
**МАТЕРИАЛЫ
ПЛЕНУМА
ЦЕНТРАЛЬНОГО
КОМИТЕТА
КПСС**

15—16 марта 1989 года

ПОЛИТИЗДАТ

1989

МАТЕРИАЛЫ ПЛЕНУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

МАТЕРИАЛЫ
ПЛЕНУМА
ЦЕНТРАЛЬНОГО
КОМИТЕТА
КПСС

15—16 марта 1989 года

Москва
Издательство
политической
литературы
1989

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ О ПЛЕНУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

15 марта 1989 года начал работу очередной Пленум Центрального Комитета КПСС. На рассмотрение Пленума внесены следующие вопросы:

1. О проведении выборов народных депутатов СССР от Коммунистической партии Советского Союза.
2. Об аграрной политике партии в современных условиях.

На Пленуме присутствовали кандидаты в народные депутаты СССР от КПСС.

С сообщением по первому вопросу выступил председатель избирательной комиссии по выборам народных депутатов СССР от КПСС В. А. Коптюг. Оно публикуется в печати.

Затем состоялось голосование, в котором приняли участие члены ЦК КПСС, кандидаты в члены ЦК КПСС, члены Центральной Ревизионной Комиссии КПСС, а также первые секретари ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии, вторые секретари ЦК компартий союзных республик, Председатели Президиумов Верховных Советов и Председатели Советов Министров союзных республик, министры, командующие военными округами, не входящие в состав центральных органов КПСС, но являющиеся членами других выборных партийных органов.

В результате тайного голосования все кандидаты были избраны народными депутатами СССР от Коммунистической партии Советского Союза.

КПСС. ЦК. Пленум (1989, март).

К77 Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 15—16 марта 1989 г.— М.: Политиздат, 1989.— 176 с.

ISBN 5—250—01050—4

М $\frac{0902010000-286}{079(02)-89}$

ББК 66.61(2)274+65.9(2)32+
66.61(2)4+67.99(2)05

ISBN 5—250—01050—4

© ПОЛИТИЗДАТ, 1989

Пленум принял постановление о наказаниях народным депутатам СССР от КПСС, которое будет опубликовано в печати.

С докладом по вопросу об аграрной политике партии в современных условиях выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев. Для участия в обсуждении этого вопроса на Пленум приглашена группа секретарей сельских райкомов, председателей колхозов, директоров совхозов, арендаторов, ученых и других работников агропромышленного комплекса.

Участникам Пленума была предоставлена возможность предварительно ознакомиться с проектами документов по вопросам аграрной политики партии, подготовленными Политбюро ЦК КПСС исходя из установок XXVII съезда КПСС и XIX Всесоюзной партийной конференции.

16 марта 1989 года на Пленуме ЦК КПСС началось обсуждение доклада Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева «Об аграрной политике КПСС в современных условиях».

В прениях выступили: В. И. Потапов — первый секретарь Иркутского обкома КПСС, Е. Е. Соколов — первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, Д. К. Моторный — председатель колхоза имени Кирова, Украинская ССР, А.-М. К. Бразаускас — первый секретарь ЦК Компартии Литвы, В. К. Месяц — первый секретарь Московского обкома КПСС, И. И. Лукинов — академик, директор Института экономики Академии наук Украинской ССР, Н. А. Назарбаев — Председатель Совета Министров Казахской ССР, Ю. И. Литвинцев — первый секретарь Тульского обкома КПСС, В. С. Мураховский — первый заместитель Председателя Совета Министров СССР, председатель Госагропрома СССР, Е. И. Чазов — министр здравоохранения СССР, Н. И. Мальков — первый секретарь Читинского обкома КПСС, Р. Н. Нишанов — первый секретарь ЦК Компартии Узбекистана, А. В. Власов — кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, Председатель Совета Министров

РСФСР, И. С. Болдырев — первый секретарь Ставропольского крайкома КПСС, К. Махкамов — первый секретарь ЦК Компартии Таджикистана, Н. В. Геллерт — механизатор совхоза имени Амангельды, Казахская ССР, А. А. Ананьев — главный редактор журнала «Октябрь», В. И. Вяяс — первый секретарь ЦК Компартии Эстонии, Ф. В. Попов — первый секретарь Алтайского крайкома КПСС, И. Г. Гринцов — секретарь ЦК Компартии Украины, Н. В. Переверзева — механизатор, мастер-наставник колхоза «Путь Ленина», Ростовская область, Н. М. Ольшанский — министр по производству минеральных удобрений СССР, И. И. Кухарь — председатель Союзного совета колхозов, председатель колхоза имени Владимира Ильича, Московская область, А. А. Никонов — президент ВАСХНИЛ.

В заключение выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

Пленум принял по обсуждавшемуся вопросу возвращенное постановление, которое будет опубликовано в печати.

На Пленуме члены ЦК КПСС В. П. Тихомиров — токарь-расточник Московского электромеханического завода имени Владимира Ильича, В. А. Петров — токарь производственного объединения «Завод имени Малышева», г. Харьков, В. А. Затворницкий — бригадир комплексной бригады проектно-строительного объединения «Мосстрой», В. С. Чичеров — бригадир слесарей-сборщиков производственного объединения турбостроения «Ленинградский Металлический завод», В. Н. Плетнева — ткачиха Костромского льнокомбината имени В. И. Ленина, кандидат в члены ЦК КПСС В. Р. Паршина — бригадир-овощевод совхоза «Детско-сельский», Ленинградская область, член Центральной Ревизионной Комиссии КПСС В. С. Одобеску — раскройщица Кишиневского производственного обувного объединения «Зориле» и другие товарищи внесли предложение обсудить и дать оценку некоторым

выступлениям члена ЦК КПСС Б. Н. Ельцина, которые, по их мнению, противоречат политическим установкам ЦК, партийной этике и уставным нормам КПСС.

Пленум счел необходимым поручить комиссии из состава членов ЦК КПСС внимательно изучить данный вопрос и свои выводы доложить очередному Пленуму ЦК КПСС.

На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.

ВЫБОРЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР ОТ КПСС

На Пленуме ЦК КПСС 15 марта состоялись выборы народных депутатов СССР от Коммунистической партии Советского Союза.

Перед началом выборов с сообщением выступил председатель избирательной комиссии от КПСС **В. А. Коптюг.**

В соответствии с Законом о выборах народных депутатов СССР и решениями, которые были приняты на Пленуме ЦК КПСС 10 января 1989 года, сказал он, предстоит провести выборы народных депутатов СССР от Коммунистической партии Советского Союза. Прошло два месяца после выдвижения и регистрации кандидатов в народные депутаты СССР от КПСС. Вся предвыборная кампания основывалась на четкой, реалистической политической платформе, изложенной в предвыборном Обращении Центрального Комитета КПСС к партии, советскому народу. Этот документ еще раз показал, что партия на деле выступает как авангард, руководящая сила общества. Она намерена твердо идти по пути перестройки, добиваясь обновления нашего социалистического общества через его всестороннюю демократизацию, через радикальную экономическую реформу, возрождение власти Советов, формирование правового государства.

Программа действий, содержащаяся в Обращении, легла в основу программы каждого кандидата в народные депутаты от Коммунистической партии Советского Союза. При этом многие элементы нашей общей программы получили дальнейшее развитие с точки зрения путей их реализации на основе опыта работы самих кандидатов и обсуждений, состоявшихся во время их встреч с коммунистами и общественностью.

Следует отметить, подчеркнул оратор, что завершившаяся предвыборная кампания отличалась новыми подходами на всех этапах ее проведения. В выработке

предложений о кандидатурах на этапе, предшествовавшем выдвижению, участвовало более 105 тысяч партийных организаций. На рассмотрение вышестоящих партийных комитетов ими было предложено 31,5 тысячи кандидатур. Более 12 тысяч телеграмм, писем, выписок из решений собраний поступило непосредственно в ЦК КПСС. Январский Пленум ЦК, как известно, выдвинул 100 кандидатов из числа 312 предложенных на обсуждение кандидатур. Это решение было принято единогласно.

Вы знаете о том, что каждая кандидатура на Пленуме голосовалась отдельно. Лишь по кандидатуре товарища Лигачева был один воздержавшийся. Все остальные выдвинуты единогласно.

Избирательная комиссия, рассмотрев протокол Пленума ЦК КПСС от 10 января 1989 года о выдвижении кандидатов в народные депутаты СССР, а также заявления о согласии баллотироваться от Коммунистической партии Советского Союза, установила, что выдвижение всех кандидатов в народные депутаты СССР произведено в соответствии с Законом о выборах народных депутатов СССР.

Комиссия зарегистрировала всех выдвинутых Пленумом кандидатов в народные депутаты СССР и в установленном Законом о выборах сроки опубликовала список кандидатов в центральной и местной партийной печати.

В целом состав кандидатов отражает общенародный характер состава партии, которая выражает интересы всех слоев общества, и в первую очередь рабочего класса. Именно рабочие составляют в социальном плане самую многочисленную часть кандидатов от КПСС. Их насчитывается 26 человек. Среди кандидатов — 7 колхозников, а в целом работники промышленности, строительства, сельского хозяйства, то есть сферы материального производства, составляют почти половину всех кандидатов — 47 человек. В числе кандидатов — 22 работника культуры, науки, просвещения и здравоохранения.

Следующую большую группу составляют партийные работники — 21 человек. Кандидатами в народные депутаты СССР выдвинуты 12 членов и кандидатов в члены Политбюро, секретарей ЦК КПСС.

Поддержку коммунистов на местах и на Пленуме ЦК получил также ряд секретарей партийных комитетов предприятий, колхозов и районов.

Состав кандидатов, подчеркнул выступающий, достаточно полно отражает многонациональный характер нашей партии. В числе зарегистрированных — представители всех союзных республик, 23 национальностей. 71 кандидат имеет высшее образование, 24 — ученую степень. Почти все они обладают большим опытом партийной, советской и другой общественной работы. Из 100 кандидатов 39 являются членами ЦК КПСС, Центральной Ревизионной Комиссии, 31 человек — члены ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов партии, 19 — члены горкомов, райкомов партии, соответствующих ревкомиссий, 8 — секретари первичных и цеховых парторганизаций. Треть кандидатов в настоящее время являются депутатами Верховного Совета СССР.

В январе — марте этого года в соответствии с Законом о выборах в партийных организациях и трудовых коллективах состоялись встречи кандидатов в народные депутаты СССР от КПСС с коммунистами, трудящимися, партийным и пропагандистским активом, общественностью. Политбюро ЦК КПСС, учитывая важность этой кампании, приняло специальное постановление, в котором поручило ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии организовать эти встречи и оказать соответствующую помощь партийным организациям. При этом было обращено внимание на то, чтобы встречи носили неформальный характер, обеспечивали широкое обсуждение насущных вопросов осуществления политики партии в свете Обращения ЦК КПСС «К партии, советскому народу».

Все это способствовало тому, что встречи кандидатов в депутаты с коммунистами и трудящимися приобрели активный и широкий характер. По 10—15 встреч провели в партийных коллективах кандидаты в депутаты З. С. Валеева, бригадир строительной организации города Уфы, В. И. Громов, токарь-карусельщик Верхнесалдинского металлургического производственного объединения имени В. И. Ленина, В. Ю. Левицкас, генеральный директор Каунасского мехового производственного объединения, В. Г. Филиппова, заместитель председателя правления колхоза «Алей» Алтайского края, и многие другие кандидаты.

С трудовыми коллективами, активами республиканских, краевых и областных партийных организаций в разных регионах страны встречались товарищи Горбачев М. С., Зайков Л. Н., Лигачев Е. К., Медведев В. А.,

Никонов В. П., Рыжков Н. И., Слюньков Н. Н., Чебриков В. М., Яковлев А. Н., Лукьянов А. И., Разумовский Г. П., Бакланов О. Д. Встречи широко освещались в печати.

Всего в партийных организациях и трудовых коллективах состоялось 845 встреч с кандидатами в депутаты. В них приняли участие 155 тысяч человек, выступили — более четырех с половиной тысяч.

В целом для этих встреч была характерна обстановка открытости, доброжелательности, заинтересованного и конструктивного обмена мнениями. Разговор шел как о крупных вопросах партийной и государственной политики, так и о местных проблемах и делах.

Выступая на встречах, коммунисты, трудящиеся выражали поддержку кандидатам в народные депутаты СССР от Коммунистической партии Советского Союза. Кандидаты в депутаты от партии характеризовались на собраниях как компетентные, энергичные, современно мыслящие люди, способные успешно вести перестройку. Большинство кандидатов в депутаты выступили по местному и центральному радио и телевидению, в печати публиковались их статьи и интервью.

В ходе состоявшихся встреч было высказано много предложений, касающихся путей преодоления трудностей переживаемого ныне этапа перестройки. Что надо еще сделать, что разработать, теоретически осмыслить, практически реализовать, чтобы идти дальше по пути, намеченному XXVII съездом партии и XIX Всесоюзной партийной конференцией, — вот основное содержание этих предложений.

Практически на всех встречах говорилось о необходимости неуклонно повышать авторитет КПСС как политического авангарда советского народа, настойчиво проводить линию партии в высшем органе законодательной власти страны. Коммунисты обращали внимание кандидатов в народные депутаты на то, чтобы последовательно осуществлялись установки XIX Всесоюзной партийной конференции по разграничению функций партийных и государственных органов и возрождению полновластия Советов снизу доверху. Просили ускорить разработку и принятие законов, о которых говорилось на конференции и последующих пленумах ЦК.

Высказывались соображения, касающиеся вопросов дальнейшего совершенствования избирательной системы с учетом опыта проведения нынешней избирательной кампании. Одно из центральных мест на встречах

занимали проблемы межнациональных отношений. Высказывались пожелания будущим депутатам с государственных позиций содействовать гармонизации этих отношений, более четкому определению статуса союзных и автономных республик, добиваться возрождения ленинской концепции языковой политики в стране. Отмечались важность ускорения процессов нормализации положения в отдельных союзных республиках и необходимость более решительного противодействия деятельности экстремистски настроенных националистических элементов.

Как и следовало ожидать, большое количество предложений связано с вопросами хозяйственного и социально-культурного строительства. Главное их содержание сводится к тому, чтобы углубить экономическую реформу, смелее переходить к внедрению полного хозрасчета, развитию арендных и кооперативных форм деятельности, реальной самостоятельности предприятий в решении социальных вопросов, осуществлению регионального хозрасчета в стране.

Много внимания уделялось ускоренному развитию отечественного машиностроения, быстрейшему продвижению достижений науки в производство.

Будущим депутатам предлагалось разработать и осуществить программу сокращения бюджетного дефицита, принять меры по сокращению расходов на содержание аппарата управления. Все наказы такого рода проникнуты естественным желанием трудящихся, чтобы быстрее шло оздоровление экономики и чтобы каждая семья, да и каждый человек ощутили это реально в своей жизни. Многие предложения затрагивают проблему развития агропромышленного комплекса страны. В большинстве своем они прямо связаны с тем, что предстоит обсудить на настоящем Пленуме ЦК в качестве второго вопроса. Следует лишь отметить, что в будущих депутатах от КПСС коммунисты видят ту силу, которая должна активно проявить себя в перестройке экономических отношений на селе, возрождении у крестьянина чувства хозяина на земле, обустройстве его жизни, механизации труда.

Значительное число предложений касается экологических проблем. В частности, говорилось о необходимости ускорения разработки и реализации комплексной экологической программы страны. Ряд крупных вопросов, поднятых на встречах, относится к дальнейшему углублению социальной политики партии. Практически

ни одна из сторон жизни не прошла мимо внимания коммунистов и трудящихся. Речь шла и об улучшении условий труда женщин, обеспечении многодетных матерей, оказании помощи малообеспеченным семьям, о медицинском обслуживании, об отпусках для рабочих, о пенсионном обеспечении и о многом другом.

Все предложения, которые могут рассматриваться как наказы народным депутатам от Коммунистической партии, обобщены и представлены участникам Пленума ЦК, а также присутствующим здесь кандидатам в народные депутаты СССР. Это избавляет меня от необходимости более подробно останавливаться на этой теме.

Следует отметить, что в ходе встреч, поскольку это были встречи с кандидатами в народные депутаты от Коммунистической партии Советского Союза, естественно, затрагивались различные аспекты деятельности партии. Было немало критических замечаний в адрес партийных комитетов в связи с тем, что они не всегда действуют в духе демократизации и перестройки. Говорилось и о том, что отдельные первичные парторганизации живут по-старому, слабым остается спрос с коммунистов, особенно с коммунистов-руководителей. В связи с этим в адрес ЦК КПСС и будущих депутатов высказывались конкретные предложения, которые заслуживают самого пристального внимания. Они находятся в русле проблем, обсуждаемых на заседаниях комиссий ЦК КПСС, и поэтому переданы нами в эти комиссии.

