — перестроить их таким образом, чтобы крестьянин действительно стал хозяином на земле и мог по-настоящему применить здесь свои силы, знания и способности.

Суть преобразований состоит в том, чтобы на деле использовать самые различные формы реализации социалистической собственности. Решить эту задачу мы сможем на основе повсеместного и широкого внедрения полного хозрасчета

и самокупаемости, подряда и аренды, изменения в связи с этим внутривы производственных связей в колхозах и совхозах, развития различных форм кооперации, создания семейных ферм и других производств, работающих на условиях долгосрочной аренды земли, развития агропромышленных комбинатов, агрофирм и всяческого поощрения личного подсобного хозяйства.

Короче говоря, мы должны открыть широкую дорогу самостоятельности и ответственности производителей, всемерно развивать сельскохозяйственный рынок.

И пусть не смущает никого из нас, что в распоряжении крестьянина остаются на длительное пользование средства производства на основе договора с хозяйством. Ничего несоциалистического в этом нет. Это самый настоящий социализм, ибо он выводит человека на первый план. Социализм прежде всего должен покончить с отчуждением человека от средств производства, от политики, от достижений культуры.

Да и нельзя ограничиться введением хозрасчета на уровне колхоза или совхоза. Надо ему второе дыхание придать через аренду. Человеку надо дать возможность развернуть свой талант хозяина, работать на земле так, как он считает нужным, а он лучше нас с вами знает, как это делать. И пусть вас это не смущает. На этом пути мы не потерим поражения, а, напротив, добьемся победы. Необходимо, чтобы подрядные и особенно арендные формы ведения сельского хозяйства широко разлились по стране.

Эти вопросы настолько важны для нас сейчас и на всех последующих этапах совершенствования экономических отношений на селе, что, по-видимому, мне нужно кое-что сказать дополнительно. Из бесед с руководителями областных и краевых партийных организаций, изучения положения на местах выясняется, что далеко не все те, кто должен быть вдохновителем этого дела, сами имеют четкое представление о существе вопроса.

Мы с 1983 года ведем широкую работу по переходу подразделений колхозов и совхозов на различные формы коллективного подряда с оплатой труда за конечный результат. Жизнь показала, что это эффективный путь ведения хозяйства.

Но вместе с тем, как я уже говорил, практика подсказала и то, что более радикальными являются сейчас те формы хозяйствования, в основу которых закладывается аренда земли и других средств производства на длительный срок пользования при полной хозяйственной самостоятельности арендаторов. Кстати, аренда у нас широко применялась до

середины 30-х годов, а потом ее отменили. При аренде человек становится подлинным хозяином на земле и заинтересован в том, чтобы арендуемые им земля и другие средства производства использовались максимально эффективно и давали наивысшую отдачу.

А посмотрите, что делается в промышленности, товарищи. Людям отдают в аренду плохо работающие цехи, заводы, и первое, что они делают, это сокращают на треть число работающих, в 2—3 раза уменьшают руководящий состав, начинают по-настоящему заниматься делом и поднимают предприятие за семь-восемь месяцев, самое большее за год. И мыслят наши рабочие по-государственному. Они настроены отнюдь не рвачески. Они думают не только о заработках, но и о том, как развивать производство, как формировать производственные фонды, чтобы наращивать производство, повышать его технический уровень. И в таком отношении нет ничего удивительного: это же наш, советский человек, он родился в советское время, воспитан Советской властью!

Арендные отношения позволяют более полно реализовать возможности социалистической собственности, с их помощью обеспечиваются и интересы общества, и стимулы к высокопроизводительной и эффективной работе. И не только, повторяю, стимулы материального порядка. Человек получает возможность раскрыть, реализовать свои способности на деле, раскрыть свой творческий потенциал, показать себя. И это вызывает у него огромное удовлетворение.

В общем, мы положили начало глубоким преобразованиям, и для того, чтобы они осуществлялись последовательно и приносили свои плоды, нужны большая, всесторонняя и грамотная работа, знания, понимание существа рождающихся экономических отношений в деревне.

Нам, очевидно, не обойтись без принятия специального закона об аренде. Почему это нужно сделать? Потому что у нас еще много работников разного уровня, которые сами ничего не предпринимают для того, чтобы дело двигалось вперед, но упорно мешают другим проявить свою инициативу, умение и хозяйский интерес. Именно закон должен гарантировать всем желающим возможность работать на новых условиях, дать им уверенность в государственной защите. При этом аренда, по-видимому, должна быть долгосрочной и даваться, скажем, на 25—30 и даже 50 лет. Вообще вопрос надо поставить так: никто не вправе отказать людям работать на условиях аренды.

Надо смелее идти на ликвидацию неэффективных хозяйств, передачу на конкурсной основе их земель, других

средств производства тем колхозам, совхозам, промышленным предприятиям, коллективным или индивидуальным арендаторам, которые способны обеспечить хозяйствование с высокой отдачей. Вероятно, потребуется принять и новый закон о землепользовании.

Поскольку сейчас дело явно упирается в консервативные позиции руководителей и специалистов колхозов и совхозов, руководящих работников других уровней, то первейшую задачу партийных комитетов мы видим в том, чтобы создавать деловую атмосферу и необходимые условия, которые сняли бы эти препятствия. Тут без основательной идеологической и организаторской работы партийных организаций, без помощи профсоюзов и комсомола не обойтись.

Давайте, товарищи, на сегодняшнем Пленуме договоримся: мы не станем больше терпеть пустословия вокруг этих вопросов. Жизнь повсеместно подтвердила эффективность новых форм производственных отношений в деревне, новых подходов к организации и стимулированию сельскохозяйственного труда. И надо снять все преграды на пути их повсеместного применения. Это — общенародная задача. Ее решение — не просто пожелание, а требование, диктуемое самой логикой нашего развития на этапе перестройки.

Высказываясь решительно в поддержку преобразований экономических отношений на селе, мы должны сразу же подчеркнуть, что работа эта требует величайшей ответственности. Надо исключить всякие перегибы, усваивая уроки нашей прошлой истории. В этом важном деле недопустимы как медлительность, так и искусственное форсирование, забегание вперед. А главное — в решении этих вопросов надо исходить из самой жизни, руководствоваться здравым смыслом, советоваться с людьми и использовать тот огромный опыт, которым мы уже располагаем.

И еще об одном. Речь также идет о коренной перестройке межхозяйственных отношений и управления. Раз уж мы признали, что нынешняя система управления АПК особого эффекта не дала и изживает себя, то и не стоит за нее держаться. Нам надо широко переходить к добровольному созданию колхозами и совхозами совместных органов управления вместо РАПО, к кооперативным формам производственно-технического и экономического обслуживания хозяйств. Причем эти принципы стоит распространить и на более высокие уровни управления АПК. Реорганизацию управления АПК не следует затягивать. Надо окончательно разрубить все эти кандалы или нити, через которые даются команды сверху.