Сообщая об основных итогах состоявшихся встреч кандидатов в народные депутаты СССР от КПСС с партийными организациями, трудовыми коллективами, оратор остановился на просьбах и критических замечаниях, отражающих во всем многообразии местную жизнь, вопросах, с которыми повседневно сталкиваются люди, привел несколько примеров. Так, кандидату в народные депутаты Н. В. Бородину высказано пожелание добиваться безусловного выполнения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о комплексном развитии производительных сил Дальневосточного экономического района, Бурятской автономной республики и Читинской области до 2000 года, а М. Л. Мкртчяну — содействовать усилению контроля за выполнением решений, принятых в связи с землетрясением в Армении. Вопросы обеспечения качественной сельскохозяйственной техникой, установления твердых планов

заготовки, закупочных цен на хлопок-сырец, развития базы переработки обсуждались на встречах с кандидатами в депутаты З. С. Гуловой, Т. Б. Киргизбаевой, В. П. Никоновым, И. С. Селезевым и Н. Н. Слюньковым. В различных регионах обеспокоенно говорилось о медленных темпах строительства жилья, школ, медицинских учреждений. Просьбы содействовать сосредоточению сил и средств прежде всего на строительстве объектов социально-культурного назначения высказывались З. С. Валеевой в Башкирской автономной республике, Н. М. Смыку — в Красноярском крае, А. С. Шукшину — в Хабаровском крае, В. Г. Филипповой — в Алтайском крае, В. А. Остроухову — в Томской области, В. Н. Аверкину — в Новгородской области, А. И. Лукьянову — в Смоленской области, С. З. Умалатовой — в Чечено-Ингушской автономной республике, З. Бейшекеевой — в Киргизской республике, М. С. Мендыбаеву — в Казахской ССР и ряду других кандидатов в депутаты.

Практически каждому, в случае избрания его депутатом, высказаны наказы содействовать решению местных вопросов. Эти поручения и просьбы, хотя они и носят местный характер, не должны оставаться без внимания и соответствующего реагирования.

Выступающий доложил, что избирательная комиссия систематически анализировала ход избирательной кампании, оперативно принимала необходимые решения по процедурным вопросам, постоянно работала ее приемная, где было организовано дежурство членов комиссии. После январского (1989 г.) Пленума ЦК КПСС в избирательную комиссию поступило более 300 писем и телеграмм, связанных с выборами народных депутатов. Главная особенность почты в нынешней избирательной кампании — это значительное изменение характера обращений по сравнению с прошлыми выборами. Если раньше в ЦК КПСС поступали, как правило, письма с личными просьбами, то сейчас они имеют преимущественно общественно-политическую направленность. Люди почувствовали, что они могут и должны участвовать в выработке путей решения наших общих проблем.

В письмах проявляется искренняя заинтересованность в глубоких качественных преобразованиях политической системы, всех сторон общественной жизни, высказываются пожелания и наказы, которые учтены в представленных участникам Пленума материалах,

Особо следует остановиться на письмах, относящихся непосредственно к выдвинутым и зарегистрированным кандидатам в депутаты, поскольку избирательная комиссия, в соответствии с Положением о выборах, обязана доложить о них Пленуму.

Всего получено более ста таких писем и телеграмм, содержащих предложения и критические замечания. В целом в письмах коммунистов выражается уверенность, что выдвинутые на январском Пленуме ЦК КПСС кандидаты в народные депутаты в случае их избрания явятся, несомненно, активной силой в высшем органе Советской власти. В письмах и выписках из протоколов собраний выражена персональная поддержка большинству кандидатов. В то же время высказано довольно много замечаний критического характера. Несмотря на то что они в значительной части носят субъективный характер, избирательная комиссия считает необходимым довести их до сведения участников Пленума. Мы уверены, что кандидаты отнесутся к этому с пониманием. Так, в некоторых письмах предлагалось исключить из списка всех кандидатов, которым исполнилось 60 и более лет. В одном из писем высказывалось мнение, что в списке мало рабочих и слишком много представителей творческой и научной интеллигенции, которых, по мнению автора, надо из списка исключить. Указывалось и на то, что в списке кандидатов отсутствуют представители некоторых регионов.

Коротко о письмах, содержащих замечания не в общем, а в конкретном, персональном плане. В трех письмах высказываются замечания по кандидатуре М. С. Горбачева. В частности, в том отношении, что он несет ответственность за сложившееся положение в стране, поскольку являлся членом партийного руководства в годы, предшествующие перестройке. Замечания в адрес Л. Н. Зайкова содержатся в девяти письмах. Они касаются главным образом социальных условий жизни в Москве. В 25 письмах высказывается несогласие с некоторыми положениями выступления Е. К. Лигачева на XIX Всесоюзной партконференции. Авторы двух писем выражают несогласие с выступлениями А. Н. Яковлева по некоторым вопросам движения по пути демократизации и о роли рыночных отношений. Отмечается неудовлетворенность некоторыми положениями, высказанными Н. Н. Слюньковым по экономическим вопросам в период недавнего пребывания в Литовской ССР. Без изложения доводов в от-

дельных письмах авторы высказываются против избрания депутатом В. П. Никонова. В адрес В. А. Медведева высказаны критические замечания в связи с рядом аспектов идеологической обстановки в стране. В одном из писем выражается неудовлетворенность принятыми Президиумом Верховного Совета СССР отдельными законодательными актами и в связи с этим высказываются претензии к Г. П. Разумовскому как председателю Комиссии законодательных предложений Совета Союза Верховного Совета СССР.

В большинстве случаев в письмах затрагивается положение дел на тех участках работы, которыми занят конкретный кандидат. Так, ряд замечаний высказывается в адрес главного редактора газеты «Правда» В. Г. Афанасьева в связи с тем, что, по мнению авторов писем, газета занимает недостаточно активную позицию по крупным вопросам перестройки. В ряде писем отмечается, что отдельные кандидаты, избравшиеся в прошлом депутатами Верховного Совета СССР, находящиеся и находящиеся на руководящих постах, не проявили должной принципиальности в борьбе с застойными явлениями или недостаточно активны в разработке и отстаивании позитивных программ, отвечающих задачам перестройки. Подобного рода суждения высказаны в адрес В. Н. Голубевой, М. И. Клешикова, Г. И. Марчука, М. С. Мендыбаева, Е. М. Примакова. В трех письмах, касающихся А. Д. Лизичева, высказано пожелание, чтобы процессы перестройки, идущие в партии и в обществе, активнее затрагивали партийные организации Советской Армии и Военно-Морского Флота. Указывалось на необходимость усиления воспитательной работы в Вооруженных Силах.

В нескольких письмах содержатся критические суждения, касающиеся теоретических взглядов академика Л. И. Абалкина на развитие экономических отношений при социализме. Указывается на необходимость ускорить разработку научно обоснованных принципов развития экономики страны.

Е. П. Велихова упрекают в недооценке вопросов безопасности и влияния на окружающую среду строительства и эксплуатации атомных электростанций. На встрече с трудящимися высказывались пожелания всемерно способствовать гласности при принятии решений в области атомной энергетики.

Некоторые товарищи сообщают в письмах о своем несогласии с позициями по отдельным вопросам,

выраженными в произведениях и выступлениях Ч. Айтматова и В. И. Белова. Имеются замечания в адрес Б. И. Олейника и М. А. Ульянова.

В ряде писем высказывается возражение против тех или иных кандидатур в связи с необъективным, на взгляд авторов, рассмотрением их заявлений и личных жалоб. Подобного рода замечания имеются в адрес Н. Н. Воробьева и А. Я. Ишина. Представители Киевской фабрики технических бумаг высказались против кандидатуры В. И. Татарчука на том основании, что возглавляемый им комбинат недодает фабрике специальную бумагу. В одном из писем имеются возражения против кандидатуры Г. Г. Штойка в связи с недостаточным вниманием на руководимом им комбинате к вопросам охраны окружающей среды.

Кандидаты в народные депутаты от Коммунистической партии Советского Союза с высказанными в их адрес критическими замечаниями ознакомлены. Избирательная комиссия считает своим долгом проинформировать Пленум еще об одной группе писем, поступивших в адрес комиссии, в которых коммунисты выражают свое несогласие с тем, что от КПСС было выдвинуто на 100 депутатских мандатов 100 кандидатов. Считают, что исключение элемента состязательности при выборах крайне нежелательно, и предлагают учесть это в будущем.

В заключение оратор сообщил, что избирательная комиссия в соответствии с правом, предоставленным ей статьей 36 Закона о выборах народных депутатов СССР, внесла коррективы в список голосующих, утвержденный предыдущим Пленумом ЦК КПСС. Как известно, Пленум от 10 января 1989 года постановил провести голосование при выборах народных депутатов СССР с участием кандидатов в члены ЦК КПСС, членов Центральной Ревизионной Комиссии КПСС, а также первых секретарей ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии, вторых секретарей ЦК компартий союзных республик, Председателей Президиумов Верховных Советов и Председателей Советов Министров союзных республик, министров и руководителей центральных ведомств и организаций, командующих военными округами, не входящих в состав центральных органов КПСС.

Вместе с тем в статье 51 Закона о выборах сказано, что расширенные пленумы общественных организаций могут проводиться с участием представителей других

выборных органов этих организаций. Рассмотрев предварительно намечавшийся список голосующих на Пленуме ЦК КПСС, избирательная комиссия установила, что 35 участников Пленума (ряд министров, руководителей отдельных ведомств и организаций, заместителей министра обороны СССР, командующих военными округами, группами войск и флотами) не могут принять участие в голосовании, поскольку они не являются членами выборных партийных органов. Соответствующие изменения в список голосующих внесены в сроки, установленные Законом о выборах.

Председатель избирательной комиссии пригласил участников Пленума принять участие в голосовании. После голосования были оглашены его результаты — все 100 кандидатов избраны народными депутатами СССР.

Пленум принял постановление о наказаниях народным депутатам СССР от КПСС, в которых обобщены предложения, внесенные на предвыборных встречах.

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ВЫБОРОВ
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР
ОТ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СОВЕТСКОГО СОЮЗА**

Сообщение
избирательной комиссии
по выборам народных депутатов СССР
от КПСС

15 марта 1989 года на Пленуме ЦК КПСС состоялись выборы народных депутатов СССР от КПСС.

В выборах приняли участие 641 участник Пленума Центрального Комитета КПСС, или 96,1 процента.

Народными депутатами СССР от Коммунистической партии Советского Союза избраны коммунисты:

Фамилия, имя, отчество депутата	Занимаемая должность, место работы и жительства депутата	Число поданных голосов	
		за	против
АБАЛКИН Леонид Иванович	директор Института экономики Академии наук СССР, г. Москва	609	32
АБУЛАДЗЕ Тенгиз Евгеньевич	режиссер-постановщик киностудии «Грузия-фильм», г. Тбилиси	637	4
АВЕРКИН Владимир Николаевич	директор школы-интерната № 1, г. Новгород	641	нет
АДЫЛОВ Владимир Туйчиевич	бригадир токарей Ташкентского авиационного производственного объединения им. В. П. Чкалова, г. Ташкент	641	нет
АЙТМАТОВ Чингиз	писатель, председатель правления Союза писателей Киргизской ССР, главный редактор журнала «Иностранная литература», г. Фрунзе	626	15
АЛЕКСЕЕВА Лидия Михайловна	секретарь парткома колхоза «Серп и молот» Дмитриевского района Курской области	641	нет
АФНАСЬЕВ Виктор Григорьевич	главный редактор газеты «Правда», г. Москва	603	38
БАКЛАНОВ Олег Дмитриевич	секретарь ЦК КПСС, г. Москва	639	2

Продолжение

Фамилия, имя, отчество депутата	Занимаемая должность, место работы и жительства депутата	Число поданных голосов	
		за	против
БАРЫШНИКОВ Иван Антонович	разметчик Волжского автомобильного завода им. 50-летия СССР, Куйбышевская область	641	нет
БЕЙШЕКЕЕВА Зайна	старший чабан Джеты-Огузского госспецхоза Иссык-Кульской области Киргизской ССР	641	нет
БЕЛОВ Василий Иванович	писатель, секретарь правления Союза писателей РСФСР, г. Вологда	635	6
БИККЕНИН Наиль Бариевич	главный редактор журнала «Коммунист», г. Москва	636	5
БОРОДИН Николай Васильевич	председатель правления колхоза «Первое мая» Шилкинского района Читинской области	641	нет
ВАГИН Михаил Григорьевич	председатель правления колхоза им. В. И. Ленина Ковернинского района Горьковской области	639	2
ВАЛЕЕВА Зухра Сябгатовна	бригадир маляров СУ-3 Уфимского проектно-строительного объединения крупнопанельного домостроения, г. Уфа	641	нет
ВАСИЛЬЕВ Иван Афанасьевич	писатель, Великолукский район Псковской области	638	3
ВЕЛИХОВ Евгений Павлович	вице-президент Академии наук СССР, г. Москва	633	8
ВОРОБЬЕВ Николай Николаевич	первый секретарь Пыталовского райкома КПСС Псковской области	641	нет
ГВОЗДЕВ Владимир Матвеевич	бригадир комплексной механизированной бригады шахты «Распадская» производственного объединения «Южкузбассуголь», Кемеровская область	641	нет
ГЕРМАН (ГРАНИН) Даниил Александрович	писатель, секретарь правления Союза писателей СССР, г. Ленинград	615	20
ГОЛУБЕВА Валентина Николаевна	генеральный директор Ивановского производственного хлопчатобумажного объединения, г. Иваново	637	4

Фамилия, имя, отчество депутата	Занимаемая должность, место работы и жительства депутата	Число поданных голосов	
		за	против
ГОНЧАР Александр Николаевич	секретарь парткома мотострелкового полка Ленинградского военного округа, Мурманская область	640	1
ГОРБАЧЕВ Михаил Сергеевич	Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР, г. Москва	629	12
ГРОМОВ Виктор Иванович	токарь-карусельщик Верхне-саидинского металлургического производственного объединения им. В. И. Ленина, Свердловская область	640	1
ГУЛОВА Зулайхо Сохибназаровна	бригадир полеводческой бригады колхоза «ХХII партсъезд» Орджоникидзебадского района Таджикской ССР	641	нет
ЕРОХОВЕЦ Ирина Яковлевна	монтажница завода электронных вычислительных машин им. Г. К. Орджоникидзе Минского производственного объединения вычислительной техники, г. Минск	641	нет
ЗАЙКОВ Лев Николаевич	член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС, первый секретарь Московского горкома КПСС, г. Москва	616	25
ЗИАТДИНОВ Назип Зиятдинович	директор совхоза «Гигант» Тукаевского района Татарской АССР	641	нет
ИБРАГИМОВ Гусейн Рустам оглы	бурильщик морского управления буровых работ «Нефтяные камни» производственного объединения «Каспморнефтегаз», г. Баку	641	нет
ИВАШКО Владимир Антонович	второй секретарь ЦК Компартии Украины, г. Киев	640	1
ИЛИЗАРОВ Гавриил Абрамович	генеральный директор Всесоюзного курганского научного центра «Восстановительная травматология и ортопедия», г. Курган	641	нет
ИОВЛЕВ Дмитрий Михайлович	слесарь автомобильного завода им. Ленинского комсомола производственного объединения «Москвич», г. Москва	641	нет

Фамилия, имя, отчество депутата	Занимаемая должность, место работы и жительства депутата	Число поданных голосов	
		за	против
ИШИН Александр Яковлевич	первый секретарь Шахтинского горкома КПСС Ростовской области	641	нет
КАБАНОВ Евгений Николаевич	капитан-директор траулера-морозильщика «Соколово» производственного объединения «Камчатрыбпром», г. Петропавловск-Камчатский	641	нет
КАЛИНИН Николай Васильевич	командующий войсками Московского военного округа, г. Москва	641	нет
КАЛИН Виталий Николаевич	сталевар электрометаллургического завода «Днепроспецсталь» им. А. Н. Кузьмина, Запорожская область Украинской ССР	641	нет
КАРПОВ Владимир Васильевич	писатель, первый секретарь правления Союза писателей СССР, г. Москва	634	7
КИРГИЗБАЕВА Тухтахон Базаровна	бригадир совхоза «Малик» Сырдарьинского района Сырдарьинской области Узбекской ССР	640	1
КЛЕПИКОВ Михаил Иванович	бригадир комплексной бригады колхоза «Кубань» Усть-Лабинского района Краснодарского края	641	нет
КОЛБЕНКИН Алексей Ефимович	бригадир слесарей-инструментальщиков Воронежского научно-производственного объединения «Электрощика», г. Воронеж	641	нет
КРАВЧЕНКО Налина Васильевна	секретарь парткома совхоза «Грязинский» Грязинского района Липецкой области	641	нет
КУДРЯВЦЕВ Владимир Николаевич	вице-президент Академии наук СССР, директор Института государства и права Академии наук СССР, г. Москва	639	2
ЛАПТЕВ Иван Дмитриевич	главный редактор газеты «Известия», г. Москва	630	11
ЛАРИОНОВ Владимир Петрович	заместитель председателя президиума Якутского научно-го центра Сибирского отделения Академии наук СССР, директор Института физико-технических проблем Севера, г. Якутск	641	нет

Продолжение

Фамилия, имя, отчество депутата	Занимаемая должность, место работы и жительства депутата	Число поданных голосов	
		за	против
ЛЕВИЦКАС Виктаутас Юозович	генеральный директор Каунасского мехового производственного объединения им. К. Гедриса, Литовская ССР	639	2
ЛИГАЧЕВ Егор Кузьмич	член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС, г. Москва	563	78
ЛИЗИЧЕВ Алексей Дмитриевич	начальник Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота, г. Москва	635	6
ЛУККОЕВ Юрий Прохорович	машинист Воломского лесопункта Паданского комплексного леспромхоза, Медвежьегорский район Карельской АССР	641	нет
ЛУКЪЯНОВ Апатолий Иванович	кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, первый заместитель Председателя Президиума Верховного Совета СССР, г. Москва	633	8
ЛУНЕВ Виктор Андреевич	токарь московского завода холодильного машиностроения «Компрессор» производственного объединения «Компрессор», г. Москва	641	нет
МАНЯКИН Сергей Иосифович	председатель Комитета народного контроля СССР, г. Москва	634	7
МАРЧУК Гурий Иванович	президент Академии наук СССР, г. Москва	632	9
МАСЬКО Галина Игнатьевна	заместитель директора средней школы № 3 г. Слонима, Гродненская область Белорусской ССР	641	нет
МЕДВЕДЕВ Вадим Андреевич	член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС, г. Москва	619	22
МЕНДЫБАЕВ Марат Самиевич	второй секретарь ЦК Компартии Казахстана, г. Алма-Ата	635	6
МКРТЧЯН Мисак Левонич	первый секретарь Ленинаканского горкома Компартии Армении, г. Ленинакан	641	нет
МОИСЕЕВ Михаил Алексеевич	начальник Генерального штаба Вооруженных Сил СССР — первый заместитель министра обороны СССР, г. Москва	639	2