Я прочитал в «Советской России» письмо группы председателей колхозов Горьковской области. Они жалуются, что

за счет своих доходов колхозы обязаны содержать весь вышестоящий управленческий аппарат, отчислять на его содержание 15 процентов чистого дохода и 10 процентов суммы амортизации. Куда это годится? Кому нужен такой аппарат? А самое главное, что тот же В. А. Стародубцев и другие руководители хозяйств доказали, что этот аппарат можно и нужно в несколько раз сократить.

Наконец, товарищи, как вы знаете, делегаты конференции решительно высказались за то, чтобы при ограничении капиталовложений в другие сферы выделить необходимые средства для социального развития деревни. По сути дела, нам нужна общенациональная программа строительства на селе жилья, школ, больниц, дорог и объектов коммунального хозяйства, бытового обслуживания, связи, торговли — в общем, всего того, без чего не может жить и нормально трудиться современный человек. Уже сейчас надо наращивать темпы социального обустройства деревни. Это делается сейчас во многих областях и республиках. И само собой разумеется, решительно изменить в этих целях направленность капиталовложений тринадцатой пятилетки. Такова наша политическая установка плановым органам и правительству.

И еще, товарищи. Вот два дня назад я беседовал с В. П. Демиденко. За счет чего сдвинулась и изменилась ситуация в Кустанайской области по обеспечению населения продуктами сельского хозяйства? Конечно, решающий вклад внесли колхозы и совхозы. Но большое значение имело и включение на договорных началах, на новых стимулах личных подсобных хозяйств. У них на каждые 100 дворов приходится 250 голов крупного рогатого скота.

Но это все, товарищи, требует работы с населением, требует того, чтобы были заделы в кормовой базе. Вот тогда такие возможности открываются. Хороший опыт интеграции личных хозяйств с колхозами и совхозами на договорных условиях накоплен в Белоруссии, в республиках Прибалтики. И это опять-таки есть социализм! Неужели до сих пор это кому-то непонятно?

В общем, товарищи, возвращаясь ко всему комплексу задач, который я изложил, мы подошли к тому, чтобы сформулировать на сегодняшнем Пленуме реалистическую политическую установку для всей страны: как подойти к решению продовольственной проблемы. Я прошу высказаться по этим вопросам.

Теперь о предложениях по ускорению роста товаров и услуг для населения. Главный путь здесь ясен. Это — создание в сжатые сроки мощной индустрии товаров народного потребления. Соответствующие решения по легкой

промышленности уже приняты, и надо быстрее их реализовать, подключив к этому необходимый экономический механизм, обеспечивающий заинтересованность всех трудовых коллективов в увеличении производства товаров для народа.

Сейчас речь идет о дополнительных мерах, направленных на ускорение модернизации многих предприятий легкой и пищевой промышленности за счет импорта оборудования, а также о более широком участии в выпуске потребительских товаров тяжелой индустрии и оборонных отраслей. Значительное ускорение намечено в сфере платных услуг.

Проработка этих вопросов с участием министерств и ведомств, республиканских и местных органов показала, что есть реальная возможность в 1989—1990 годах увеличить производство непродовольственных товаров народного потребления сверх заданий пятилетнего плана на 24 миллиарда рублей, в том числе в 1989 году — на 9 миллиардов рублей и в 1990 году — на 15 миллиардов рублей.

Вам представлены и предложения о мерах по коренному улучшению сферы платных услуг населению. Важно подчеркнуть, что уже в этой пятилетке объем их возрастет на 15—20 процентов в год по сравнению с тем, что намечалось комплексной программой. В 1990 году этот объем составит более 70 миллиардов рублей, а к концу тринадцатой пятилетки он увеличится в 1,6 раза и превысит 119 миллиардов рублей.

Это крупномасштабные меры, и они потребуют соответствующей работы и в центре, и на местах. Но, решая задачу наращивания товаров народного потребления и платных услуг, мы должны основательно заняться и совершенствованием всей системы распределения, и прежде всего торговлей и общественным питанием.

Говорю об этом потому, что благосостояние трудящихся, их морально-политическое самочувствие зависят не только от количества и качества производимых материальных благ и услуг — что, конечно, само по себе имеет решающее значение, — но и от того, как мы ими распоряжаемся, как организованы торговля, сфера услуг.

Многие недостатки здесь связаны с отставанием, а во многих случаях и с запущенностью их материальной базы, которая требует всемерного расширения и вывода на современный технический уровень. Такие предложения разработаны и представлены на ваше рассмотрение.

Но многое и очень многое, товарищи, мы можем и должны сделать немедленно, объявив решительную борьбу нездоровым явлениям и процессам, которые уж слишком глу-

боко здесь укоренились. Речь идет, например, о недопущении перебоев в торговле теми товарами, которых в стране достаточно. Получая информацию о том, что постоянно то тут, то там исчезают из торговли соль, сахар, мука и многое такое, что имеется в достатке, невольно приходишь к мысли, что кое-кто заинтересован в сохранении дефицита или уж, по крайней мере, полностью лишен чувства ответственности перед людьми. Надо поставить все эти вопросы под контроль партийных и советских органов, под контроль трудящихся.

Или возьмите такое распространившееся явление, как очередь. Очереди везде — и в торговле, и в сфере бытового обслуживания, и на транспорте, и на предприятиях коммунального хозяйства, и в здравоохранении, и в организациях, учреждениях, которые связаны с решением тех или иных просьб трудящихся. Проблема приобрела настолько острый характер, что мы должны заняться ею основательно и навести здесь надлежащий порядок. Это безобразие, когда многие руководящие работники спокойно взирают на очереди и не считают нужным что-либо предпринимать для их ликвидации. А ведь это не что иное, как неуважительное, бездушное отношение к людям.

Вот мы с товарищем Зайковым Л. Н. были на днях на двух фабриках Московского промышленно-торгового обувного объединения «Заря». Хорошее впечатление осталось от этого посещения. Получил огромное удовлетворение от того, как люди мыслят, как они действуют, как обсуждают поистине государственные вопросы.

Но вот беседую я с одной работницей. И она, и муж хорошо зарабатывают. Двое детей. И вроде бы все нормально — квартира, заработок. Спрашиваю: «Что же вас беспокоит?» Отвечает: «Каждый день, Михаил Сергеевич, два, а то и три часа приходится выстаивать в магазинах. Это изматывает. На работе так не устаю, как в очередях».

И ведь это, товарищи, в Москве, где все-таки все можно купить. Но даже здесь приходится стоять в бесконечных очередях. В одном и том же магазине — сначала в одну кассу стой, потом — в другую, затем к прилавку. Люди стоят часами в очередях после работы, чтобы приобрести простые вещи, которые имеются в продаже. Разве так можно?