Продолжение

Фамилия, имя, отчество депутата	Занимаемая должность, место работы и жительства депутата	Число поданных голосов	
		за	против
МУНТЯН Михаил Иванович	солист Молдавского государственного академического театра оперы и балета им. А. С. Пушкина, г. Кишинев	641	нет
НАЗАРОВ Иван Александрович	первый секретарь Русско-Полянского райкома КПСС Омской области	641	нет
НАЙДЕНОВ Николай Андреевич	бригадир проходчиков шахты «Центральная» производственного объединения «Воркутауголь», г. Воркута Коми АССР	641	нет
НЕСТЕРЕНКО Евгений Евгеньевич	солист Государственного академического Большого театра Союза ССР, профессор Московской государственной консерватории им. П. И. Чайковского, г. Москва	639	2
НИКОНОВ Виктор Петрович	член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС, г. Москва	615	26
НОВОЖИЛОВ Генрих Васильевич	генеральный конструктор Московского машиностроительного завода им. С. В. Ильюшина, г. Москва	641	нет
НЮКША Константин Иванович	слесарь - инструментальщик производственного объединения «Рижский электромашиностроительный завод», г. Рига	641	нет
ОЛЕЙНИК Борис Ильич	поэт, секретарь правления Союза писателей Украинской ССР, г. Киев	632	9
ОСТРОУХОВ Виктор Алексеевич	секретарь парткома производственного объединения «Сибкабель», г. Томск	641	нет
ПАРУБОК Емельян Никонович	звеньевой колхоза им. Суворова Жашковского района Черкасской области Украинской ССР	641	нет
ПАТОН Борис Евгеньевич	президент Академии наук Украинской ССР, директор Института электросварки им. Е. О. Патона, генеральный директор межотраслевого научно-технического комплекса «Институт электросварки им. Е. О. Патона», г. Киев	640	1

Фамилия, имя, отчество депутата	Занимаемая должность, место работы и жительства депутата	Число поданных голосов	
		за	против
ПОСТНИКОВ Виктор Иванович	генеральный директор производственного бройлерного объединения «Ставропольское», г. Ставрополь	641	нет
ПОХОДНЯ Григорий Семенович	начальник цеха колхоза им. Фрунзе Белгородского района Белгородской области	641	нет
ПРИМАКОВ Евгений Максимович	директор Института мировой экономики и международных отношений Академии наук СССР, г. Москва	626	15
ПУГО Борис Карлович	председатель Комитета Партийного Контроля при ЦК КПСС, г. Москва	640	1
РАЗУМОВСКИЙ Георгий Петрович	кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС, заведующий Отделом партийного строительства и кадровой работы ЦК КПСС, г. Москва	623	18
РОМАЗАН Иван Харитонович	директор Магнитогорского металлургического комбината им. В. И. Ленина, г. Магнитогорск	641	нет
РОМАЗАНОВ Кабдулла Закырьянович	сталевар Карагандинского металлургического комбината, г. Темиртау Казахской ССР	641	нет
РЫЖКОВ Николай Иванович	член Политбюро ЦК КПСС, Председатель Совета Министров СССР, г. Москва	631	10
РЫЧИН Евгений Сергеевич	генеральный директор агропромышленного комбината «Москва» Люберецкого района Московской области, г. Москва	641	нет
РЮМИН Валерий Викторович	заместитель генерального конструктора научно-производственного объединения «Эвергия» Московской области, г. Москва	641	нет
СААР Вяйно Александрович	бригадир комплексной бригады СУ-4 треста «Галлипстрой», Эстонская ССР	641	нет
САМОЛИЧЕНКО Иван Иванович	механизатор, руководитель арендного коллектива совхоза «Орловский» Татарского района Новосибирской области	641	нет

Фамилия, имя, отчество депутата	Занимаемая должность, место работы и жительства депутата	Число поданных голосов	
		за	против
СЕЛЕЗНЕВ Игорь Сергеевич	главный конструктор машиностроительного конструкторского бюро «Радуга», г. Дубна Московской области	641	нет
СИДОРЕЙКО Василий Ларионович	буровой мастер Сургутского управления буровых работ № 2 производственного объединения «Сургутнефтегаз», Тюменская область	641	нет
СЛЮНЬКОВ Николай Никитович	член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС, г. Москва	622	19
СМЫК Николай Михайлович	прессовщик, бригадир комплексной бригады Красноярского металлургического завода им. В. И. Ленина, г. Красноярск	641	нет
СПАССКИЙ Игорь Дмитриевич	генеральный конструктор и начальник Ленинградского проектно-монтажного бюро «Рубин», г. Ленинград	640	1
ТАТАРЧУК Валентин Иванович	директор Солкамского целлюлозно-бумажного комбината им. 60-летия Союза ССР, Пермская область	641	нет
УЛЬЯНОВ Михаил Александрович	художественный руководитель Государственного академического театра им. Евг. Вахтангова, председатель правления Союза театральных деятелей РСФСР, г. Москва	594	47
УМАЛАТОВА Сажи Зайдиновна	бригадир комплексной бригады грозненского машиностроительного завода «Красный молот», Чечено-Ингушская АССР	641	нет
УТКИН Владимир Федорович	генеральный конструктор и генеральный директор научно-производственного объединения «Южное», Днепропетровская область Украинской ССР	640	1
ФЕДОРОВ Святослав Николаевич	генеральный директор межотраслевого научно-технического комплекса «Микрохирургия глаза», председатель Советского фонда милосердия в адрия, г. Москва	630	11

Фамилия, имя, отчество депутата	Занимаемая должность, место работы и жительства депутата	Число подаваемых голосов	
		за	против
ФИЛИШПОВА Валентина Гавриловна	заместитель председателя пра- вления колхоза «Алей» Треть- яновского района Алтайского края	641	нет
ХМЕЛЁ Валентина Петровна	бригадир комплексной брига- ды отделочников СМУ-5 Ан- гарского управления строи- тельства, Иркутская область	641	нет
ЧЕБРИКОВ Виктор Михайлович	член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС, г. Мо- сква	628	13
ЧЕРНЯЕВ Анатолий Сергеевич	помощник Генерального сек- ретаря ЦК КПСС, г. Москва	637	4
ШАЛЫЕВ Атабаллы Баабасвич	буровой мастер Южно-Турк- менского управления развед- очного бурения производст- венного объединения «Турк- менгазпром», Мургабский район Марыйской области Туркменской ССР	640	1
ПОРОХОВ Виктор Николаевич	наладчик Тульского машино- строительного завода им. В. М. Рябикова, г. Тула	641	нет
ШТЕПО Виктор Иванович	генеральный директор Волго- градского специализированно- го производственного объеди- нения «Волго-Дон» Калачев- ского района Волгоградской области	640	1
ШТОЙК Гарри Гвидович	директор Восточно-Казахстан- ского медно-химического ком- бината производственного объ- единения «Назполиметалл», Казахская ССР	641	нет
ШУКПИН Анатолий Степанович	шлифовщик Дальневосточного завода энергетического маши- ностроения, г. Хабаровск	641	нет
ЯКОВЛЕВ Александр Николаевич	член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС, г. Мо- сква	582	59

О НАКАЗАХ НАРОДНЫМ ДЕПУТАТАМ СССР ОТ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

Постановление
Пленума Центрального Комитета КПСС
15 марта 1989 года

1. Рассматривать задачи и меры, определенные в Обращении Центрального Комитета КПСС «К партии, советскому народу», в качестве общего наказа народным депутатам СССР от Коммунистической партии Советского Союза.

2. Передать конкретные предложения, внесенные коммунистами и трудящимися на предвыборных встречах с кандидатами в народные депутаты СССР от КПСС, в качестве наказов народным депутатам СССР от Коммунистической партии Советского Союза (прилагаются) для рассмотрения в Верховный Совет СССР.

3. ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии совместно с народными депутатами СССР от КПСС принять меры к реализации входящих в компетенцию местных органов пожеланий и критических замечаний, высказанных на встречах с кандидатами в депутаты коммунистами и партийным активом, в трудовых коллективах и в печати.

НАКАЗЫ, ВЫСКАЗАННЫЕ КАНДИДАТАМ В НАРОДНЫЕ ДЕПУТАТЫ СССР ОТ КПСС НА ПРЕДВЫБОРНЫХ ВСТРЕЧАХ

Вопросы совершенствования политической системы

Неуклонно повышать авторитет КПСС как политического авангарда советского народа, настойчиво проводить линию партии в высшем органе власти, исходя из положений Обращения Центрального Комитета КПСС «К партии, советскому народу».

Добиваться практической реализации установок XIX Всесоюзной конференции КПСС о разграничении

функций партийных и государственных органов и возрождении полновластия Советов снизу доверху.

В новом составе высшего органа государственной власти обеспечивать широкую гласность при обсуждении разрабатываемых политических, социально-экономических, государственно-правовых и иных программ, путей и хода их реализации. Не допускать принятия законов, которые могут повлечь нарушения принципа социальной справедливости. Настойчивее ставить в высшем органе государственной власти вопросы укрепления дисциплины и порядка, правовой защищенности граждан.

Разработать Закон о референдуме. Принимать важнейшие решения государства через референдумы.

Ускорить разработку и принятие Закона о местном самоуправлении и местном хозяйстве. Предусмотреть в законе расширение прав и полномочий местных Советов, в частности предоставление им права самостоятельно решать вопросы отвода земель.

Ускорить разработку и принятие законов о молодежи, о печати, о гласности.

Продолжить совершенствование избирательной практики.

С государственных позиций содействовать гармонизации межнациональных отношений, разработке правовых положений и экономических основ союзных и автономных пачал Советского государства, определению статуса, прав и обязанностей союзных и автономных республик.

Внести предложения по политическому решению проблем малых народностей, которые полнее учитывали бы их законные интересы и гарантировали сохранение традиционного уклада жизни и деятельности в районах проживания.

Крепить единство Союза ССР. Принять эффективные меры к нормализации межнациональной ситуации в Закавказье, Прибалтике и других районах страны, пресечению деятельности враждебных, националистических элементов, их попыток нарушить единство нашего многонационального государства.

Особое внимание уделять сохранению и развитию национальных культур, вопросам укрепления семьи, борьбе с пьянством и алкоголизмом, наркоманией.

Добиваться активизации деятельности советских органов в борьбе с зажимщиками критики, повышения их принципиальности и активности в защите тех,

кто бескомпромиссен в выявлении конкретных недостатков.

Усилить борьбу с бюрократизмом, исключить случаи рассмотрения писем трудящихся лицами, на которых жалуются.

Содействовать повышению уровня работы общественных организаций, развитию их самостоятельности и поддержке идей перестройки, во имя интересов народа.

Ускорить принятие закона, регламентирующего порядок создания, регистрации и деятельности самостоятельных общественных организаций и объединений, определяющего их правовой и политический статус. Обеспечить социальную защищенность работников, находящихся на выборных должностях в общественных организациях.

Активнее внедрять рабочий контроль за распределением товаров.

Принять закон, направленный на искоренение коррупции.

Поднять качество работы административных органов. Активизировать борьбу с преступностью в стране, обеспечить правовую защищенность работников правоохранительных органов, в первую очередь милиции.

Разработать правовой механизм более полного привлечения лиц с высшим образованием к работе в соответствии с полученным образованием.

Законодательно конкретизировать ответственность родителей за воспитание детей.

Вопросы социально-экономического развития

Настойчиво проводить в жизнь линию на социальную переориентацию экономики, больше внимания уделять практическому решению жизненно важных для советских людей вопросов, в первую очередь улучшения жилищных условий, обеспечения продуктами питания, товарами народного потребления и услугами, охраны здоровья. Особое внимание обратить на укрепление материально-технической базы социальной сферы, выполнение планов строительства социально-культурных объектов, обеспечение его необходимыми материальными ресурсами.

Постоянно осуществлять контроль за соотношением прожиточного минимума и реальных доходов различ-

ных категорий населения. Расширять помощь малообеспеченным слоям населения, увеличить пособия на детей семьям с низким уровнем доходов.

Ускорить принятие нового Закона о пенсионном обеспечении. Всесторонне изучить вопрос об использовании труда пенсионеров и о снятии ограничений в их заработках. Устранить существующее неравенство в пенсионном обеспечении колхозников. Улучшить условия жизни одиноких пенсионеров и инвалидов, нуждающихся в постоянной помощи, больше строить для них интернатов.

Усилить внимание к вопросам улучшения условий труда и отдыха трудящихся, использовать все возможности для увеличения продолжительности отпуска для рабочих.

Разработать комплекс мер по улучшению условий труда женщины, освобождению их от работы в ночные смены, предусмотреть увеличение продолжительности оплачиваемого послеродового отпуска. Расширить перечень работ, на которых запрещается использовать труд женщин. Улучшить условия жизни и работы многодетных матерей. Больше внимания оказывать родителям и вдовам погибших воинов.

Внимательно подходить к выработке политики ценообразования, исходить при этом из приоритета интересов потребителей. Реформу розничных цен проводить в увязке с насыщением рынка промышленными товарами и продуктами питания.

Больше внимания уделять медицинскому обслуживанию населения, развитию материальной базы здравоохранения. Поставить вопрос об увеличении зарплаты младшим медицинским работникам. Полностью решить проблему обеспечения населения лекарственными препаратами, прежде всего ветеранов войны и труда.

Увеличить расходы на народное образование. Повысить уровень преподавания в школах. Улучшить набор студентов в педагогические вузы. Переработать устав общеобразовательной школы.

Обеспечивать последовательное осуществление радикальной экономической реформы. Разработать программу финансового оздоровления страны, ликвидации дефицита государственного бюджета и укрепления денежного обращения. Привлекать в этих целях трудовые сбережения граждан, совершенствовать систему взаимоотношений предприятий с бюджетом, развивать арендные отношения. Продолжить сокращение расхо-

дов на содержание аппарата министерств и ведомств, уточнить их состав, функции. Эти расходы поставить в зависимость от хозяйственных результатов работы отраслей.

Добиваться законодательного решения вопросов регионального хозрасчета с целью наращивания вклада всех регионов в социально-экономическое развитие страны и улучшения условий жизни населения во всех регионах.

Обеспечить поэтапную разработку крупномасштабных народнохозяйственных программ, их технико-экономическое обоснование и экспертную оценку. Ускорить развитие отечественного машиностроения, поднять его приоритетные направления до уровня мировых достижений, в том числе разработку современных образцов автотранспорта, строительной и дорожной техники в северном исполнении, горнопроходческих машин.

Обеспечить приоритетное развитие отраслей легкой и пищевой промышленности, а также реализацию принятых программ технического перевооружения этих отраслей.

Внести конкретные предложения по созданию научно-производственных структур, обеспечивающих разработку и быстрое освоение выпуска новой техники на базе передовых научных достижений.

Уделять больше внимания ресурсосбережению в использовании вторичных материалов. Разработать мероприятия по более рациональному использованию хлопкового волокна, сократить его применение в производстве тканей для технологических целей.

Добиваться коренной перестройки экономических отношений в агропромышленном комплексе, создания на селе условий жизни и труда, не уступающих городским. Настойчиво проводить в жизнь мероприятия по социальному развитию села, строительству здесь благоустроенного жилья, объектов медицинского, торгового, бытового и культурного обслуживания, восстановлению заброшенных деревень и поселков.

Способствовать расширению самостоятельности колхозов и совхозов в решении хозяйственных вопросов, распоряжении денежными средствами. Упорядочить отчисления от прибыли колхозов и совхозов в вышестоящие организации. Ускорить переход на оптовую торговлю сельскохозяйственной техникой.

Добиваться создания такого экономического механизма, который стимулировал бы снижение цен

и повышение качества и потребительских характеристик техники и минеральных удобрений, поставляемых промышленностью сельскому хозяйству.

Совершенствовать систему ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и потребляемые в сельском хозяйстве материально-технические ресурсы, строительные материалы.

Способствовать широкому внедрению достижений науки в сельскохозяйственную практику.

Организовать разработку и осуществление комплекса организационных, экономических, технических мер по преодолению убыточности и низкорентабельности колхозов и совхозов.

Добиваться создания в каждом сельскохозяйственном районе специализированных баз по переработке сельхозпродукции с целью сокращения ее потерь.

Обеспечить разработку и реализацию программы возрождения сельской потребительской кооперации на ленинских принципах — добровольности, материальной заинтересованности ее участников, демократизме управления. Сделать потребительскую кооперацию заинтересованным партнером сельских жителей, колхозов, совхозов и других предприятий агропромышленного комплекса в решении продовольственной проблемы.

Ускорить разработку закона об аренде. Усилить внимание к созданию условий для работы арендаторов. Решить вопрос об обеспечении их техникой через оптовую торговлю, об открытии арендаторам расчетных счетов в банке.

Содействовать переводу шефских отношений города и села на экономическую, договорную основу.

Уделить целенаправленное внимание проблемам охраны окружающей среды, активно содействовать углублению фундаментальных научных исследований в этом направлении и принятию необходимых законодательных актов, усилить ответственность лиц, виновных в ее загрязнении. Ускорить разработку и реализацию комплексной экологической программы. Добиваться перевода отраслей АПК на производство экологически чистой продукции, внедрения безотходных, безвредных для природы технологий. Считать необходимым разработку в масштабах страны положения о допустимых нормах применения химических средств в земледелии с учетом региональных экологических ситуаций, установить хозрасчетные методы природопользования.

Вопросы обороноспособности и внешнеполитической деятельности

Активно участвовать в выработке и осуществлении миролюбивой внешней политики Коммунистической партии и Советского государства.

Продолжить активную работу через Верховный Совет СССР и все другие возможные каналы по освобождению советских военнопленных, не вернувшихся из Афганистана.

Разработать Закон об обороне страны, создать кодекс законов о правах и обязанностях личного состава Вооруженных Сил СССР.

При определении расходов на оборонные цели руководствоваться принципом разумной достаточности. Создать в Верховном Совете СССР специальную комиссию по оборонным вопросам, которой поручить, в частности, контроль за расходованием средств на военные нужды.

Организовать разработку и осуществление программы конверсии предприятий оборонной промышленности. Высвобождающиеся при этом производственные мощности использовать в первоочередном порядке для технического переоснащения перерабатывающей индустрии, агропрома, легкой промышленности, выпуска товаров народного потребления.

В связи с сокращением Вооруженных Сил СССР часть высвобождаемых средств направить на техническое оснащение войск, увеличение денежного содержания офицерам, непосредственно связанным с обучением и воспитанием военнослужащих. Расширять льготы женам военнослужащих.

Разработать Закон о социальной защищенности военнослужащих. Рассмотреть вопрос о совершенствовании правового регулирования учебных сборов военнообязанных, оплаты мобилизационных мероприятий.

Предоставить отсрочку от призыва на действительную военную службу студентам высших учебных заведений очного (дневного) обучения.

Выпускников строительных профтехучилищ для получения навыков по специальности направлять, как правило, на службу в строительные войска. Рассмотреть возможность предоставления им отсрочки от призыва на действительную военную службу сроком на один год по окончании училища.

ОБ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ КПСС В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Доклад
Генерального секретаря ЦК КПСС
М. С. Горбачева
15 марта 1989 года

Товарищи!

С нынешним Пленумом ЦК в нашем обществе связываются большие ожидания. Пленум должен выработать и предложить народу такую аграрную политику, реализация которой сможет возродить крестьянина как хозяина на земле, надежно решить продовольственную проблему. Дальнейшее промедление в этом деле просто недопустимо. Такая постановка вопроса диктуется реальной ситуацией, сложившейся в стране, общими задачами перестройки.

Нам нужна аграрная политика, которая обеспечит радикальные перемены в развитии села — политические, экономические, социальные, культурные, — решение в самые короткие сроки накопившихся проблем в одной из основных сфер жизнедеятельности нашего общества, что откроет простор инициативе сельских тружеников.

I

Когда мы говорим об аграрной политике, то имеем в виду совокупность идей, целей, средств и методов формирования и регулирования отношений между городом и деревней и в самой деревне, а главное — первоочередное решение продовольственного вопроса.

Аграрные преобразования неотделимы от осуществляемых ныне политической и экономической реформ, в центре которых — удовлетворение многообразных потребностей человека, раскрытие его трудовой и социальной активности. Вне революционного обновления жизни нашего общества, демократизации, новой идеологии хозяйствования невозможно создание высокоэффективного аграрного сектора экономики. Точно так же кардинальные изменения на селе являются обязатель-

ным условием экономического и социального прогресса страны.

Иными словами, современная аграрная политика — это не что-то узкоспецифическое, ведомственно-отраслевое. Нет, сегодня это ведущее направление всего нашего политического курса, органическая часть революционной перестройки.

В конечном счете разработка современной аграрной политики неотделима от формирования новых представлений о социализме в целом и о его социально-экономических перспективах.

Как известно, подготовка к Пленуму началась давно. Аграрные проблемы широко и всесторонне обсуждаются в партии, в научных кругах, среди специалистов. Да что говорить, товарищи, эти жизненные вопросы обсуждает вся страна.

Политбюро не только внимательно следило за этой очень нужной нам всем дискуссией, но и всячески ее стимулировало, стремилось создать атмосферу творческого, делового подхода, чтобы максимально глубоко проникнуть в суть тех сложных проблем, которые нам придется решать. Проанализирован огромный материал, который включает в себя разнообразные суждения, предложения, точки зрения — иногда и прямо противоположные.

Я думаю, правильно будет сказать, что доклад на нынешнем Пленуме и проекты соответствующих документов, которые у вас имеются, — это своеобразный итог общепартийного, общенародного обсуждения.

На настоящем Пленуме ЦК мы рассчитываем на глубокое, конструктивное рассмотрение теоретических, политических и практических вопросов, с тем чтобы выйти на долговременную научно обоснованную аграрную политику, отвечающую возрастающим потребностям общества.

Все мы помним, с какой озабоченностью делегаты XIX Всесоюзной партийной конференции говорили о состоянии продовольственного снабжения в стране. Тогда мы эту проблему назвали самой болевой точкой в жизни общества. Большая обеспокоенность по этому поводу прозвучала на недавних отчетно-выборных партийных собраниях и конференциях. Эти вопросы трудящиеся остро поднимают и сейчас — в ходе избирательной кампании.

Действительность такова, что продукции сельского хозяйства нам не хватает. Государство вынуждено

производить за рубежом крупные закупки зерна, мяса, плодов, овощей, сахара, растительного масла и некоторых других продуктов.

Мы по-прежнему уступаем развитым странам — и большим и малым — и по производительности труда, и по урожайности полей, и по продуктивности животных, и по разнообразию и качеству продуктов питания. Разрыв не сокращается, а возрастает.

Дефицит продовольствия создает социальную напряженность, вызывает не просто нарекания, а уже недовольство людей. Такая ситуация с продовольственным снабжением сохраняется многие годы.

Нельзя думать, что мы раньше не видели этих вопросов и не занимались ими. Я бы сказал даже так: нет ни одной проблемы в народном хозяйстве, которой бы Центральный Комитет и правительство занимались больше, чем аграрной.

В последние два десятилетия аграрный сектор получил много ресурсов — и капитальных вложений, и техники, и минеральных удобрений. Осуществлена крупная программа мелиорации земель. Но отдачи, на которую рассчитывали, прироста, которого ожидали от принимаемых мер, мы не получили.

Кардинально решить продовольственный вопрос мы до сих пор так и не смогли. И это — в стране с такими огромными возможностями!

У нас крайне неблагоприятно обстоят дела с сохранением и рациональным использованием земельного фонда — главного нашего национального богатства. За последние 25 лет утрачено 22 миллиона гектаров уже освоенной пашни, из которых около 12 миллионов гектаров ушли под промышленное строительство и дороги, а более 6 миллионов гектаров заброшены и заросли кустарником. Одновременно громадные средства израсходованы на освоение миллионов гектаров новых площадей.

Плодородие полей в большинстве регионов снижается. Более 3 миллионов гектаров орошаемых угодий — «золотой фонд» в каждом государстве — из-за бесхозяйственности практически вышли из оборота. К этому надо добавить, что в результате реализации непродуктивных проектов строительства гидростанций, изъятия земель для других гидротехнических сооружений страна лишилась более 10 миллионов гектаров пойменных лугов, пастбищ и других угодий.

Тревогу вызывают огромные потери сельскохозяйственной продукции. Бесхозяйственность уносит до 20, а по некоторым продуктам — до 30—40 процентов всего производимого на селе.

В социальном и культурном развитии деревня серьезно отстала от города. Отсутствие хороших дорог — проблема для всех регионов, а для Нечерноземья — это просто бедствие. Ниже всякой критики обеспеченность села современным благоустроенным жильем, коммунальными услугами, школами, медицинскими, культурными учреждениями. Часто, чтобы решить самые насущные вопросы — получить врачебную помощь, воспользоваться элементарными бытовыми услугами, купить простейшие товары, — человек должен ехать за десятки, а то и сотни километров.

Не буду нагнетать страсти, но все же скажу: во многих регионах положение таково, что люди просто покидают землю, оставляют деревни. Миграция сельского населения в ряде областей страны достигла критической отметки.

Так в чем же дело? Почему все наши меры — а среди них были и очень серьезные — не дали желаемых результатов, не обеспечили нужных перемен на селе? Вот главный вопрос, на который надо дать ответ. Мы должны добраться до сути, выяснить корни нынешней острой ситуации в нашей деревне, в продовольственном снабжении страны и найти пути ее разрешения.

Для этого полезно обратиться к истории, рассмотреть подходы к аграрной политике на различных этапах развития нашего общества, извлечь уроки для нашей работы.

II

Крестьянский вопрос всегда занимал центральное место в политике нашей партии — и с точки зрения теории революции, и с точки зрения задач построения нового общества.

Аграрная политика, разработанная партией, огромная практическая деятельность большевиков в деревне обеспечили выступление крестьянских масс в октябре 1917 года на стороне революции, на стороне рабочего класса. Выражением этой политики явился один из первых декретов Советской власти — Декрет о земле, которым с позиций широких слоев трудового крестьянства решался земельный вопрос.

Даже в тяжкие годы гражданской войны, в самые критические ее моменты партия не теряла из поля зрения положение дел в деревне, проблему союза рабочего класса с крестьянством.

Именно интересы сохранения этого союза, завоеваний революции продиктовали переход к новой экономической политике.

Аграрная политика партии в годы нэпа включала: замену продразверстки продналогом, четко ограничившим размеры изъятия продукции у крестьянских хозяйств; допущение свободной торговли; широкое развитие кооперативного движения; разрешение аренды земель и применения в определенных размерах наемного труда; государственное регулирование хозяйственной деятельности с помощью цен, налогов, кредита; развитие системы контрактации; постепенное налаживание эквивалентного обмена между городом и деревней; первоочередное восстановление и развитие сельского хозяйства как необходимого условия подъема жизненного уровня народа и индустриализации страны.

Новая экономическая политика логически вытекала из объективного хода революционного процесса, мыслилась «всерьез и надолго», опиралась на инициативу снизу, строилась на основе демократии, хозрасчета, разнообразия форм кооперации. Это был доступный и наиболее понятный для крестьянства путь к социализму.

И результаты не замедлили сказаться. Уже в 1925 году по многим показателям был восстановлен уровень производства, достигнутый перед первой мировой войной. В 1927 году в стране насчитывались десятки тысяч сельскохозяйственных товариществ и кооперативов, в том числе 6,3 тысячи ТОЗов, 8,5 тысячи артелей и коммун.

Крестьяне объединялись в потребительские общества. Потребкооперация выступала как важный торговый посредник между производителем-крестьянином и потребителем-горожанином. В 1926—1927 годах через потребительскую кооперацию было реализовано более половины всего объема розничного товарооборота, на ее долю приходилась значительная часть заготовок хлеба, мяса, яиц, льноволокна и многих других видов продукции.

Во второй половине 20-х годов заметное развитие получила контрактация — система договоров государственных и кооперативных организаций с крестьянскими

хозяйствами, включавших обязательства и по поставкам средств производства, и по оказанию агротехнической помощи. Сам по себе это был большой шаг в развитии экономических отношений, поскольку он ограничивал рыночную стихию, намечал контуры механизма планового воздействия на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственных продуктов.

В целом осуществление новой экономической политики подтверждало правильность выдвинутых В. И. Лениным принципов и методов хозяйствования, его оценку роли кооперации, товарообмена с крестьянством как «хозяйственной базы социализма»¹.

Но во второй половине 20-х годов новая экономическая политика столкнулась с рядом трудностей и противоречий, порожденных сложным состоянием народного хозяйства. Слабая промышленность не могла дать крестьянам в достатке необходимых товаров. В результате развитие сельского хозяйства все более упиралось в ограниченные возможности материально-технической базы. О ее состоянии говорят, в частности, такие цифры: в 1928 году свыше 70 процентов площадей яровых культур засеяно ручным способом, около 45 процентов всех зерновых убрано серпами и косами, более 40 процентов всего урожая обмолочено цепями и вальками.

При такой материально-технической базе воздействие рыночных отношений стало ослабевать, темпы роста производства продукции сельского хозяйства замедлились. Между тем развернувшаяся масштабная работа по осуществлению планов индустриализации требовала все больше и больше материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Городское население увеличивалось примерно на 4 процента в год. Быстро росли денежные доходы трудящихся и их платежеспособный спрос. В городах стало не хватать хлеба и других продуктов. Пришлось ввести карточки.

В стране обозначилась кризисная ситуация. Со всей остротой встали вопросы о путях дальнейшего развития, о судьбах индустриализации, о решении продовольственной проблемы. Они приобретали особую политическую окраску и, я бы сказал, чрезвычайный характер.

Все это затрагивало коренной вопрос — вопрос о союзе рабочего класса с крестьянством, об отношении к крестьянству. На этом, очень ответственном отрезке

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 43. С. 385.

нашей истории руководство страны пошло не по пути поиска экономических методов решения проблем и противоречий, разработки на базе ленинских принципов, опыта нэпа — экономической политики, адекватной изменившимся условиям, а по другому, прямо противоположному пути — по пути свертывания нэпа, товарно-денежных отношений, принижения материальных стимулов к труду, применения командно-административных подходов к решению социально-экономических задач.

По отношению к крестьянству Сталин и его ближайшее окружение фактически осуществляли критикованную ими же концепцию Троцкого — Преображенского о «первоначальном социалистическом накоплении» за счет практически безвозмездной перекачки средств из сельского хозяйства в промышленность. На деле была взята на вооружение и идея Зиновьева — Каменева о чрезвычайном обложении зажиточных слоев деревни.

Естественное недовольство крестьян, вызванное всеми такими действиями, было истолковано как своего рода саботаж. И этим оправдывалась необходимость применения репрессивных мер.

В конечном счете такой подход обернулся серьезным стратегическим просчетом, отходом от марксистских взглядов и представлений о путях решения аграрно-крестьянского вопроса.

Здесь можно было бы напомнить, что основоположники марксизма решительно отвергали идею экспроприации крестьянского хозяйства, считали ее крайне реакционной и пагубной для социалистических преобразований. Еще в 1894 году Ф. Энгельс писал: «...обладая государственной властью, мы и не подумаем о том, чтобы насильно экспроприировать мелких крестьян... Наша задача по отношению к мелким крестьянам состоит прежде всего в том, чтобы их частное производство, их собственность перевести в товарищескую, но не насильно, а посредством примера, предлагая общественную помощь для этой цели... В этом смысле мы можем, следовательно, быть весьма либеральными по отношению к крестьянам»¹.

Для кооперирования, по мысли В. И. Ленина, «требуется целая историческая эпоха»². С учетом этого

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 22. С. 518, 521.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 45. С. 372.

В. И. Ленин сформулировал такие основополагающие принципы социалистических преобразований крестьянских хозяйств, как добровольность и постепенность, недопустимость каких бы то ни было мер принуждения при переходе крестьян к коллективному сельскохозяйственному производству, учет их интересов в сочетании с интересами всего общества, широкое использование разнообразных форм кооперации при материально-технической помощи ей со стороны государства. На этих основах формировались аграрная программа и политика большевистской партии.

Говоря о командно-административных подходах в отношении к крестьянству, надо признать, что наиболее уродливым их проявлением явились насильственные методы и форсированные темпы сплошной коллективизации сельского хозяйства, волюнтаристское вмешательство в процессы производства, обмена и распределения.

В аграрном секторе возродились методы внеэкономического принуждения времен «военного коммунизма». Стремление человека быть на земле хозяином, законодательно признанное еще Декретом о земле, было объявлено частнособственническим пережитком. Все разнообразие способов хозяйствования на земле практически было сведено к одной форме. Исключалась всякая хозяйственная самостоятельность колхозов и совхозов, тружеников которых поставили в положение поденщиков. Демократические институты были свернуты: упразднены Колхозцентр и колхозсоюзы, многие виды кооперации; над колхозами, совхозами, крестьянством встала разветвленная система бюрократического аппарата.

В результате сельскому хозяйству был нанесен огромный ущерб. Резко сократились поголовье скота, производство сельскохозяйственных продуктов, ухудшилось снабжение городов, снизилось потребление в деревнях. В 1932—1933 годах по этим причинам, а также из-за засухи в ряде мест разразился даже голод. В сочетании с расстройством товарно-денежного обмена серьезно нарушилось нормальное функционирование экономики в целом. Достигнутый к началу коллективизации уровень сельскохозяйственного производства удалось превзойти в довоенные годы лишь дважды — в 1937 и 1940 годах.

Оценивая события тех лет, мы обязаны сказать и о человеческой трагедии. Она состояла в том, что

в борьбе с кулаком фактически применили насилие по отношению к огромной массе крестьян-середняков и даже бедняков. Миллионы крестьян с семьями были оторваны от земли, родных мест, бедствовали и погибали в лагерях и ссылках.

Грубейшие отступления от ленинского курса в аграрной сфере обернулись большими издержками социального, экономического и нравственного характера. Замена отношений с крестьянством, основанных на товарообмене и взаимной выгоде, отношениями диктата не только означала переворот в аграрной политике, но и привела к созданию принципиально новой политической и социальной обстановки в стране. В сочетании с волюнтаристскими методами хозяйствования в промышленности фактически была сформирована административно-командная система управления обществом в целом.