Все эти вопросы, товарищи, — вопросы Советов. И если руководитель Совета не видит этого, не знает, какое самочувствие у людей, то напрасно мы его держим на руководящей должности.

Еще раз хочу сказать, товарищи, что мы должны безотлагательно и по-деловому заняться решением этих острых проблем. Тут, конечно, есть и вопросы, которые связаны

с необходимостью улучшения и размещения, и материально-технического оснащения предприятий торговли и быта. Отставание допущено большое.

Как подойти к решению этого вопроса?

Первое, что приходит на ум каждому, — это просить деньги и подряд для строительства учреждений торговли и быта. Очевидно, это тоже надо учитывать в наших планах. Ввиду отставания этой сферы и в проекте нашего постановления по этому вопросу предусмотрено расширение нового строительства. Но если бы мы пошли только этим путем, то решение проблем — особенно неотложных — затянулось бы на многие годы. А нам нужно найти возможность для того, чтобы в ближайшее время постараться дело поправить.

В ЦК и правительство поступают сейчас просьбы по поводу того, чтобы использовать те или иные помещения для расширения сферы торговли и бытовых услуг. Мы это решительно поддерживаем. Причем на этот счет Политбюро и правительство высказались однозначно. Мы за то, чтобы пойти на передачу строящихся административных зданий различных хозяйственных, а также партийных и государственных учреждений на эти цели, если только в них нет крайней нужды.

У меня недавно была беседа с писателем В. П. Астафьевым. Говорили о том, как живет народ в Красноярске. Сколько там проблем накопилось! Особенно остры проблемы медицинского обслуживания, не хватает роддомов. И в то же время в городе создается огромный спортивный комплекс. Конечно, он тоже нужен. Но есть неотложные проблемы, и их в первую очередь следует решать. В городе имеется неплохое здание крайкома, но построили еще и новое. Сейчас правильно решили передать его для обслуживания населения.

И вообще, товарищи, надо решительнее освобождаться от разного рода контор, сокращать их число, передавать их помещения под предприятия торговли и быта, медицинские учреждения. Это, как говорится, одна сторона дела. Но есть и другая, не менее важная. Это освоение тех средств, которые выделяются на развитие этой сферы. Давайте договоримся: то, что выделено, должно быть освоено.

И партийные органы должны взять это под свой контроль. А то получилось так, что мы в своей работе втянулись во многие хозяйственные дела, а вопросы, относящиеся к самой жизни людей, подчас упускаем. А ведь цель состоит в том, чтобы человеку жилось лучше, чтобы самочувствие у него было нормальным. Вот почему главный смысл перестройки работы партийных органов состоит в том, чтобы они

занимались истинно партийными делами, политической, организаторской, идеологической работой, поближе к народу были. Сама жизнь просто кричит об этом. Вот самый главный аргумент — почему нам надо перестраиваться, товарищи.

Перестройка тем и сильна, что она обнажила все эти вопросы, создала условия, чтобы люди смогли высказать свои замечания и предложения, оценки положения дел. Перестройка создает реальные возможности людям спросить с тех, кто не в ладах с совестью или по ошибке оказался на руководящем посту.

Товарищи, в конце концов, ведь речь идет о вопросах вполне решаемых, не требующих создания долговременных программ, научных разработок. Многое тут можно сделать, опираясь на местные ресурсы, на местную инициативу, а главное — наводить порядок и держать постоянно в поле зрения эти вопросы.

Думается, этот разговор не пройдет даром. Всем нам надо извлечь серьезные уроки и поправить дело.

К вопросам, требующим большого внимания, следует отнести и развитие базы строительной индустрии. Об этом говорилось в выступлениях делегатов. Расширив строительство жилья, других социальных объектов, мы столкнулись с трудностями в обеспечении строительными материалами, техникой, оборудованием и т. д. и т. п. Вопрос этот рассмотрен. Выработаны дополнительные меры, направленные на значительный рост производства стройматериалов. Все это требует больших усилий, большого внимания.

Все предлагаемые нами меры, товарищи, отвечают установкам конференции, которая рекомендовала разработать следующий пятилетний план — на тринадцатую пятилетку — с позиции усиления социальной направленности нашей экономики. По сути дела, мы можем констатировать, что уже сегодня дан новый импульс нашей работе в этом направлении.

Товарищи! Все мы были свидетелями той острой дискуссии, которая разгорелась на конференции вокруг проблем радикальной экономической реформы. Какие выводы мы делаем из нее?

Прежде всего, в основном и главном направлении экономической реформы выбраны правильно. Более того, еще раз подтверждено, что успех социально-экономических преобразований может быть достигнут только на пути последовательного осуществления и углубления реформы. Да и вообще реформа никем не ставилась под сомнение, хотя остро критиковался ход ее осуществления.

Конференция подтвердила и другое: есть противодействие со стороны инерционных, консервативных сил, которые хотели бы потихоньку спустить реформу на тормозах, используя для этого мельчайшие возможности, заминки и просчеты, которые возникают на ее пути. Думаю, можно согласиться с предложением делегатов по этому вопросу: таких людей надо удалять с руководящей работы — тех, кто стоит на пути реформы.

Что же нам надо предпринять, чтобы ускорить ход экономической реформы? Политбюро рассмотрело выводы, которые сделало по этому поводу правительство, и комплекс связанных с ними предложений.

Первое. Прежде всего надо решительно преодолеть попытки извратить суть новых форм и методов хозяйствования, поставить преграду намерениям вернуть хозяйственный механизм в старое русло.

Это относится, в частности, к вопросу о государственном заказе, столь горячо обсуждавшемся на конференции в связи с тем, что на практике он перерос в скрытую форму директивного планирования объема продукции. Предложения правительства на этот счет заключают в себе существенное уменьшение доли госзаказа в общем объеме производства, сосредоточение права выдачи госзаказа в руках Госплана, а не отраслевых министерств.

На ближайшие два года предлагается ввести временное положение о госзаказе. Президиум Совета Министров обсуждал этот вопрос с приглашением большой группы хозяйственников, ученых. В ходе серьезной дискуссии пришли к выводу, что нужно временное положение о госзаказе, переходный этап требует именно такого подхода. Имея в виду, что полное воплощение идеи госзаказа может быть осуществлено лишь в связи с переходом к оптовой торговле средствами производства и реформой ценообразования. Тут, как говорится, просто не перепрыгнешь.

Второе. Предстоит перевести предприятия всех отраслей на полный хозрасчет и закончить формирование нового хозяйственного механизма. Следует подчеркнуть, что новый хозяйственный механизм сможет заработать в полную силу только на базе новых ценовых соотношений, при условии формирования эффективно действующего социалистического рынка, оздоровления финансов, создания разветвленной и действенной банковской системы, введения оптовой торговли и, конечно, он предполагает соответствующую реорганизацию структуры управления, перестройку системы внешне-экономических связей.

Хотел бы в этой связи подчеркнуть важность финансового оздоровления народного хозяйства, укрепления денежного обращения. Уже при подготовке плана и бюджета будущего года мы должны начать сокращение бюджетного дефицита, а для этого надо внимательно рассмотреть планы капитального строительства, пойти на широкую замену бюджетного финансирования банковским кредитом, решительно сократить другие непроизводительные расходы. Короче говоря, важно приучать себя жить по средствам. Пусть на первых порах у нас даже снизится объем капиталовложений, зато резко сократится число вновь начинаемых и незавершенных строек.

Что же касается слабых предприятий, которые сейчас подкармливаются за счет министерских подачек, то здесь можно широко использовать предоставление кредитов на определенных условиях, применять при необходимости реорганизацию, а в крайних случаях и ликвидацию таких предприятий, передачу их в аренду трудовым коллективам или кооперативам. И бояться этого не следует.

Оздоровлению экономики должны способствовать и перестройка работы банков, перевод их на полный хозрасчет, развитие сети коммерческих банков.

Третье. На конференции заинтересованно обсуждался вопрос о перестройке организационных структур управления и особенно о роли министерств в новой системе хозяйствования. Пожалуй, это сейчас наиболее ответственное направление в реконструкции системы управления. И надо взвешенно подойти к решению этого вопроса, опираясь на опыт и новые функции как органов управления, так и предприятий, которые должны подчиняться в первую очередь законам и установленным в них правилам экономического поведения.

Надо прямо сказать, что именно от того, как быстро в новых условиях органы управления найдут свое место, насколько успешно они сумеют овладеть новыми методами хозяйствования, по-новому строить отношения с предприятиями, будет в решающей мере зависеть авторитет и самих органов управления, и кадров аппарата. На конференции сформировалась ясная позиция — нам не обойтись без современного, компетентного, высокопрофессионального аппарата управления. Но вместе с тем этот аппарат должен решительно перестроить свою работу с учетом требований радикальной экономической реформы и с учетом новой роли трудовых коллективов.

Четвертое. В связи с реформой политической системы встает задача перестройки отношений между предприятиями и Советами. Это правильная постановка вопроса,

По существу, речь идет о формировании экономической основы самоуправления в виде выделяемой местным органам части общественной собственности, включающей коммунальное хозяйство, систему обслуживания, жилой фонд, городской транспорт и т. д.

Не следует понимать это таким образом, что вместо союзных министерств теперь предприятиями будут командовать республиканские и местные органы. Это означало бы примитивную замену одной командной системы другой. Все предприятия и объединения имеют право и должны работать на единый рынок страны, а взаимоотношения между ними базироваться на эквивалентном обмене продукцией. А что касается их отношений с местными органами, то они должны подкрепляться соответствующими правовыми нормами и экономическими нормативами.

Нам необходимо в полной мере использовать преимущества территориального разделения труда в рамках единого народнохозяйственного комплекса и вместе с тем через рост бюджетных доходов обеспечивать заинтересованность республиканских и местных органов в повышении эффективности региональной экономики.

Пятое. Предлагается предоставить трудовым коллективам право самостоятельно выбирать ту или иную форму хозрасчета, усилить заинтересованность в использовании второй его модели. Это будет означать отказ от установления сверху нормативов образования фонда заработной платы и распределения прибыли. Внутрипроизводственные отношения будут строиться на основе распределения и использования хозрасчетного дохода, а отношения между государством и предприятиями регулироваться ставками налогов в сочетании с системой государственных льгот. Это было бы весьма желательным, товарищи.

В контексте рассмотрения проблем экономической реформы хотелось бы еще раз сказать об арендных отношениях. Именно они, сохраняя как государственную, так и кооперативную собственность, позволяют преодолеть их, так сказать, «ничейность», обеспечить реальную хозяйственную самостоятельность и ответственность работников, трудовых коллективов, прямую связь заработков людей с конечными результатами их работы. Принципиально важно, что при арендном подряде не остается места для командных методов управления, поскольку отношения подчиненности перерастают в договорные, взаимовыгодные партнерские отношения. Поэтому и закон об аренде, о котором я уже говорил, должен быть актом, распространяющимся на все отрасли народного хозяйства.

Мы обязаны снять все препятствия на пути распространения арендных отношений, незамедлительно решить необходимые правовые вопросы, включая вопрос о сроках аренды. Я уже об этом говорил, но подчеркну еще раз: короткие сроки аренды не будут стимулировать вложения в развитие и модернизацию производства и могут даже порождать рваческие настроения. Это очевидно. Нужны и твердые ставки арендной платы, учитывающие интересы и бюджета, и трудовых коллективов.

В заключение, товарищи, хотел бы затронуть еще некоторые вопросы, разные по своему содержанию, но, считаю, важные для нашей работы.

Вопрос первый — о науке. Конференция остро поставила вопрос о ее развитии, отметила, что на ряде направлений принципиально важного значения у нас наметилось отставание и от мирового уровня научных разработок, и от потребностей нашего общества, народного хозяйства. С этим, товарищи, нельзя не согласиться, и это нас обязывает со всей внимательностью отнестись к реализации оценок и требований конференции.

Думается, что руководству Академии наук СССР надо еще раз вернуться к своим программам фундаментальных исследований и развития других направлений отечественной науки. Без активной помощи науки нам не осилить задач перестройки.

В свою очередь, и государственным органам, в частности Госплану СССР и Государственному комитету СССР по науке и технике, надо рассмотреть вопросы коренного улучшения материальной базы науки, пересмотреть структурную и инвестиционную политику, с тем чтобы обеспечить создание благоприятных условий для развития ее приоритетных направлений. Многие вопросы мы уже решили, по другим надо ускорить подготовку решений.

Особого внимания требуют общественные науки. Всем нам передались тревога и неудовлетворенность, выраженные на партконференции, их нынешним состоянием. Следует еще раз сказать, что дело не только в самой науке. В значительной мере нынешняя ситуация объясняется отношением к общественным наукам в прошлом. Но тем не менее мы должны сказать, что перестройка в этой сфере отстает от запросов времени, от самой практики перестройки. И это нас не может не беспокоить.

Надо прямо сказать, что сегодня многие наши крупные научные центры удовлетворяются ролью комментаторов и критиков и пока еще мало дают углубленных разработок современных проблем, выдвинутых самой перестройкой,

от решения которых зависят в значительной мере и ход, и успех перестройки, ее результаты.

Не могу не поделиться и таким впечатлением: некоторые наши ученые продолжают оставаться, я бы сказал, на тех позициях, на которых они находились в начале перестройки, и не замечают, что перестройка-то уже вышла из стадии митинговой и вошла в русло глубоких преобразований во всех сферах жизни советского общества. А это требует глубокого научного анализа, проникновения в суть явлений, осмысления идущих процессов. Именно этого, как мне кажется, и не хватает нашим обществоведам.