В конкретной исторической обстановке, сложившейся в силу специфических внутренних и внешних факторов того времени, верх взяли силы, игнорирующие объективные законы общественного развития, тяготеющие к «военно-коммунистическим» методам построения нового общества.

В массах насаждалось упрощенное представление о социализме, утверждалось, что его построение займет короткий срок, что это дело максимум двух-трех пятилеток. На основании таких взглядов выстраивалась и политическая линия на форсированную индустриализацию, скорейшую переделку всего крестьянства на пролетарский лад, превращение мелкотоварного сельского хозяйства в особый строй крупных фабрик промышленного типа.

Констатируя ошибочность подходов к осуществлению коллективизации, тем не менее хочу подчеркнуть, что было бы неверно на этом основании отрицать необходимость социалистических преобразований села, так же как было бы неправомерно делать вывод о неэффективности колхозного строя. Нет, в природе коллективного хозяйства заложены огромные потенциальные возможности, которые в полной мере раскрываются и дают замечательные результаты лишь при правильных экономических отношениях. Подтверждение тому — опыт тысяч и тысяч передовых хозяйств в нашей стране и других странах социализма.

В последующие годы жизнь не раз ставила вопрос о ликвидации тормозящих факторов, созданных в ре-

зультате жесткой регламентации хозяйственной деятельности колхозов и совхозов, об отказе от командных методов управления аграрным сектором, о восстановлении ленинских принципов по отношению к крестьянству. Но это так и не было сделано в те годы.

Сильнейший удар по сельскому хозяйству страны нанесла война. Производительные силы деревни, находившиеся и без того на низком уровне, были серьезно подорваны. Перед войной наша страна в значительной мере оставалась крестьянской. И потому, когда мы говорим о подвиге советского народа в Великой Отечественной войне, обязаны воздать должное как трудовому подвигу крестьянства — снабжение армии, тружеников тыла продовольствием, так и ратному. Миллионы крестьянских сынов пали на полях сражений, защищая Отечество.

Объективности ради надо сказать, что в послевоенные годы были предприняты крупные меры по восстановлению сельского хозяйства в разрушенных войной районах РСФСР, Украины, Белоруссии, Прибалтики. Но разработка новой аграрной политики, в которой нуждалась вся деревня, так и не была осуществлена. Более того, механизмы командования, способы выкачивания ресурсов из деревни, пренебрежительное отношение к условиям жизни сельских тружеников не только не ослабевали, а становились все изощреннее.

На основе неэквивалентного обмена из деревни изымались огромные средства. Так, за 1946—1953 годы в сельском хозяйстве было произведено 298 миллиардов рублей национального дохода (с учетом той его части, которая была реализована и в других отраслях), а использовано из этой суммы в сельском хозяйстве лишь 193 миллиарда рублей (с учетом доли сельского хозяйства в общегосударственных расходах). Это значит, что 105 миллиардов рублей ушло из села в другие сферы экономики.

Вознаграждение колхозников за труд носило скорее символический характер. Они были вынуждены жить в основном за счет личных подсобных хозяйств, которые в тому же облагались непомерными налогами. Каждый крестьянский двор должен был платить налог за землю, а также поставлять государству — часто без учета того, посильно это ему или нет, — установленное количество мяса, молока, яиц, шерсти и других продуктов. Порой доходило до полного абсурда. Как известно,

был даже изобретен налог на каждое фруктовое дерево, независимо от того, давало оно урожай или нет.

Пренебрежительное отношение к колхозникам проявилось и в том, что им не полагалось пенсионное обеспечение. Они не имели паспортов и не могли покинуть деревню без разрешения.

После 1953 года были предприняты довольно крупные экономические, политические, организационные меры, направленные на укрепление сельского хозяйства. В соответствии с решениями сентябрьского (1953 г.) Пленума ЦК КПСС введены более обоснованные закупочные цены на продукцию сельского хозяйства, провозглашен принцип планирования снизу, упорядочена налоговая политика. Повысилась материальная заинтересованность тружеников села, стали вводиться пенсии, отменялись ограничения паспортного режима. Колхозы получили право вносить изменения в свои уставы с учетом местных условий. Была реализована крупная программа освоения 42 миллионов гектаров целинных и залежных земель.

Эти меры начали давать отдачу. Сельское хозяйство стало двигаться вперед довольно высокими темпами. В целом за пять лет после 1953 года по сравнению с предыдущим пятилетием прирост сельскохозяйственного производства составил 34 процента. Усилилось воздействие интенсивных факторов на результаты хозяйствования.

Начался процесс оздоровления экономики колхозов. Их денежные доходы в 1957 году по сравнению с 1952 годом увеличились в расчете на колхозный двор в 2,3 раза, а выдача денег на трудодень — в 3 раза. Выработка и реализация аграрной политики, соответствующей новому этапу развития страны, проходили в острой идейно-политической борьбе с консервативными силами. И тем не менее были сделаны действительно крупные шаги вперед. Но скоро вновь последовало неоправданное вмешательство в деятельность колхозов и совхозов, навязывание им из центра различного рода указаний, проведение надуманных реорганизаций. Систематическое удорожание строительных материалов и других средств производства, реализуемых в сельском хозяйстве, продажа колхозам по высоким ценам техники МТС негативно сказались на состоянии экономики колхозов и совхозов, подорвали процесс расширенного воспроизводства, вновь привели к неэквивалентному обмену.

Именно в этот период стала проводиться в жизнь, по существу, левацкая концепция отмирания личного подсобного хозяйства, наличие которого якобы тормозило утверждение на селе социалистических отношений. Активизировалась и политика ликвидации так называемых переспективных деревень.

А все это в конечном счете привело к падению темпов роста сельскохозяйственного производства, к резкому обострению зерновой проблемы, к ухудшению продовольственного снабжения.

Новая попытка разработать эффективную аграрную политику была предпринята на мартовском (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС. В соответствии с его решениями были осуществлены меры по перераспределению национального дохода в пользу сельского хозяйства и более широкому решению социальных проблем села, использованию экономических методов для развития аграрного сектора, интенсификации колхозно-совхозного производства. Были повышены закупочные цены на сельхозпродукцию.

Эти меры встретили поддержку крестьянства, оживили хозяйственную деятельность деревни. Восьмая пятилетка, как вы знаете, по своим показателям оказалась довольно успешной.

Однако и решения мартовского Пленума не были выполнены, а определенный им курс впоследствии серьезно деформирован. Экономические условия хозяйствования были подорваны усилением неэквивалентного обмена между городом и селом. Колхозы и совхозы лишились возможности зарабатывать необходимые средства, что негативно сказалось на их экономическом положении. В итоге к 1980 году и колхозы и совхозы оказались в целом убыточными, хотя в 1970 году совокупная рентабельность совхозного производства составляла 22, а колхозного — 34 процента.

В конце 60 — начале 70-х годов была предпринята попытка решить проблемы интенсификации сельского хозяйства на путях широкого развития межхозяйственной кооперации, создания агропромышленных предприятий и комплексов. Но и эта мера — в принципе в общем-то правильная — была выдвинута в отрыве от реального положения. Значительная часть средств, направляемых в село, тратилась на строительство дорогостоящих объектов, загонялась в «стены», вместо того чтобы направить их на повышение плодородия земель, механизацию производства, социальное переустройство

деревни. В конечном счете затраты зачастую оборачивались не экономическим выигрышем, на который рассчитывали, а большими потерями.

Неотрегулированность экономических отношений в самом аграрном секторе, сохранение старых методов хозяйствования, большие промахи в организации и оплате труда серьезно ослабили воздействие материальных стимулов на сельского труженика. В этой ситуации даже гарантированная оплата труда крестьян — само по себе важное социальное достижение того времени — обернулась ростом иждивенчества, так как не увязывалась с конечными результатами производства. Отставание села в социальном развитии усилило миграционные процессы.

Словом, к началу 80-х годов сельское хозяйство, в целом аграрный комплекс страны, да и вся наша экономика оказались в таком состоянии, что потребовались безотлагательные меры. В этой обстановке было принято решение о разработке Продовольственной программы, которую утвердил майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС. Тем самым как-то удалось приостановить нарастание кризисных явлений и даже несколько улучшить положение в сельском хозяйстве. Данные на этот счет вам известны. Но решения майского Пленума несли на себе и печать времени, имели компромиссный, половинчатый характер.

Обстоятельный анализ экономического развития страны, проведенный на апрельском (1985 г.) и последующих пленумах ЦК, на XXVII съезде, XIX партконференции, критическая оценка положения дел в продовольственном комплексе страны сегодня требуют вернуться к рассмотрению всего комплекса аграрных проблем.

Какие же главные уроки вытекают из уяснения и оценки прошлого? Что необходимо предусмотреть при выработке аграрной политики периода перестройки?

Прежде всего мы должны сделать общий вывод. Он состоит в подтверждении непреходящего значения ленинской концепции социалистических революционных преобразований и осознании недопустимости ее деформаций.

Наибольший урон делу социализма нанесен тем, что оказалась преданной забвению основополагающая ленинская мысль о социализме как живом творчестве масс. Новое общество строится во имя интересов трудящихся и самими трудящимися. А это предполагает

широкое участие народа во всех преобразовательных процессах, всестороннее развитие демократии, утверждение принципов народовластия и самоуправления. Ни одно социальное преобразование, какими бы высокими лозунгами оно ни прикрывалось, не может быть осуществлено вопреки интересам масс и без их непосредственного участия.

Эти ленинские принципиальные положения на словах признавались, а на практике игнорировались, подменялись командно-административными методами.

Это нанесло огромный ущерб всему общественному развитию страны, в значительной мере деформировало деятельность политических институтов. Отступления от ленинской концепции социалистического строительства особенно болезненно сказались на положении в деревне.

И теория, и практика доказывают, что аграрная политика может стать и действительно является одним из важнейших факторов упрочения и углубления социалистических преобразований, если она верно отражает потребности общественного развития, интересы рабочего класса и крестьянства. И наоборот, если аграрная политика допускает противопоставление этих интересов, то она не только подрывает сельское хозяйство, но и порождает серьезные трудности в развитии всего общества.

Таков, товарищи, общий принципиальный вывод. Но нам следует извлечь и более конкретные уроки для разработки современной аграрной политики.

Первое. Весь опыт социалистических преобразований на селе со всеми достижениями, приобретениями и огромными потерями подтверждает ведущую ленинскую мысль о том, что аграрная политика должна быть направлена на создание таких производственных отношений, таких форм хозяйствования, которые бы обеспечивали крестьянину прочное положение хозяина на земле.

Второе. И аграрный сектор, и общество в целом не могут успешно развиваться без установления экономически обоснованных, справедливых отношений между городом и деревней, между аграрным и другими секторами экономики. Тут любой перекося чреват серьезными последствиями. Этот вывод имеет не только экономическое, социальное, но и политическое значение, ибо речь идет о союзе рабочего класса и крестьянства, о судьбах социализма.

Третье. Из самой сущности социалистического строя вытекает необходимость демократических методов управления экономикой, всеми общественными процессами. А из этого следует неприемлемость командно-административной системы. Ее методы тем более недопустимы в сельском хозяйстве, которое имеет дело с землей, с природно-климатическими условиями, отличающимися большим разнообразием.

Четвертое. Очень важно всегда видеть живую диалектику производственных отношений и производительных сил в деревне. Придавая первоочередное значение радикальной перестройке экономических отношений в отраслях АПК, мы не можем забывать о дальнейшем развитии его материально-технической базы. Особенно сегодня, когда научно-техническая революция захватывает все сферы материального производства, в том числе и сельское хозяйство.

Пятое. Важнейший урок, товарищи, который мы должны твердо усвоить, заключается в недопустимости пренебрежительного отношения к условиям труда и быта сельских тружеников. Аграрная политика, которую мы сегодня вырабатываем, должна ставить во главу угла подлинное возрождение деревни, чтобы крестьянин и крестьянский труд заняли достойное место в обществе. Это не только важнейшая социально-экономическая задача, но, я бы сказал, и наш нравственный долг. Без коренного изменения положения крестьянства в обществе нельзя всерьез рассчитывать на решение производственных задач и продовольственной проблемы. Забота о человеке в деревне — центральный пункт нашей нынешней аграрной политики.

Таковы некоторые исторические уроки, таковы основные выводы из них.

III

Товарищи! Нам надо выработать такую аграрную политику, проведение которой позволило бы в ближайшее время снять острую продовольственную проблемы, а в тринадцатой пятилетке — обеспечить производство сельскохозяйственных продуктов в количестве и ассортименте, достаточных для устойчивого продовольственного снабжения.

На путях новой аграрной политики мы должны осуществить коренные социально-экономические преобразования в деревне, вывести на современный уровень

сельскохозяйственное производство, сферу транспортировки, хранения и переработки сельхозпродукции, что явится важным фактором гармоничного развития всей экономики.

Такова главная социально-экономическая и политическая задача, которая встала перед партией, всем обществом.

Естественно, возникает вопрос: на какие объемы производства сельскохозяйственной продукции мы должны выйти и какие ресурсы для этого нужны? В документах, которые вам розданы, имеются предложения на этот счет. Достижение указанных в них рубежей является крайне важным и необходимым. Но думаю, что на нашем Пленуме мы должны сделать акцент на поиск путей, на комплекс практических мер, которые требуется осуществить, чтобы выйти на эти ориентиры.

По мнению Политбюро, ключевой вопрос современной аграрной политики — коренное преобразование экономических отношений в деревне. Я хотел бы это еще раз подчеркнуть, поскольку дискуссия в ходе подготовки к Пленуму показала, что есть серьезное недопонимание своевременности и важности выбора средств достижения выдвинутых нами целей.

Одно из самых укоренившихся мнений заключается в том, что, дескать, достаточно дать селу больше техники, удобрений, строительных материалов, капитальных вложений, ускорить мелиорирование земель — и это вроде само по себе разрешит все проблемы. Действительно, село нуждается во многом, и ему многое нужно дать. С таким утверждением в общем-то трудно спорить. Тем не менее анализ истории, опыт последних лет перестройки убедительно доказывают, что если мы провозгласим этот путь в качестве главного направления аграрной политики, то допустим серьезную ошибку.

И вот почему. В последние годы в аграрный сектор были направлены огромные капитальные вложения, другие материальные ресурсы. Но существенных результатов, адекватных этим затратам, не получено.

Это характерно не только для такого сложного и трудного региона, как, например, Нечерноземье РСФСР. Давайте посмотрим на Украину. За последние 20 лет основные производственные фонды сельского хозяйства здесь выросли в 4,2 раза, поставки удобрений — в 3, оплата труда — в 2,7 раза, а прирост производства сельскохозяйственной продукции составил всего 39 процентов.

Мы заслуженно говорим о достижениях передовых хозяйств в Прибалтийских союзных республиках. Но и здесь отмечается аналогичная тенденция. За последние 20 лет основные производственные фонды сельскохозяйственного назначения выросли в Литве почти в 5 раз, в Латвии — в 3,8 раза, в Эстонии — в 4,1 раза. А валовая продукция сельского хозяйства увеличилась в них соответственно: в Литве — на 45 процентов, в Латвии — на 39 и в Эстонии — на 33 процента. При этом в колхозах и совхозах этих республик повысилась себестоимость основных видов продукции: например, привеса крупного рогатого скота — в 2—2,3 раза, привеса свиней — в 1,6—1,7, молока — в 1,6—1,8, овощей — в 1,6—2,2 раза.

Примерно та же картина и в союзных республиках Средней Азии. Возьмем Узбекистан. За последние 20 лет в этой республике введено 1,6 миллиона гектаров орошаемых земель, основные производственные фонды сельского хозяйства выросли в 6 раз, а валовая продукция — на 78 процентов.

Тот факт, что подобные тенденции проявляются в регионах с разными условиями ведения сельского хозяйства, говорит о том, что главная причина — не в ограниченности материально-технических ресурсов, а гораздо глубже.

Товарищи, нам следует скорее освобождаться от старых, привычных и, может быть, даже удобных стереотипов. Надо как можно быстрее осознать, что без кардинального изменения экономических отношений и социальных условий на селе не «сработают» ни капитальные вложения, ни техника. Такой вывод вытекает не только из негативных уроков прошлого, но и из современного опыта передовых хозяйств. Их достижения стали возможными прежде всего благодаря применению новых экономических подходов, усилению материальной заинтересованности, заботе и вниманию к человеку.

Смысл экономических преобразований на селе должен состоять в том, чтобы предоставить крестьянам широкие возможности для проявления самостоятельности, предприимчивости и инициативы. Мы должны решительно преодолеть отчуждение сельских тружеников (как, впрочем, и всех трудящихся) от собственности, принадлежащей им пока лишь формально. Нужно радикально изменить формы реализации прав социалистического собственника через широкое использование

разнообразных форм хозяйствования и хозрасчетных отношений.

Перестройка экономических отношений на селе требует пересмотра — и в теории, и на практике — существующих взглядов на социалистическую собственность. Укоренившиеся деление по искусственным критериям форм собственности на высшие и низшие, на последовательно и непоследовательно социалистические во многом определило и догматические подходы к выбору форм хозяйствования и организации управления, привело к крупным издержкам.

Сегодня речь идет о признании равноправия различных форм социалистической собственности на средства производства и основанных на них способов ведения хозяйства.

Мы должны открыть широкую дорогу самым разнообразным формам хозяйствования — и колхозам, и совхозам, и агрофирмам, и агрокомбинатам, и крестьянским, и личным подсобным хозяйствам, и агроцехам промышленных, строительных и других неаграрных предприятий, и подсобным промыслам и т. д.