Второй вопрос — экология. Неблагополучному положению в этой сфере на конференции было уделено много внимания. Острота и неотложность этой проблемы глубоко осознаны в обществе, и существует общественное мнение, что здесь требуются коренные изменения в подходах.

Мне хотелось бы эту проблему разделить на две части. Одни вопросы не требуют огромных капитальных затрат и ресурсов. Здесь дело за тем, чтобы по-настоящему организовать работу и реализовать уже намеченные меры и программы. Надо, чтобы эти неотложные, конкретные вопросы были решены с участием соответствующих центральных ведомств и местных органов. Причем они должны рассматриваться и решаться оперативно.

Другие вопросы связаны с изысканием и реализацией крупных ассигнований, соответствующими изменениями в технике и технологии. В общем, это то, что носит перспективный характер. Все это, товарищи, надо рассматривать при формировании долгосрочной государственной программы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов СССР. Такая работа уже ведется в рамках подготовки плана на тринадцатую пятилетку и на перспективу до 2005 года. И именно в рамках этой работы должны быть рассмотрены все предложения, высказанные на конференции.

Третий вопрос — о политике партии по отношению к молодежи. В принципиальном плане об этом сказано на конференции. Задача состоит в том, чтобы все перевести в русло практической работы. Думается, что уже сейчас нам нужно вплотную заняться подготовкой пленума ЦК по этому вопросу. Тут потребуются серьезная работа. Мы не можем ограничиваться лишь рассмотрением проблем, лежащих на поверхности. Нам нужна долговременная политика, основанная на глубоком анализе и сориентированная на решение одной из коренных задач нашего общества — подготовку достойной смены.

И еще, товарищи. Сама конференция, дискуссия, состоявшаяся на ней, показали, насколько сейчас важно продолжить работу, которую мы ведем все годы после апреля в сфере идеологии. И это правильно, потому что, взявшись за дела исторического масштаба, мы не можем успешно вести их, не осмысливая прошлого и настоящего и не прогнозируя основные тенденции развития общества на будущее.

Мы сейчас особенно ясно понимаем всю глубину ленинской мысли о значении революционной теории. Можно прямо сказать: и то, что нам удалось сделать в сфере политики, практической работы за этот короткий по историческим меркам период, и то, что партия на этом поворотном историческом этапе в целом обеспечивает роль политического авангарда, генератора идей, в главном идет впереди, — всего этого мы не могли бы достичь, если бы постоянно и последовательно не занимались вопросами теории, идеологии.

И тем не менее конференция еще раз со всей силой показала, что в идеологической сфере не может быть никакого ослабления, тем более запаздывания. Здесь нельзя ограничиваться импровизациями, разовыми кампаниями, решением частных задач вне контекста принципиальных целей перестройки. Не только сами и промахи в сфере экономики и социальной политики, но и отставание, не говоря уже об ошибках, на теоретическом и идеологическом фронте могут осложнить и нанести непоправимый ущерб нашему революционному делу. Вот почему нам нужно и дальше расширять фронт теоретических исследований, углублять идеологическую работу на всех направлениях.

Потенциальные возможности нашей партии и общества для решения теоретических проблем поистине огромны, товарищи. Да и сегодняшняя морально-политическая атмосфера создает все условия для того, чтобы шел активный творческий процесс по всем направлениям общественной мысли, что имеет непосредственное влияние на формирование общественного сознания.

Но весь этот потенциал — мы здесь на Пленуме ЦК должны это самокритично признать — партия еще по-настоящему не использует, не привела в движение, не включила в русло перестройки. Что тут мешает, товарищи?

Конечно, развитие теории, общественной мысли, обновление идеологии, формирование нового сознания — процесс очень сложный, неоднозначный, противоречивый. Он требует времени и усилий. Но не может идти и стихийно.

Он постоянно должен быть ориентирован на основе коллективной работы, через творческие дискуссии, через поиск новых идей, сопоставление взглядов, борьбу мнений.

Партийные организации обязаны видеть всю масштабность и сложность этой задачи, упрощенчество тут недопустимо. Мы не можем ожидать, что все пойдет самоотеком, как бы само собой. Наша работа в этой сфере должна быть решительно активизирована, причем по самому широкому фронту: нужны дискуссии, семинары, конференции, публикации — словом, самые разнообразные формы научной деятельности, способные будить творческую мысль.

И конечно, необходима активная идеологическая деятельность, трансформирующая в практику уже имеющиеся достижения в теории и политике на нынешнем этапе перестройки. Надо вести целеустремленную и умную работу, направленную на то, чтобы идеи перестройки все шире овладевали массами, чтобы теория становилась действительно материальной силой перестройки.

И я бы еще сказал вот о чем, товарищи. Раздаются голоса, что у нас слишком много дискуссий. Скажу однозначно: нам нужны дискуссии, серьезные, творческие обсуждения всех назревших проблем. Только так и может формироваться активное общественное мнение, сознание народа, без чего немисливо решение великих задач по преобразованию общества.

Нам не следует, товарищи, бояться новизны нашего времени, жизненных процессов. Может быть, мы только еще начинаем по-настоящему осознавать, что перестройка — это действительно революционный, преобразующий процесс. Более того, уверен, товарищи, что новизна нашего движения будет еще не раз подбрасывать нам сюрпризы, неожиданности. Так что же нам — впадать в панику, торопиться с оценками и выводами? Нет, товарищи, нам необходимо глубоко изучать жизнь, как она есть, проявлять выдержку и на основе тщательного анализа принимать в конечном счете правильные, продуманные решения в интересах нашего общества, в интересах социализма.

Я за продуманную, за глубокую, последовательную работу на этом направлении. Мы должны, как партия Ленина, как могучий политический организм, весь свой интеллектуальный потенциал привести в действие и шаг за шагом продвигаться в вопросах теории, обогащая политику и практику. В свою очередь, беря от практики новый опыт, осмысливать его и открывать дорогу для дальнейшей деятельности, последовательно проводить в жизнь выработанный КПСС политический курс.

Нам надо хорошо усвоить, что для новых явлений не подходят мерки старых представлений. И самое важное — давайте не будем терять в ходе борьбы за перестройку главные направления, сбиваться на частности, тратить силы по пустякам. Издержки в новом деле неизбежны, проходить мимо них нельзя. Но наш собственный опыт уже показал, что только решительное и действительное продвижение по пути революционных преобразований снимает те вопросы, которые еще вчера казались неразрешимыми и даже угрожающими.

Конечно, все это требует от нас интеллектуальной работы, творческой деятельности, постоянного внимания ко всему спектру явлений, которые повседневно рождает перестройка. Это всем надо понимать, на это надо находить время, ибо без такой работы неизбежно отставание, жизнь может обогнать нас. А допустить этого мы просто не имеем права, если хотим на деле быть политическим авангардом в наше революционное время.

Таковы некоторые соображения о реализации решений конференции. Давайте обсудим внесенные на рассмотрение Пленума предложения.

В целом, как видите, программа работы у нас напряженная. Она вытекает из настоятельных потребностей углубления перестройки, определяется решениями XXVII съезда партии и XIX Всесоюзной конференции.

Нам необходимы коренные сдвиги на всех участках обновления общества, и в первую очередь в решении насущных проблем жизни советских людей. Это — дело каждой парторганизации, каждого коммуниста.

Делегируя большие полномочия на места, создавая возможности для развития общественно-политической, хозяйственной и трудовой инициативы, мы тем самым делегируем и партийную ответственность, персональную ответственность коммунистов за работу на конкретных участках перестройки.

Сегодня время действий. И вклад каждого коммуниста, каждого труженика в перестройку определяется конкретной работой и конкретными результатами труда.

(Доклад был выслушан с большим вниманием и встречен продолжительными аплодисментами.)

О ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ XIX ВСЕСОЮЗНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ КПСС

*Постановление
Пленума Центрального Комитета КПСС*

1. Центральный Комитет КПСС отмечает, что XIX Всесоюзная конференция КПСС, ставшая крупным событием в жизни партии и страны, приняла решения, реализация которых позволит значительно ускорить процессы перестройки, радикальной экономической реформы и демократизации советского общества.

Прошедшие при высокой активности делегатов прения по докладу ЦК КПСС и другим документам конференции носили откровенный и принципиальный характер, были пронизаны большой заботой о благе народа, судьбах социализма. Выказано и внесено много предложений по устранению недостатков, мешающих перестройке и сдерживающих процессы обновления, по проведению реформы политической системы, дальнейшей демократизации жизни общества и партии. Значительная часть замечаний и деловых соображений касается неотложных вопросов деятельности трудовых коллективов, улучшения снабжения населения, ускорения развития всех сфер обслуживания трудящихся.

Центральный Комитет КПСС обязывает партийные организации сосредоточиться на практическом осуществлении установок конференции, добиваясь того, чтобы их выполнение стало стержнем работы партии, всех государственных и общественных организаций, побуждало людей действовать с полной отдачей и ответственностью за порученный участок. Решающее значение приобретают инициатива и организованность коммунистов, активная позиция каждого члена партии в конструктивном разрешении возникающих проблем, утверждении новых подходов в политической, экономической, социальной и духовной сферах, в борьбе с недостатками, проявлениями бюрократизма, недисциплинированности и безответственности. Всю работу следует вести конкретно и настойчиво, добиваясь ощутимых результатов.

2. Одобрить разработанные Политбюро ЦК КПСС предложения о мерах по улучшению продовольственного обеспечения страны, основных направлениях дальнейшего раз-

вития и совершенствования экономических отношений в агропромышленном комплексе.

Считать целесообразным, чтобы Совет Министров СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов, ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии разработали и осуществили на основе этих предложений конкретные меры по улучшению продовольственного обеспечения страны.

Принять к сведению, что Совет Министров СССР в соответствии с рекомендациями XIX Всесоюзной партийной конференции разработал предложения о мерах по развитию и углублению радикальной экономической реформы и устранению недостатков, выявленных в ходе ее осуществления. Указанные предложения, одобренные Политбюро ЦК КПСС, положить в основу дальнейшей работы по осуществлению радикальной экономической реформы.

Одобрить представленные Советом Министров СССР проекты постановлений правительства СССР по поднимавшимся на XIX Всесоюзной партийной конференции вопросам об увеличении производства товаров народного потребления, улучшении торгового обслуживания населения и коренной перестройке сферы платных услуг.

3. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам и райкомам партии и коммунистам, работающим в соответствующих советских органах, с учетом решений XIX партийной конференции в ближайшее время осуществить практические шаги по разграничению функций партийных комитетов и Советов народных депутатов. Обеспечить при этом повышение ответственности Советов за социально-экономическое развитие территорий, усиление их самостоятельности, оказать помощь в укреплении Советов кадрами, в организации работы по руководству местными делами, проведении в жизнь политики партии и государства. Исключить впредь принятие совместных постановлений партийных комитетов и исполнительно-распорядительных органов Советов, решительно пресекать попытки работников партийного аппарата вмешиваться в осуществление полномочий советских органов.

Одобрить основные направления перестройки партийного аппарата и провести эту работу до конца нынешнего года.

4. Отмечая важность повышения активности и укрепления самостоятельности в работе партийных организаций, Пленум ЦК считает, что следует без каких-либо дополнительных указаний проводить в жизнь требования конференции КПСС о демократизации внутрипартийных отношений,

утверждении повсеместно атмосферы партийного товарищества, свободного обсуждения всех вопросов, открытости, гласности, коллективизма, сознательной дисциплины, личной ответственности. Особое внимание необходимо обратить на преодоление пассивности части партийцев, неуклонно повышать требовательность за выполнение Устава КПСС. Кардинально изменить работу выборных органов, которые должны нести всю полноту ответственности за положение дел в партийных организациях, настойчиво проводить в жизнь политику перестройки.

Пленум отмечает принципиальное значение предстоящей отчетно-выборной кампании в партии. Она должна пройти под знаком повышения роли партии как политического авангарда народа, мобилизации коммунистов на осуществление коренных преобразований во всех сферах жизни общества, ускорение социально-экономического развития страны. Важно, чтобы дух партийной конференции, ее демократическая атмосфера и критическая направленность передались на места, обеспечили соединение идей перестройки с практически делами каждой партийной организации, обновление всей внутрипартийной жизни, демократизацию партийного руководства. Утвердить постановление Пленума ЦК КПСС «Об ответах и выборах в партийных организациях».

5. Необходимо без промедления осуществить правовые и организационные меры по реформе политической системы. В этих целях:

Подготовить и представить на всенародное обсуждение в октябре 1988 года проекты Закона об изменениях и дополнениях Конституции СССР и Закона о выборах народных депутатов СССР, провести эти выборы в марте 1989 года. Одновременно организовать соответствующую работу в союзных и автономных республиках, с тем чтобы новые республиканские и местные органы государственной власти приступили к выполнению своих полномочий в декабре 1989 года. При разработке законов об изменениях Конституции СССР и о выборах исходить из положений, содержащихся в докладе ЦК КПСС на XIX партийной конференции, в принятых ею резолюциях, а также в докладе Политбюро ЦК на настоящей Пленуме.

Внести на рассмотрение ближайшей сессии Верховного Совета СССР от имени ЦК КПСС вопрос о задачах совершенствования структуры и деятельности органов государственной власти и правосудия в свете решений XIX Всесоюзной партийной конференции. Представить для обсуждения на сессии проекты законодательных актов и предложений о внесении в Конституцию СССР изменений, связанных с осуществ-

лением реформы политической системы, обновлением действующей избирательной системы и перестройкой деятельности судов.