По-новому нужно подойти к семейно-индивидуальной крестьянской трудовой деятельности. Как и кооперация, она должна быть восстановлена в своих правах. Речь идет о товарнопроизводящих крестьянских хозяйствах, базирующихся на личном труде. И, конечно, мы должны восстановить в полных правах личные подсобные хозяйства трудящихся.

Все хозяйственные формы могут тесно взаимодействовать в социально-экономической структуре нашего общества, состязаться между собой, дополнять друг друга, на деле доказывать свою эффективность и перспективность.

И самое главное состоит в том, чтобы через новый механизм хозяйствования, кооперацию, аренду максимально раскрыть огромный потенциал, заложенный в колхозах и совхозах, то есть реализовать то, что и мыслилось при переходе к коллективным формам труда.

Каков основной путь решения этой задачи? Суть его — во всемерной демократизации хозяйственной жизни, которая позволяет в корне преобразовать структуру колхозов на путях превращения их в кооперативы кооперативов. Такой же, по существу, подход применим и к совхозам.

Для того чтобы реализовать наши планы перестройки экономических отношений и обеспечить широкое

разнообразие форм хозяйствования на селе, потребуются, конечно, время. Не будем упрощать задачу — ведь мы беремся за коренное преобразование всего уклада сельской жизни.

Одним из важнейших, а может быть, на данном этапе и решающих путей перестройки отношений социалистической собственности является развитие арендных отношений в деревне. Именно через аренду можно наиболее полно реализовать ленинскую идею активного включения личного интереса, возратить человеку чувство хозяина, стимулировать его творческие возможности.

Вокруг аренды в обществе идет дискуссия. Диапазон мнений здесь очень широк. Многие руководители передовых колхозов и совхозов, в принципе положительно высказываясь об аренде, тем не менее считают, что в их хозяйствах без нее можно обойтись.

Как известно, в этих хозяйствах достигнут высокий уровень отдачи и земли и фондов, широко используются возможности хозрасчета. Все это так. Но при этом нужно видеть перспективу. Все коллективы, в том числе и самые лучшие, должны искать пути наращивания производства и повышения его эффективности. А ведь, прямо скажем, движение к новым рубежам будет становиться все сложнее и сложнее, и тут традиционными подходами, по-видимому, не обойтись.

Так что я бы и здесь аренду не отвергал. Но, как говорится, пусть сама жизнь скажет свое решающее слово. Думаю, этот вопрос должны решать сами трудовые коллективы наших передовых колхозов и совхозов.

Есть и другая, я бы сказал, прямо противоположная точка зрения на арендные отношения, а заодно и на судьбу колхозов и совхозов. Ее сторонники исходят из того, что они должны быть расформированы, а их землю и другие средства производства следует передать арендаторам. Полагаю, что эта точка зрения и в научном, и в практическом плане необоснованна. Не исключено, что в некоторых случаях могут быть приняты и такие решения. Но все же главный путь видится в переходе и колхозов, и совхозов на внутрихозяйственную аренду, в преобразовании их на основе создания кооперативов арендаторов.

Мы не должны недооценивать того реального факта, что нынешние колхозы и совхозы располагают пусть и недостаточной, но развитой инфраструктурой, способной удовлетворить многие потребности арендатора. Это

касается и снабжения средствами производства, и сбыта произведенной продукции, и получения многочисленных услуг, и даже объединения усилий в деле социального развития территории.

А ведь достаточно взглянуть на опыт кооперативов не только в социалистических, но и в капиталистических странах, чтобы убедиться — повсюду кооперативы и крестьянские хозяйства в той или иной мере нуждаются в объединении усилий для удовлетворения производственных и социальных потребностей.

По-видимому, предложение о роспуске колхозов и совхозов в значительной мере сформировалось под воздействием опасений за судьбу арендных отношений, из-за боязни, что их развитие может быть заблокировано сопротивлением определенных сил, преодолеть которое нелегко.

Что тут сказать? Сопротивление новому есть и вряд ли исчезнет. Опыт последних двух-трех лет показал, что реальные препятствия на пути перехода колхозов, совхозов, других предприятий на арендные отношения сводятся к двум моментам.

С одной стороны, люди хотят иметь надежные правовые гарантии, которые создавали бы уверенность в серьезности и долговременности нашей политики. Эти опасения мы можем и должны снять уже сейчас, предложив Президиуму Верховного Совета СССР принять Указ об аренде и арендных отношениях в СССР. Проект его у вас имеется. На наш взгляд, он бы защитил интересы арендаторов и арендодателей. А до конца года можно было бы разработать и закон об аренде.

С другой стороны, аренда, как показала жизнь, кардинальным образом меняет положение специалистов в сельскохозяйственном производстве. В этой связи часть из них критически настроена к этой форме хозяйствования. И вместе с тем уверен, что большинство специалистов найдет свое место в системе новых отношений на селе, поскольку они позволяют им полнее раскрыть свои способности и получить профессиональное удовлетворение, не говоря о материальном вознаграждении.

Аренду настроенно воспринимает и та часть колхозников, рабочих, которая на протяжении многих лет отвыкла добросовестно трудиться, приспособилась получать устойчивые доходы вне зависимости от конечных результатов труда. От этого нам надо уходить, иначе мы не продвинемся вперед. Реальный путь здесь —

переход на оплату от конечного результата. Это сразу многое расставит по своим местам.

Решать все вопросы, связанные с переходом на аренду, мы должны, памятуя прошлый опыт, строго руководствуясь ленинскими принципами, прежде всего принципом добровольности. Не будем устанавливать заданий, не будем определять сроки.

Если Пленум поддержит предложения Политбюро, Президиума Верховного Совета СССР и правительства на этот счет и мы примем соответствующие документы, то тем самым будут созданы правовые и экономические предпосылки для широкого перехода на аренду. Тогда этот процесс пойдет естественно, в нормальном русле и, я уверен, гораздо быстрее, чем до сих пор.

В этой связи хотелось бы подчеркнуть необходимость использовать многообразные формы аренды. На ее условиях могут работать не только колхозы и совхозы, агрофирмы и агрокомбинаты и их подразделения, но и отдельные крестьянские семьи. Они способны осваивать заброшенные земли, хутора, особенно в районах Российского Нечерноземья, Белоруссии и Прибалтики. В хозяйственной практике не следует исключать и применение паевых, акционерных начал. Иными словами, тут самое широкое поле для инициативы.

Но в любом случае надо четко определить права и обязанности арендодателей и арендаторов, принципы их работы, формирования арендных и акционерных отношений в рамках коллективной и индивидуальной собственности, место и роль этих форм собственности в общей системе социалистических производственных отношений.

Речь идет о передаче в распоряжение арендаторов земли и других средств производства, о реальном распоряжении этими средствами, включая самостоятельное формирование производственной структуры и право арендатора распоряжаться арендным доходом, скрепленное договором, и т. д. Арендатор будет уплачивать государству соответствующий налог за пользование землей, нести строгую ответственность за сохранность и качество арендуемого участка, четко выполнять обязательства по договору.

В настоящее время важно осуществить новый, я бы сказал, решающий переход от создания отдельных коллективов, работающих на аренде, к работе всех подразделений хозяйства на арендных началах, к охвату ими взаимосвязанных внутрихозяйственных циклов.

При этом крайне важно не допустить извращения идеи, попыток выдать за арендные отношения такие формы хозяйствования, в которых деформированы, а то и вовсе отсутствуют сами основы аренды. Следует решительно исключить любые формы огосударствления кооперации и административного вмешательства в дела производственных коллективов.

Перестройка форм собственности влечет за собой изменение экономических связей между городом и деревней, различными сферами народного хозяйства на основе дальнейшего развертывания товарно-денежных отношений.

Вообще, товарищи, мы за то, чтобы хозрасчетные отношения с арендаторами строились на полной свободе выбора способов реализации продукции. К этому мы обязательно придем — рано или поздно.

Совершенно очевидно, что если колхозы и совхозы, арендные коллективы станут жить на заработанные средства, то это будет вынуждать их производить сельскохозяйственную продукцию в больших количествах, лучшего качества, с меньшими затратами. И тогда мы получим возможность закупать те виды продукции и в таком количестве, которые необходимы для формирования государственного продовольственного фонда.

Но это дело будущего. Между нынешней ситуацией, от которой мы начинаем движение, и тем временем, когда новый экономический механизм заработает в полную силу, конечно, неизбежен переходный период, в рамках которого должны использоваться различные формы, включая и государственный заказ.

Меры, отвечающие задачам переходного периода, предлагаются в розданных вам документах.

Здесь я хотел бы привлечь ваше внимание к госзаказу. Признавая его необходимость на современном этапе, нужно позаботиться о том, чтобы госзаказ не превратился в завуалированную форму нажимных методов заготовок, хорошо известных по прошлому опыту. Мы, конечно, стоим за дисциплину закупок. Но это должна быть дисциплина взаимных договорных обязательств при неременной экономической ответственности и производителя и заготовителя. Тут свою роль призвана сыграть и контрактация, разумеется, на основе обоюдной заинтересованности производителя и заготовительной организации.

Но при всем этом уже сегодня нам надо твердо зафиксировать в законе следующий принцип: после

выполнения обязательств по договору контрактации оставшуюся часть продукции производитель реализует по своему выбору — тем же заготовительным или торговым организациям, перерабатывающим предприятиям, потребкооперации, на колхозном рынке, в общественном питании.

Естественно, возникает вопрос: почему необходим переходный период, какие задачи должны быть решены в это время? Потребность в таком переходном периоде объективно обусловлена нынешним состоянием и экономикой, и финансов, и денежного обращения, и положением на внутреннем рынке, связана и с необходимостью проведения реформы ценообразования.

Мы очень многое должны сделать во всех этих важных сферах жизни общества, изменить ситуацию к лучшему. На это, собственно, и направлена радикальная экономическая реформа. Она включает также и реформу ценообразования.

Существующая система цен складывалась на протяжении десятилетий, имеет много наслоений и сейчас уже не соответствует объективным экономическим условиям. Практически не улучшаются ценовые взаимоотношения сельского хозяйства и промышленности, увеличился разрыв между закупочными, оптовыми и розничными ценами, что негативно сказывается на состоянии экономики, на финансовом положении колхозов и совхозов, промышленных предприятий и страны в целом. Многие хозяйства без помощи государства не способны обеспечить расширенное воспроизводство и тем более — решать свои социальные проблемы.

Мы стоим перед объективной потребностью создания качественно новой, взаимосвязанной системы закупочных, оптовых и розничных цен, ориентированной на интенсификацию, стимулирование производства высококачественной продукции в наиболее благоприятных для этого зонах, ликвидацию дефицита, укрепление хозяйственного расчета. Новый ценовой механизм должен стать эффективным инструментом формирования прогрессивных пропорций, структурных сдвигов в производстве и потреблении, повышения конечных результатов. Это наша принципиальная линия.

Мы должны ясно представлять, что без реформы цен, всей системы ценообразования невозможно реализовать задачи перестройки экономики, внедрить новые методы хозяйствования, сформировать социалистический рынок.

В серьезном совершенствовании нуждаются закупочные цены. Уровень их на некоторые виды высококачественной продукции настолько низок, что не стимулирует развитие и рациональное размещение специализированного высокотоварного производства. Все это требует внимательного экономического анализа и соответствующих решений.

В розданных вам проектах документов предусматривается введение с 1 января 1990 года новых закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию. В эти цены имеется в виду включить действующие ныне надбавки, резко сократить число ценовых зон, максимально стимулировать производство продукции в регионах с наиболее благоприятными условиями. Предусматривается также сделать ценообразование более гибким. Чтобы оно перестало быть уделом только ведомств, следует сокращать круг цен, устанавливаемых централизованно. И, наоборот, дать больший простор для применения договорных цен, особенно на ранние, сезонные, скоропортящиеся продукты — картофель, овощи и фрукты, как это сделано в последнее время в большинстве социалистических стран.

Такой подход, как показывает опыт, будет стимулировать увеличение производства и улучшение качества продукции. Конечно, на первом этапе это может привести к некоторому повышению розничных цен на эти продукты. Чтобы сдержать их рост, местным Советам дается право устанавливать предельные розничные цены на картофель, овощи, фрукты.

Что касается розничных цен на такие основные продукты питания, как хлеб, мука, крупы, мясо, рыба, яйца, молоко, сахар, животное и растительное масло, продукты детского питания, то в ближайшие два-три года государственные розничные цены на них будут сохранены на нынешнем уровне.

Все секторы нашей экономики перешли на новый механизм, на принципы самокупаемости, самофинансирования и самоуправления. Это нередко сопровождается проявлениями группового эгоизма, стремлением к завышению цен. Для поддержания эквивалентного обмена между аграрным сектором и другими сферами народного хозяйства очень важно не допускать перекаса в ценах на продукцию, поставляемую промышленностью. С этой целью нужно выработать ценовой паритет и создать механизм его поддержания. На правительственном уровне, а может быть, и на уровне высшего

органа власти следует установить за этим надлежащий контроль.

Конечно, определенные изменения в ценах могут происходить с учетом появления новых видов промышленной и сельскохозяйственной продукции и реального повышения ее качества. Но это всегда должно балансироваться и взаимоучитываться.

Предмет особого разговора и рассмотрения — проблемы низкорентабельных и убыточных колхозов и совхозов, перерабатывающих предприятий, повышения их ответственности перед страной. Это — большой вопрос, затрагивающий судьбы многих людей и значительную часть нашего аграрного сектора.

Все согласны с тем, что нужен конкретный подход к каждому такому хозяйству. Видимо, для большинства подойдет опыт, который накопили орловские товарищи. Они энергично взялись за решение социально-экономических проблем деревни, за повышение эффективности хозяйствования и на этой основе создали необходимые условия для обеспечения слабых хозяйств кадрами. Многие из вас сами видели, что ситуация в сельском хозяйстве Орловской области меняется к лучшему, причем довольно быстро. Так что опыт этот надо брать на вооружение.

Нам придется специально рассмотреть и судьбу хозяйств, расположенных в горных, северных и других крайне неблагоприятных природных условиях. Здесь, по меньшей мере на первом этапе, без серьезной помощи государства не обойтись.

Среди отстающих хозяйств есть и такие, которые потеряли перспективы самостоятельного развития. И тут, видимо, придется пойти на радикальные меры. В отдельных случаях целесообразно земли этих хозяйств передать крепким колхозам, совхозам, другим предприятиям, коллективным и семейным арендаторам, использовать реально существующие возможности для развития подсобных промыслов. Думаю, что заняться этим надо безотлагательно, с тем чтобы уже в ближайшие год-два решить эти проблемы в интересах общества и с учетом интересов тех, кто работает в этих колхозах и совхозах.

Очевидным является и несовершенство финансово-кредитного обеспечения аграрного сектора. Оно не поспевает за событиями, по-прежнему тяготеет к чрезмерной регламентации, слабо стимулирует предприимчивость и оправданный риск.

Надо в корне перестроить деятельность банков, особенно Агропромбанка. Сделать так, чтобы они были реально заинтересованы в развитии производства, выступали деловыми партнерами. Нужны импульсы развитию системы кооперативных банков и акционерных обществ, чтобы активно привлекать для улучшения экономической деятельности предприятий и хозяйств личные сбережения их работников.

Не все благополучно и во взаимоотношениях бюджета и перерабатывающих предприятий. Известно, что многие отрасли пищевой промышленности, даже такая, как сахарная, находятся в тяжелейшем финансовом положении, не имеют средств для реконструкции и нормального развития социальной инфраструктуры. Остающаяся у них после отчислений часть прибыли не позволяет им нормально развиваться. Надо внимательно разобраться в такой ситуации.

В следующую пятилетку мы обязаны войти с отлаженным механизмом финансовых взаимоотношений предприятий с госбюджетом. В этой связи следовало бы ускорить разработку научно обоснованных нормативов подоходного налога и отчислений в бюджет на основе рентных платежей. Принципиальное значение имеет установление порядка поступления средств в бюджеты местных Советов.

В условиях самофинансирования важно определить место бюджетных инвестиций. Они применяются во всех странах и позволяют поддерживать финансовую стабильность производителей, особенно в экстремальных условиях, помогают им приобретать новую технику, осваивать новые технологии, решать социальные проблемы. Бюджетные средства являются также решающим источником осуществления крупных программ развития науки и производства.

И в политическом, и в экономическом плане нельзя обойти вопрос о сложившейся за многие годы огромной задолженности по ссудам колхозов, совхозов и других предприятий АПК. Было бы несправедливо это долговое бремя полностью возложить на сами хозяйства, ибо оно — следствие не только недостатков в хозяйственной деятельности, но и неэквивалентного обмена.

Этот вопрос накануне Пленума тщательно обсуждался и правительством, и Политбюро ЦК. Реальная ситуация такова, что нынешнее финансовое положение страны, характеризующееся большим дефицитом государственного бюджета, ограничивает наши возможности

в ликвидации образовавшейся задолженности. И все же было признано целесообразным найти решение этой проблемы, причем не на основе огульного подхода, а с учетом экономического положения каждого хозяйства в отдельности.

Товарищи! Мы все хорошо понимаем, что перестройка аграрных отношений предполагает радикальное изменение системы управления агропромышленным комплексом, а говоря откровенно, — ликвидацию существующей административной (ведомственной и территориальной) системы руководства сельским хозяйством и аграрным сектором экономики в целом.

Сейчас с точки зрения управления сельскохозяйственные предприятия находятся как бы в двойной зависимости. С одной стороны, они подчиняются своим вышестоящим органам по ведомственной линии. Но не в меньшей, а, может быть, даже в большей мере они управляются местными партийными и советскими органами, начиная с районного уровня.

Эта система сложилась давно, начиная с коллективизации. Местные органы жестко контролировали всю деятельность сельскохозяйственных предприятий. Фактически районные власти определяли хозяйствам задания по объему и структуре производства, сроки выполнения работ, вмешивались во все внутривозрастные дела. При этом они не несли никакой экономической ответственности за последствия принятых решений.

Перестройка предполагает коренное изменение системы управления аграрным сектором на всех его уровнях.

В целом современная система управления агропромышленным комплексом должна базироваться на общих принципах нашей экономической реформы.

Речь идет об обеспечении действительного приоритета основных звеньев экономики — хозяйств и предприятий, о решительном переходе на экономические методы руководства, постепенном внедрении принципов оптовой торговли, овладении рычагами товарно-денежных отношений. Новая система в полной мере должна отвечать и требованиям нашей политической реформы. Я имею в виду прежде всего переход к полновластию Советов на территории, резкое повышение роли трудовых коллективов, подлинную демократизацию управления на всех уровнях.

В предложениях, которые подготовлены к Пленуму, речь идет о повсеместном упразднении районных

агропромышленных объединений (РАПО). Я имею в виду, что упраздняются РАПО там, где они еще остались.

При этом мы исходим из того, что никто не должен вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность колхозов и совхозов, тем более крестьянских и личных подсобных хозяйств.

Имеется также в виду, что хозяйства могут на строго добровольных началах, на коммерческой основе, на принципах взаимовыгодности создавать соответствующие хозрасчетные формирования для выполнения функций ремонтно-технического, строительного и других видов обслуживания, транспортировки и сбыта продукции, строительства совместных предприятий или объектов социального назначения.

В районе собрания представителей хозяйств и предприятий могут на демократической основе формировать совет для координации делового сотрудничества в решении тех или иных вопросов, представляющих взаимный интерес. Совет и его аппарат не падают административно-распорядительными функциями.

Думается, это имеет принципиальнейшее значение, ибо в конечном счете исходный пункт всех наших предложений — полная самостоятельность производителей. Трудовой коллектив сам определяет структуру и характер производства, решает все практические вопросы и несет полную ответственность за результаты своей хозяйственной деятельности.

По сути дела, процесс становления новых форм управления агропромышленным комплексом уже идет, причем налицо большое разнообразие в подходах. И это надо только приветствовать.

Почти в двух тысячах районов вместо административного аппарата РАПО демократическим путем, на основе волеизъявления трудовых коллективов сформированы выборные органы.

Мы должны с вниманием отнестись к опыту работы агрокомбинатов, агрофирм и объединений. Уже сейчас их в стране действует более 300, среди которых 110 кооперативных агропромышленных объединений.

Думается, надо исключить всякое давление в выборе форм управления. При всем их разнообразии общими для всех должны быть самостоятельность и самоуправление, экономические методы руководства хозяйственной деятельностью, развитость кооперативных

начал, налаживание интеграционных связей в производстве, переработке и реализации продукции.

Предложения, касающиеся областного, краевого и республиканского звеньев управления, изложенные в документах, также в основном соответствуют тем задачам, которые вытекают из коренной перестройки экономических отношений на селе.

Собственно, и в этом случае мы опираемся на опыт, который уже реально существует. Я имею в виду, что на областном уровне также пробивают себе дорогу новые формы управления агропромышленным комплексом. На смену до сих пор действовавшим органам управления АПК, наделенным директивными функциями, приходят хозяйственные образования, создаваемые по инициативе снизу.

Коренным образом меняются и их функции. Смысл деятельности таких формирований в том, чтобы оказывать реальную помощь в решении вопросов, которые выходят за рамки районных формирований и требуют координации на более высоком уровне.

В этой связи вполне естественно встает вопрос о том, как на следующем этапе политической реформы мы должны по-новому строить взаимоотношения Советов и их исполнительных органов, с одной стороны, и новых аграрных формирований районного, областного и краевого уровня — с другой. Сейчас, когда ведется подготовка Закона о местном самоуправлении и местном хозяйстве, весь комплекс этих вопросов должен быть тщательно продуман с учетом того, что изменится положение самих Советов, а также кардинальным образом меняется экономическая ситуация на селе в целом. Следовательно, должны быть выработаны новые механизмы взаимоотношений.

Вопрос об управлении агропромышленным комплексом на уровне союзных республик надо рассматривать в контексте уже подготовленного и опубликованного проекта документа об Общих принципах перестройки руководства экономикой и социальной сферой в союзных республиках на основе расширения их суверенных прав, самоуправления и самофинансирования.

В принципе речь идет о расширении прав союзных республик в решении всех проблем агропромышленного комплекса и усилении их ответственности за продовольственное снабжение населения своих регионов. Но и в этом случае функции соответствующих органов должны учитывать сущность коренной перестройки

экономических отношений на селе. Это означает, что и на республиканском уровне органы управления, связанные с АПК, не могут вмешиваться в хозяйственную деятельность колхозов и совхозов, других предприятий агропромышленного комплекса. Агропромы республик должны решать свои задачи на основе экономических подходов и использования экономических методов регулирования процессов.

Что касается управления на союзном уровне, то и этот вопрос был предметом самого внимательного рассмотрения. В итоге сформировались предложения об упразднении Госагропрома СССР и создании в качестве постоянно действующего органа правительства Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам.

Такой шаг идет в русле нашей линии на повышение роли правительства в решении коренных вопросов народного хозяйства, включая и ответственность за развитие АПК и продовольственное снабжение страны.

Товарищи! Перестройка экономических отношений на селе открывает нам реальную возможность приступить на деле к решению той задачи, которая нас серьезно беспокоит в последние годы, но в чем мы так и не смогли, по существу, сдвинуться с мертвой точки. Я имею в виду эффективное использование потенциала, созданного в аграрном секторе.

В самом деле, за 1961—1988 годы в сельское хозяйство было направлено 884 миллиарда рублей капитальных вложений. Сегодня в распоряжении агропромышленного комплекса имеются огромные производственные фонды: около 360 миллиардов рублей в сельском хозяйстве и 68 миллиардов рублей в перерабатывающей промышленности. За последние 10 лет энергооборуженность на селе, поставки техники, удобрений увеличились примерно в полтора раза.

И от этого огромного потенциала, как я уже говорил, необходимой отдачи мы не получаем. В результате продукция дорожает, а фондоотдача и рентабельность находятся на низком уровне.

Налицо затратная экономика со всеми ее негативными, разорительными для общества последствиями. Уверен, что, развернув масштабную работу по переходу на новые экономические формы хозяйствования, можно на существующей материально-технической базе добиться — причем уже в ближайшее время —

значительных результатов в сельскохозяйственном производстве, в АПК в целом.

Именно такой вывод мы должны сделать для себя на основе всего анализа. Именно из этого мы должны исходить в практической работе уже сегодня.

Но, с другой стороны, перестройка производственных отношений на селе — это можно сказать с уверенностью — потребует новой техники, применения прогрессивных технологий.

Можно твердо прогнозировать: новые формы хозяйствования усилят давление на отрасли экономики, составляющие сельскому хозяйству технику и другие ресурсы.

Первейшая их задача, которую надо решать, и решать безотлагательно, — это создание систем машин для земледелия и животноводства, с тем чтобы в ближайшие годы завершить комплексную механизацию сельского хозяйства, сделать труд крестьянина более производительным, более творческим и привлекательным.

Особенно остро стоят проблемы механизации в таких отраслях, как овощеводство, свекловодство, хлопководство, льноводство. Плохо обстоят дела и с механизацией на животноводческих фермах, прежде всего на мелких, где доля ручного труда составляет свыше 80 процентов. Мало техники для кормопроизводства, работ в приусадебном хозяйстве, в горных условиях, на мелкоконтурных полях, общая площадь которых в стране превышает 30 миллионов гектаров.

Многие годы мы только констатировали слабость материально-технической базы перерабатывающей промышленности, принимали на этот счет решения, но существенных изменений к лучшему не происходило. Практически во всех регионах страны сеть перерабатывающих предприятий не соответствует даже нынешним масштабам сельскохозяйственного производства, а ведь мы собираемся его наращивать.

И дело, товарищи, не только в неразвитости этой сети, но и в низком техническом уровне предприятий, в недостатке прогрессивного технологического оборудования для глубокой переработки продукции, ее расфасовки и упаковки.

Сейчас мы наконец выработали, как мне думается, реалистическую программу модернизации перерабатывающей промышленности. На эти цели выделено 77 миллиардов рублей капитальных вложений.

К реализации этой программы подключены не только гражданское машиностроение, но и отрасли оборонной промышленности, разворачивается сотрудничество с социалистическими и капиталистическими странами.

Работа сдвинулась с места, масштабы ее нарастают, и сейчас есть уверенность, что эти задачи можно решить основательно уже в ближайшее время. Но тут пужны согласованные и немалые усилия заказчиков, проектировщиков и машиностроителей. Пока же дело обстоит так, что за 1986—1988 годы даже по предприятиям, строящимся с использованием комплектного импортного оборудования, капиталовложения освоены всего лишь на 78 процентов.

Известно, насколько остро стоит проблема продовольственного снабжения в таких крупных промышленных центрах, как Красноярск, Новокузнецк, Новосибирск, Свердловск, Ярославль. Но и здесь отношение к строительству объектов перерабатывающей промышленности иначе как безобразным не назовешь. Ну а где же местные Советы? Где партийные организации и руководители-коммунисты?

Нет, товарищи, при таком отношении к делу мы далеко не продвинемся. Выдвигая задачу дальнейшего наращивания выпуска машин, причем машин самых разных — и для земледелия, и для животноводства, и для перерабатывающей промышленности, и для арендаторов и кооператоров, и для личных подсобных хозяйств, и с учетом условий различных зон страны, мы должны очень остро поставить вопрос о качестве и надежности техники, оборудования и других средств производства.

Работники аграрного сектора справедливо указывают на то, что машиностроители, пользуясь своим монопольным положением, нередко навязывают селу дорогостоящие машины устаревших конструкций, с низким уровнем надежности и эффективности. Это разорительно не только для сельского хозяйства, но и для страны в целом. Ведь речь идет о производстве огромных масштабов, в котором трудятся большие коллективы, функционируют крупные мощности, потребляется много металла, топлива, электроэнергии. И все это в значительной мере обесценивается низким качеством машиностроительной продукции.

Недоброкачественная техника вынуждает сельское хозяйство содержать крайне дорогостоящую службу ремонта, в которой сейчас занято свыше миллиона

человек — больше, чем во всем сельскохозяйственном машиностроении. Ни одна другая страна не позволяет себе подобное расточительство!

Куда это годится: мы больше всех в мире выпускаем тракторов. И в то же время сплошь и рядом слышатся жалобы на их нехватку. Это — прямой результат отсталой структуры производства, низкого качества машин.

Машиностроители часто говорят, что в колхозах и совхозах техника быстро выходит из строя из-за недостаточного профессионального уровня кадров, плохой службы эксплуатации и ремонта. Думаю, в этом есть доля правды. Но, товарищи, ведь и в передовых хозяйствах, которые располагают и квалифицированными кадрами, и необходимой ремонтной базой, нареканий на качество машин не меньше.

Разве мы можем дальше мириться с тем, что отечественная техника по многим параметрам уступает зарубежным аналогам? Ныне вопрос стоит так: обеспечить аграрный сектор техникой — значит прежде всего повысить ее качество и надежность.

Очевидно, правительству, его Бюро по машиностроению, Госплану СССР с участием ученых и специалистов, производителей и потребителей надо кардинально проработать эту важнейшую государственную проблему и найти ее решение.

Тут не обойтись без дальнейших структурных и качественных изменений в технической политике. Машиностроители должны быть поставлены в такие экономические условия, которые исключали бы производство плохой техники.

Как показывает опыт, эффективным средством борьбы с навязыванием ненужных и негодных машин, с монополизмом производителей является оптовая торговля. Она как нельзя лучше соответствует новым экономическим отношениям.

Говоря о формировании современной базы агропромышленного комплекса в контексте решения продовольственной проблемы, нельзя обойти вопрос и о потерях при уборке, транспортировке, хранении и переработке сельскохозяйственной продукции.

Наши потери при уборке и подработке зерна достигают 15, а то и 20 миллионов тонн. Примерно столько же теряется на стадии хранения и переработки. А в совокупности, товарищи, это равняется объемам наших закупок за рубежом.

Из-за неразвитости сети мясокомбинатов, их низкого технического уровня, неэффективного использования сырья, по самым скромным подсчетам, потери мяса составляют около миллиона тонн. И это при остром дефиците продуктов питания. Таковы масштабы проблемы.

Подчеркивая важность создания современной базы перерабатывающей промышленности, надо иметь в виду, что многое упирается в методы хозяйствования, в отношение людей к делу, в слабую заинтересованность их в конечных результатах. Если бы человек был поставлен в другие экономические условия, он не мирился бы с потерями, бесхозяйственностью и расточительством. Значит, надо решать и эту задачу.

Товарищи! Сейчас, когда мы в корне перестраиваем экономические отношения в деревне, создается благоприятная ситуация для того, чтобы органически соединить сельское хозяйство с научно-технической революцией, обеспечить переход на новые технологии, к активному использованию достижений биотехнологии, селекции, агрохимии, всего того, что должно значительно повысить продуктивность сельского труда. О чем говорит мировой опыт? Крупные успехи многих стран в наращивании продовольственных ресурсов в значительной мере связаны с освоением достижений научно-технического прогресса — с тем, что получило название «зеленой революции».

Необходимость большего внимания к использованию научных достижений диктуется и теми конкретными природными условиями, в которых мы ведем сельское хозяйство. Как известно, за малым исключением, их не назовешь особенно благоприятными. Но ведь нам погоду и климатические условия не изменить. Задача в том, чтобы научиться действовать в реальной ситуации, обеспечить уверенное снабжение страны продовольствием даже в самые неблагоприятные годы.

Чем важен пример передовых хозяйств? Тем, что он убеждает в необходимости сочетать использование достижений науки, новых технологий с новыми методами хозяйствования, стимулирования работников.

Словом, наука должна стать органической составной частью кардинальных преобразований в экономических отношениях и материальной базе аграрного сектора.

Роль науки должна быть иной, принципы ее взаимодействия с предприятиями необходимо строить на взаимном интересе, на хозяйственном расчете.

Мне думается, что именно этого нам как раз и не хватает. Мы все ходим вокруг да около. Уж очень живуча оказалась идея «наука ради науки», игнорирующая практику, решение конкретных задач повышения эффективности производства.

Говоря обо всем этом, я не хочу каким-то образом умалить значение той работы, которую ведут передовые ученые-аграрники. Но этот вклад был бы куда более значительным и эффективным, если бы научные коллективы смогли широко выйти на прямые связи с производством.

Поэтому еще раз подчеркну: ключевой вопрос здесь — это все-таки переход научно-исследовательских организаций на хозяйственный расчет, на договорные отношения.

Как и все другие коллективы, научные учреждения должны зарабатывать средства и за счет них финансировать свое дальнейшее развитие, расширять возможности стимулирования научных исследований, материального поощрения ученых. Такой подход сразу все расставит по местам, покажет, кто есть кто, даст быстрые и ощутимые результаты.

Конечно, это потребует от науки решительной перестройки своей работы, выхода на исследования, связанные в первую очередь с решением продовольственной проблемы.

Думается, что тут многое могут сделать научно-производственные объединения, производственные и научно-производственные системы.

Но это опять-таки, товарищи, большая перестройка. И наша аграрная наука вправе рассчитывать на понимание и поддержку со стороны партийных, советских и хозяйственных органов, особенно в том, что касается формирования ее материально-технической базы.

Новые задачи выдвигает жизнь и перед исследователями в области общественных наук. Необходима разработка проблем собственности, кооперации, аренды, товарно-денежных отношений, интересов различных социальных групп. По существу, «белое пятно» — экономическое и социальное прогнозирование. Недостаточно исследованы закономерности структурных сдвигов, пророчий и сбалансированности.

Товарищи! Общество сегодня активно включилось в решение экологических задач. Таковую позицию советской общественности следует всячески приветствовать и поддерживать. Речь действительно должна идти о на-

учной обоснованности, всесторонней взвешенности каждого хозяйственного решения. Другие подходы тут неприемлемы.

Именно так мы и должны действовать, решая вопросы дальнейшего развития сельского хозяйства, агропромышленного комплекса, проявлять заботу о том, чтобы хозяйственная деятельность не наносила ущерба окружающей среде, а, наоборот, снижала экологическую напряженность и решала накопившиеся здесь проблемы.

В последнее время много дискуссий — нередко очень эмоциональных — о пользе и вреде мелиорации. Причин для острой постановки этих вопросов более чем достаточно: и в проектировании, и в строительстве орошаемых земель допущено немало просчетов. Да и используются мелиорированные земли в ряде случаев неэффективно. Значительная их часть просто выпала из оборота, причем безвозвратно.

Но из этого неправильно делать вывод о неприемлемости мелиорации как таковой. Природные условия, в которых мы ведем сельское хозяйство, сложные: в одних случаях нам не обойтись без орошения, а в других — без осушения. Весь многовековой опыт говорит о том, что мелиорация, и прежде всего орошение, во многих странах является решающим условием стабильного, гарантированного производства сельскохозяйственной продукции.

Мелиорация в широких масштабах осуществляется в Соединенных Штатах Америки, в Китае, Индии, европейских странах, да, по сути дела, повсюду. Общая площадь орошаемых земель в мире, по оценке международных организаций, сегодня составляет более 200 миллионов гектаров.