В соответствии с решениями конференции считать целесообразным созвать в апреле 1989 года съезд народных депутатов СССР, который изберет Верховный Совет СССР и решит другие относящиеся к его ведению вопросы формирования общесоюзных государственных органов. Затем вернуть в Верховном Совете СССР работу над проектами законов о молодежи, о правах профсоюзов, о добровольных обществах, органах общественной самодеятельности и иных самодеятельных объединениях, о печати, других законодательных актов, вытекающих из реформы политической системы.

В целях повышения роли Советов, кардинального укрепления их правовой и материально-финансовой базы осуществить подготовку в 1989 году проекта Закона о местном самоуправлении и местном хозяйстве, положив в его основу принципы самоуправления, самофинансирования, самообеспечения, взаимоувязки региональных интересов с общегосударственными, усиления связей местных Советов с предприятиями и колхозами, советами трудовых коллективов и общественными организациями. Проект указанного Закона представить для широкого обсуждения общественностью.

Добиваться, чтобы уже сейчас в деятельности Советов на всех уровнях было больше демократизма, возрастала роль депутатов, постоянных комиссий и депутатских групп, чтобы в полной мере осуществлялись установки XIX партийной конференции об усилении контроля за работой органов управления, о борьбе с бюрократизмом, развитии гласности.

6. В области межнациональных отношений сосредоточить внимание на устранении застойных явлений в развитии отдельных регионов, недооценки социально-экономических и духовных запросов наций и народностей, решительно противодействовать антиперестроечным силам, разжигающим националистические и шовинистические страсти. Осуществить меры по укреплению правовой базы межнациональных отношений, предусмотренные XIX партийной конференцией, усилить идейную и политическую работу, настойчиво утверждать социалистический интернационализм.

Поручить Политбюро ЦК совместно с ЦК компартий союзных республик, соответствующими крайкомами и обкомами партии, научными учреждениями подготовить к началу 1989 года необходимые материалы по вопросам совершенствования межнациональных отношений в СССР для рассмотрения на Пленуме ЦК КПСС.

7. До середины 1989 года осуществить в основном судебную реформу, перестройку деятельности прокуратуры, арбитража, следственных органов, адвокатуры, юридической службы в народном хозяйстве, провести работу по совершенствованию уголовного законодательства. Широко развернуть правовое воспитание и юридический всеобуч. Рассматривать эти меры как первые шаги по пути осуществления широкой правовой реформы, укрепления основ Советского социалистического правового государства.

ОБ ОТЧЕТАХ И ВЫБОРАХ В ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

*Постановление
Пленума Центрального Комитета КПСС*

1. В соответствии с Уставом КПСС и решениями XIX Всесоюзной партийной конференции до конца нынешнего года состоятся отчетно-выборные собрания и конференции в первичных парторганизациях, районных, городских, окружных, областных и краевых организациях партии.

Пленум ЦК КПСС считает, что предстоящая отчетно-выборная кампания должна стать важным этапом в практической реализации выработанных конференцией установок по углублению перестройки, осуществлению реформы политической системы, дальнейшей демократизации жизни общества и партии. Она призвана всемерно способствовать активизации партийных масс, повышению роли и ответственности партийных организаций и комитетов, утверждению в их деятельности политических методов руководства. Необходимо, чтобы революционная по своей сути, демократическая атмосфера конференции, деловой тон, откровенность и острота развернувшихся на ней дискуссий, непримиримость к недостаткам, творческий поиск путей и средств к тому, чтобы сделать процесс обновления необратимым, пронизали всю работу партийных собраний и конференций.

2. Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, горкомы и райкомы партии, первичные партийные организации тщательно подготовиться к отчетно-выборной кампании, провести ее на высоком идейно-политическом и организационном уровне, под знаком повышения роли партии как политического авангарда народа, мобилизации коммунистов на осуществление коренных преобразований во всех сферах общества, ускорение социально-экономического развития страны.

На отчетно-выборных собраниях и конференциях необходимо глубоко и всесторонне проанализировать ход реализации решений XXVII съезда партии, состояние организаторской и идейно-воспитательной работы, самокритично и принципиально подойти к оценке стиля и методов деятельности партийных организаций и их выборных органов, сконцентрировать усилия коммунистов на практических делах

по претворению в жизнь задач, выдвинутых XIX Всесоюзной конференцией КПСС.

Особое внимание должно быть уделено дальнейшему организационно-политическому укреплению и повышению роли первичных партийных организаций, улучшению деятельности коммунистов в Советах народных депутатов, профсоюзах, комсомольских и других общественных организациях, совершенствованию подбора, выдвижения и воспитания кадров.

Глубоко и всесторонне обсудить ход экономической реформы, вопросы внедрения нового хозяйственного механизма, утверждения принципов хозрасчета и самофинансирования, развития социалистического самоуправления на производстве.

В процессе отчетов и выборов следует обстоятельно рассмотреть пути быстреего решения продовольственной проблемы, четко определить, что практически необходимо предпринять для этого в каждом регионе, в каждом трудовом коллективе. Выработать меры, обеспечивающие эффективное использование возможностей колхозно-совхозного производства на основе развития разнообразных форм подряда, аренды, кооперации. Важно по-деловому подойти к обсуждению и других насущных задач: насыщению рынка высококачественными товарами народного потребления, наращиванию объемов жилищного и социально-культурного строительства, улучшению торговли и всей сферы обслуживания, совершенствованию здравоохранения, проведению реформы средней и высшей школы, более полному удовлетворению духовных и культурных запросов трудящихся.

В центре внимания каждой партийной организации должны находиться вопросы идейной, интернационалистской закалки советских людей, особенно молодежи, воспитания добросовестного, творческого отношения к труду, глубокого сознания долга перед обществом, непримиримости к любым проявлениям безответственности и бюрократизма.

3. Отчетно-выборная кампания призвана максимально содействовать дальнейшей демократизации всей внутрипартийной жизни, созданию в партийных организациях атмосферы творческих дискуссий, свободы мнений, развернутой критики и самокритики, повышению инициативы, личной ответственности и сознательной дисциплины коммунистов.

Руководствуясь установками XIX Всесоюзной партийной конференции, повсеместно обеспечить широкое обсуждение кандидатур и тайное голосование при выборах членов и секретарей партийных комитетов, полную возможность включать в избирательные бюллетени большее число кандидатов, чем имеется мандатов, реализовать право партийных орга-

низаций вносить предложения по кандидатурам в состав вышестоящего партийного органа, имея в виду при этом, что последнее слово остается за делегатами соответствующей конференции.

Важно так провести выборы в руководящие партийные органы, чтобы в них вошли по-настоящему деятельные, инициативные, авторитетные люди, способные не на словах, а на деле двигать перестройку вперед, умело вести работу в массах, добиваться реальных практических результатов. Отчетно-выборную кампанию следует использовать для пополнения состава партийных кадров новыми свежими силами, для укрепления различных звеньев партийного руководства политически зрелыми, компетентными работниками, обладающими высокими моральными качествами.

Пленум ЦК КПСС считает необходимым ввести в действие принятое XIX Всесоюзной партийной конференцией положение об ограничении пребывания на одной и той же выборной должности в партийных органах двумя пятилетними сроками, начав отсчет сроков с предстоящей отчетно-выборной кампании. Вместе с тем коммунисты вправе рассмотреть и решить вопрос о каждом руководителе персонально, независимо от того, сколько времени он проработал на данном посту, а принимая во внимание, как справлялся с порученными обязанностями и способен ли добиться качественного улучшения дела.

4. Обеспечить, чтобы отчеты и выборы в партийных организациях проходили в обстановке широкой гласности. В центральной и местной печати, по телевидению и радио систематически освещать ход собраний и конференций, их атмосферу, поднимаемые коммунистами вопросы, подробно информировать общественность о принятых решениях, составе избранных партийных органов, показывать, как реализуются критические замечания и предложения.

5. Принять предложения местных партийных органов о проведении отчетно-выборных собраний в первичных партийных организациях в сентябре — октябре, районных, городских, окружных конференций — в октябре — ноябре, областных, краевых конференций — в ноябре — декабре текущего года.

6. Поручить Политбюро ЦК КПСС с учетом состоявшегося на Пленуме обсуждения утвердить инструкцию о проведении выборов руководящих партийных органов.

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ПЕРЕСТРОЙКИ ПАРТИЙНОГО АППАРАТА

*Постановление
Пленума Центрального Комитета КПСС*

XIX Всесоюзная партийная конференция признала необходимым кардинально перестроить всю деятельность партии, привести формы и методы работы партийных организаций в соответствие с ролью КПСС как политического авангарда общества и новыми задачами. Важнейшее значение в связи с этим приобретают четкое и последовательное разграничение функций партийных комитетов и государственных, хозяйственных органов, преодоление параллелизма и дублирования в их работе, радикальное изменение структуры и улучшение качества партийного аппарата, строгое подчинение и подотчетность его выборным коллегиям партии.

Пленум Центрального Комитета КПСС постановляет:

1. Осуществить до конца текущего года реорганизацию аппарата ЦК КПСС и местных партийных органов, перестроить его структуру в соответствии с функциями партии в современных условиях, имея в виду отказаться от дробления аппарата по отраслям управления и укрепить подразделения, которые занимаются основными вопросами внутренней и внешней политики. При этом общая численность работников должна быть существенно уменьшена.

Исходить из того, что партийный аппарат, являясь неотъемлемой составной частью организационной структуры партии, призван быть активной силой перестройки, инструментом, с помощью которого выборные партийные органы осуществляют свои политические, организаторские и воспитательные функции, ведут текущую работу по реализации и проверке исполнения принятых решений, оказанию помощи нижестоящим организациям в их деятельности.

Реорганизацию партийного аппарата и высвобождение части его работников необходимо использовать для укрепления важных участков государственной, хозяйственной и общественной деятельности, а также нижестоящих партийных звеньев. Особое внимание при этом уделить укреплению аппарата Советов народных депутатов и органов народного контроля с учетом их новой роли в политической системе.

Обеспечить активное участие первичных партийных организаций аппарата партийных комитетов в осуществлении его перестройки.

2. ЦК КПСС придает первостепенное значение усилению политического характера руководства, осуществляемого партийными комитетами, решительному устранению командно-приказных методов, проявлений технократизма в их деятельности, утверждению демократических принципов партийной и общественной жизни.

От партийных комитетов, их аппарата ныне особенно требуется умение последовательно проводить в жизнь линию партии на революционное обновление общества, действовать творчески, методами идейно-воспитательной и организаторской работы, не опекая и не сковывая низовые партийные звенья. Внимательно изучать и обобщать практику партийной работы в новых условиях, анализировать процессы, происходящие в политической, экономической, социальной и духовной сферах, содействовать распространению лучшего опыта. Работу партийного аппарата должны все более отличать деловитость, гласность, критический настрой, повседневная связь с массами.

3. Партийные комитеты, их бюро, секретариаты обязаны усилить внимание к подбору и выдвижению работников в партийный аппарат. Комплектовать его политически зрелыми, хорошо подготовленными коммунистами, обладающими высокими моральными качествами и способными организовать работу по-новому.

Непрерывным условием выдвижения работников в партийный аппарат считать рекомендацию первичной партийной организации. Партийная организация, рекомендовавшая коммуниста на партийную работу, имеет право поставить вопрос об освобождении его от занимаемой должности, если он не оправдал доверия.

Необходимо всемерно поддерживать и развивать инициативу работников аппарата, больше оказывать им помощи, утверждать обстановку партийного товарищества, равенства всех коммунистов перед Уставом КПСС, решительно искоренять элементы бюрократизма, проявления нескромности, комчванства, угодничества.

4. Поручить Политбюро ЦК КПСС рассмотреть и утвердить новую структуру аппарата Центрального Комитета КПСС, а также определить основные звенья аппарата местных партийных органов, предоставив ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии право самостоятельно решать структурно-штатные вопросы всех партийных комитетов и партийных учреждений с учетом изменения функций и в пределах утверждаемого фонда заработной платы республиканской, краевой, областной партийной организации.

СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ О ПЛЕНУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА	3
О ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ XIX ВСЕСОЮЗНОЙ ПАРТИЙНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ. Доклад Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. ГОРБАЧЕВА	5
О ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ XIX ВСЕСОЮЗНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ КПСС. Постановление Пленума Центрального Комитета КПСС	38
ОБ ОТЧЕТАХ И ВЫБОРАХ В ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ. Постановление Пленума Центрального Комитета КПСС	43
ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ПЕРЕСТРОЙКИ ПАРТИЙНОГО АППАРАТА. Постановление Пленума Центрального Комитета КПСС	46

МАТЕРИАЛЫ ПЛЕНУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС

29 июля 1988 года

Заведующий редакцией В. Я. Грибенко

Редактор В. В. Голоднов

Младшие редакторы М. Ф. Муравьева, Т. И. Шагова

Художественный редактор Е. А. Андрусенко

Технический редактор Ю. А. Мухин

ИБ № 8225

Сдано в набор и подписано в печать 01.08.88. Формат 84×108¹/₂. Бумага типографская № 1. Гарнитура «Обыкновенная новая». Печать высокая. Усл. печ. л. 2,52. Усл. кр.-отт. 2,73. Уч.-изд. л. 2,76. Тираж 1 000 000 (1—250 000) экз. Заказ № 4011. Цена 10 коп.

Политиздат, 125811, ГСП, Москва, А-47, Миусская пл., 7.

Ордена Ленина типография «Красный пролетарий»,
103473, Москва, И-473, Краснопролетарская, 16.