Таким образом, речь идет о другом — о том, чтобы, проводя мелиорацию, не наносить урона природе, не допустить ухудшения земель, растративания народных средств.

А у нас во многих регионах как раз это и произошло: израсходовали миллиардные средства, но не получили должной отдачи. Причем в ряде случаев причинен немалый экологический ущерб.

Думается, надо осмыслить сложившуюся ситуацию, внимательно в ней разобраться и выработать четкие, научно обоснованные подходы. Но уже сейчас ясно, что в первую очередь следует навести надлежащий порядок на мелиорированных землях, провести необходимые

мероприятия по рациональному использованию земли и воды. Вместе с тем — не откладывать решение накопившихся экологических проблем.

Подобная ситуация сложилась и вокруг проблем химизации. Почему? Причина та же: нет должного внимания к техническим и технологическим решениям, которые исключали бы отрицательное воздействие на среду обитания как производства, так и применения химических продуктов. Значит, опять-таки речь идет о взвешенном подходе при принятии решений.

Конечно, сегодня без химии не обойтись. Но нам необходимо решительно поднять культуру и ответственность в использовании средств химии в производстве, транспортировке, хранении и особенно при внесении в почву. Да и наши кадры часто не имеют необходимой квалификации. Все это надо уметь и быстро поправлять.

И еще. В силу ряда причин мы перестали должным образом ценить землю. В большинстве регионов снижается плодородие земель. Большие площади подвержены опустыниванию, ветровой и водной эрозии. Во многих районах растут массивы засоленных и закисленных почв.

Так дальше, товарищи, нельзя обращаться с землей. Пришло время подготовить и утвердить закон о земле и землепользовании. Надо усилить наши законодательные меры по защите угодий от расточительного использования. Но и этого мало. Следует больше уделять внимания научным методам использования земли, внедрению севооборотов, почвозащитных технологий. И это прямая обязанность всех землепользователей.

Понимание сложности и важности экологических проблем привело нас к необходимости создать национальную экологическую программу, реализация которой сняла бы накопившиеся вопросы и вывела на новые подходы при решении народнохозяйственных задач. Важно, чтобы ее разработка велась основательно, на широкой демократической основе, в условиях гласности, с участием общественности, практических работников, ученых.

Несколько слов об инвестиционной политике. И тут складывается новая ситуация. Настало время так перестроить инвестиционную политику, чтобы она отражала реальные потребности развития аграрного сектора, помогала расширять узкие места, обеспечивала

пропорциональное развитие и материально-технической базы, и социальной сферы.

В проектах документов, которые вам розданы, предлагается направить капитальные вложения прежде всего на повышение технического уровня сельского хозяйства, радикальное переоснащение перерабатывающей промышленности, сферы транспортировки и хранения, резкое сокращение потерь.

Нам надо обеспечить сбалансированное развитие всей цепочки: «производство — транспортировка — хранение — переработка — сбыт — потребление» сельскохозяйственной продукции.

Такая структура капитальных вложений позволит при меньших затратах получить больший эффект, прежде всего за счет сокращения потерь и углубления переработки. В тринадцатой пятилетке при росте продукции сельского хозяйства на 16 процентов намечается увеличить конечный выход продовольственных товаров на 26—30 процентов.

Современная инвестиционная политика должна учитывать и другое — существенное изменение источника финансирования. Если раньше капитальные вложения в основном выделялись сверху, распределялись из центра по регионам и направлениям развития аграрного сектора, то теперь нужные средства должны зарабатывать прежде всего самими производственными коллективами.

Мы уже не можем так жестко регламентировать пропорции капитальных вложений. Ведь в каждом регионе, да и в каждом хозяйстве, ситуация различна. И хозяйства должны сами решать вопрос, как и на что расходовать капитальные вложения. В одном случае упор должен быть сделан на дорожное строительство, в другом — на переработку, в третьем — на социальную сферу. Думаю, такая постановка вопроса обоснованна и отвечает курсу на развитие самостоятельности, децентрализацию в принятии хозяйственных решений.

Но вот о чем нам надо позаботиться — так это о создании необходимой ресурсной базы, чтобы средства производственных коллективов могли быть материализованы в нужные машины, оборудование и другие ресурсы.

Теперь, товарищи, перехожу к очень большому и острому вопросу, который затрагивает повседневную жизнь миллионов людей, — социальному переустройству села. Необходимо признать, что направляемые

на эти цели ресурсы не позволили преодолеть глубокое хроническое отставание деревни от города. На селе гораздо хуже поставлено медицинское, торговое и культурно-бытовое обслуживание, а техническая обустроенность жилищного фонда в 2—5 раз уступает городской.

Крестьянский уклад жизни утратил свою привлекательность и престижность. Люди, прежде всего молодые, покидают деревню. Отток населения из сельской местности многие годы превышал его естественный прирост. На селе смертность людей в трудоспособном возрасте на 20, а детская — на 50 процентов выше, чем в городе.

Большой урон селу нанесла ошибочная политика в размещении производительных сил, которая во главу угла ставила строительство все новых и новых промышленных предприятий в крупных городах. Дело дошло до того, что даже переработка сельскохозяйственной продукции, которая непосредственно связана со своей сырьевой базой, развивалась в индустриальных центрах.

На селе исчезли мелкие молочные, кирпичные заводы, пекарни и другие нужные производства. В последние десятилетия поспешно закрывались начальные школы, медицинские учреждения, сельские магазины.

Забвение нужд села, гипертрофированное развитие городов привели к большим социальным перекосам и осложнили нормальное функционирование экономики целых регионов. В результате сузилась сфера приложения труда сельских жителей, из деревни отвлеклись и без того скудные трудовые ресурсы. В конечном счете это создало перенапряжение и в городах, крайне негативно сказавшись на продовольственном снабжении.

Самое тревожное, что, несмотря на тяжелое положение деревни, планы социального строительства здесь устанавливаются явно заниженные. На словах все ратуют за ускоренное социальное переустройство села, а на деле — инертность и, прямо скажем, безответственность и равнодушие.

На ваше рассмотрение, товарищи, вносится проект постановления, определяющего меры по ускорению социального развития деревни. Главные приоритеты отданы строительству жилья и коммунальному обустройству. Предстоит создать современную базу сельского домостроения, широко подключить городских строителей, всемерно развивать сооружение жилья хозяйственным способом, а также индивидуальное строитель-

ство. В тринадцатой пятилетке темпы ввода жилья на селе должны быть, как минимум, удвоены. Из этого и надо исходить.

Нужен широкий разворот работ по газификации, теплофикации, электрификации, водоснабжению. Сельские жители справедливо ставят вопрос: почему при таких огромных ресурсах, какими располагает страна, село держат на голодном пайке и оставляют крестьянина один на один со всеми его проблемами?

По существу, нам нужен принципиально иной подход к решению вопросов коммунального благоустройства деревни. В большинстве развитых стран они решаются с помощью автономных систем жизнеобеспечения. В общем, во всем этом надо внимательно разобратся.

Следует по-новому взглянуть на сельский дом, сельскую усадьбу. Прежде всего — снять любые ограничения в размерах строений, их этажности и архитектуре. Пусть люди строят так, как они хотят. Красивый, добротный, удобный дом, выстроенный с перспективой для многих поколений сельских жителей, станет действительно родным домом. Именно такие дома преобразят облик деревни.

Одна из неотложных задач — строительство дорог. Из этого мы исходили, разрабатывая новые планы. По проекту пятилетки в 1991—1995 годах в стране предстоит построить 226 тысяч километров только внутрихозяйственных дорог с твердым покрытием, а также соединить удобными трассами все центральные усадьбы колхозов и совхозов с районными центрами, наладить регулярные транспортные связи. Как известно, принята специальная программа радикального улучшения дорожного строительства в Нечерноземной зоне РСФСР. На эти цели выделено более 35 миллиардов рублей капитальных вложений.

Социальное переустройство деревни включает широкое строительство школ, больниц, культурных, спортивных учреждений, а также предприятий торговли и бытового обслуживания. Сезонную незанятость населения можно в значительной мере ослабить за счет развития подсобных производств и промыслов, а также открытия филиалов промышленных предприятий, особенно для выпуска товаров народного потребления. Вопрос государственного значения — радикальное улучшение условий труда и быта сельской труженицы, на плечах которой и общественное, и домашнее хозяйство.

Это все надо делать, товарищи. Причем безотлагательно и с серьезным разворотом.

В ходе подготовки Пленума секретари сельских районных комитетов партии, руководители колхозов и совхозов остро ставили вопрос об улучшении социального и пенсионного обеспечения колхозников. Сейчас завершается разработка проекта нового закона о пенсиях, и в нем надо найти справедливое решение этих вопросов.

Предмет особой заботы — судьба обезлюдивших районов и тех территорий, где процессы миграции приостановить пока не удастся. Тут, наверно, не обойтись без целенаправленной государственной программы, которая стимулировала бы переезд трудящихся из других регионов и создавала им необходимые условия для нормальной жизни на новом месте.

Вы, видимо, обратили внимание, что в проектах вносятся конкретные предложения на этот счет. Они включают такие вопросы, как сооружение благоустроенных квартир и домов с последующей продажей их в личную собственность на льготных условиях, поощрение строительства собственных домов, выделение для этого материалов и льготных кредитов, выдача единовременных пособий на хозяйственное обустройство, безвозмездное обеспечение приехавших скотом и птицей. Выдвигается вопрос о закреплении жилья в городах за теми, кто решил потрудиться на селе.

Думается, такой подход найдет отклик среди жителей городов и сел, особенно в тех регионах, где есть избыток трудовых ресурсов.

Такая масштабная и целенаправленная программа социальных преобразований в деревне потребует огромных усилий всего общества, внимания и настойчивой работы партийных организаций, Советов народных депутатов.

IV

Таким образом, товарищи, на ваше обсуждение предлагаются меры, предусматривающие коренной поворот в аграрной политике КПСС. Речь идет о таких масштабных политических и социально-экономических преобразованиях, которые отвечают жизненным интересам села и города, крестьян, рабочих, интеллигенции — иными словами, интересам всего нашего общества.

Страна стоит перед глубокими переменами в деревне. И было бы наивно думать, что их можно осуществить просто и легко, как бы само собой.

Нет, потребуется работа — и работа большая, напряженная, терпеливая — и по разъяснению смысла и значения новой аграрной политики, решительной переориентации наших кадров, и по кардинальному изменению методов и подходов в деятельности партийных, советских, хозяйственных органов.

Важнейшей политической чертой этой работы является полный отказ от силовых, нажимных методов, от искусственного форсирования перестройки в деревне. Мы допустим серьезную ошибку, если хоть в малой степени собьемся на администрирование. Такой стиль руководства полностью дискредитировал себя и привел к кризисным явлениям в аграрном секторе, к современной ситуации в продовольственном снабжении.

Исходным пунктом новой политики должна быть последовательная линия на перестройку экономических отношений в деревне, на самостоятельное ведение хозяйства, разнообразие форм, которые расковывают инициативу человека. И разумеется, эта линия должна сопровождаться неослабевающим вниманием к научно-техническому прогрессу, условиям труда и быта крестьянина, к социальному переустройству села.

Задача партийных организаций — руководить не командуя, действовать через умелую работу с людьми, добиваясь осознания ими необходимости перемен, укрепляя уверенность, что только они сами могут и должны определять свою судьбу. Это поможет и решению экономических проблем и станет дальнейшим шагом в демократическом развитии советского общества.

Новая аграрная политика должна получить прочную правовую основу, чтобы колхозники, работники совхозов, других предприятий, кооператоры, арендаторы — все труженики агропромышленного комплекса были уверены в ее стабильном и долговременном характере.

За всем этим стоят серьезные политические, социальные, экономические, организационные, культурно-образовательные проблемы, которые надо осмыслить и перевести в плоскость практических дел.

Вполне закономерен вопрос: а с чего же начать, а что братья в первую очередь? Думаю, мы поступили бы опрометчиво, если бы здесь, на Пленуме, начали выдавать рецепты на все случаи жизни. Ведь

реализация новой аграрной политики будет происходить в конкретных условиях того или иного региона, того или иного хозяйства.

Одни коллективы уже накопили опыт хозрасчетной работы, применения семейного подряда и арендных форм, другие еще только примеряются к новым задачам. Совершенно иная ситуация в убыточных хозяйствах, в обезлюдевших деревнях, где остро стоит проблема кадров.

И все же, наверное, можно посоветовать всем партийным организациям, трудовым коллективам собраться и тщательно обсудить основные положения новой аграрной политики, документы Пленума, определиться с выбором форм хозяйствования на основе тщательного учета местных условий.

Поистине, насколько велика и незаменима в этом роль партийных организаций. В ходе реализации новой аграрной политики должно раскрыться современное содержание партийной работы, стиля и методов деятельности партийных комитетов. Они должны убедить людей в преимуществах новых форм хозяйствования.

Словом, надо действовать на основе самого широкого демократизма. Другого не дано.

Для серьезного осмысления предлагаемой политики потребуются время. Тут очень важно не спешить, избежать скоропалительных суждений и поверхностных выводов. И уж, конечно, недопустимо впасть в панику, в растерянность перед лицом непривычных ситуаций, неординарных и глубоких перемен. Нельзя исключать и сопротивления новому в силу старых привычек, догматического мышления, сложившегося стиля работы, устоявшегося за десятилетия уклада жизни. Так что не обойтись и без серьезной перестройки психологии сельских тружеников, в том числе и руководящих кадров.

Не менее важно, чтобы в осуществлении новой аграрной политики партии в полной мере раскрылись и новые функции всех звеньев Советов народных депутатов. Их взаимоотношения с аграрными формированиями, сельскими труженниками должны строиться на прочной правовой, нормативной основе. Забота о рациональном использовании земельных и других природных ресурсов, защита прав арендаторов, развитие социально-культурной базы села — во всем этом незаменима роль Советов. Новые возможности позволяют им более эффективно влиять на улучшение продовольственного снабжения населения.

Мощным и эффективным двигателем перестройки экономических отношений на селе выступает усвоение уже накопленного опыта, его творческое применение.

Новизна политики должна побуждать и партийных, и советских работников, и средства массовой информации, и, конечно, научные учреждения внимательнейшим образом изучать новаторские процессы в сельском хозяйстве, делать их достоянием широких масс.

Новая аграрная политика ставит как исключительную актуальную задачу — овладение кадрами экономическими знаниями, умением активно использовать хозрасчетные формы и методы, действовать самостоятельно и предприимчиво.

Думается, мы должны в полной мере осознать и такой аспект практической работы. Реализация аграрной политики потребует огромных усилий не только сельских тружеников — хотя на их плечи и ляжет основная часть работы, — но и всего нашего народа.

Свой вклад в это общенародное дело должны внести машиностроители, химики, строители, работники топливно-энергетических отраслей, трудовые коллективы, по существу, всего народного хозяйства. Прежде всего необходимо своевременно и качественно выполнять заказы аграрного сектора, чтобы на основе договорных отношений оказывалась реальная помощь в социальном переустройстве деревни.

Велика роль в развитии села и всех отрядов советской интеллигенции — учителей, врачей, работников науки, конструкторских и проектных организаций.

Как я уже говорил, составной частью новой аграрной политики является резкое повышение роли и ответственности районов, округов, областей, краев, республик за решение вопросов продовольственного снабжения. Тут нам надо — повторяю еще раз — решительно преодолевать индифферентность.

Главное, чтобы руководящие кадры хорошо осознали новую ситуацию и те задачи, которые выдвигает перед ними жизнь. А резервы, товарищи, для улучшения местного снабжения есть в каждом регионе. Вот только используются они по-разному.

Одни и в нынешней экономической ситуации сумели так наладить работу, что успешно справляются с поставками в централизованные фонды и существенно улучшают продовольственное снабжение у себя. Причем речь идет не о двух-трех областях. Такие сдвиги произошли в Центрально-Черноземной зоне России,

на Северном Кавказе, в некоторых областях Поволжья, Сибири, Украины, Белоруссии, Казахстана.

К сожалению, приходится сталкиваться и с другим отношением к продовольственным делам, к развитию села в целом. Скажем, в Челябинской области с ее огромными земельными ресурсами допущены такие перекосы в хозяйстве, что аграрный сектор оказался просто в запущенном состоянии.

Или возьмите Горьковскую и Куйбышевскую области. Это — богатейшие регионы с большими потенциальными возможностями для производства самой разнообразной продукции, а используются они из рук вон плохо. И поэтому здесь имеются серьезные трудности в продовольственном снабжении.

Очень слабо используются резервы для самообеспечения молочными продуктами в Пермской, Кемеровской, Днепропетровской областях.

Начинать работу по реализации новой аграрной политики нужно с перестройки взглядов и мышления партийных, советских и хозяйственных кадров, с преодоления иждивенческой психологии, которая, как видно, пустила корни очень глубоко. Психологии иждивенчества не может быть места в новой аграрной политике.

* * *

Товарищи! Наше общество переживает глубокие качественные перемены. Перестройка набирает силу, наращивает свой собственный потенциал, который уже проявляет себя и неизбежно будет оказывать все более осязаемое воздействие на социально-экономическое и духовное развитие советского общества.

Процесс обновления органически включил в себя экономическую и политическую реформы, а теперь вбирает и реформу аграрных отношений.

Задачи перед нами поистине грандиозные. Решение их потребует огромных усилий всей партии, всего народа. Впереди еще не один перевал, который предстоит преодолеть.

Всем надо быть готовым к нелегкой работе, которую партия осознанно возложила на свои плечи. Не останавливаться на полпути, смотреть на жизнь реалистически, честно и открыто — вот что нам нужно сейчас.

Но главное — упорно идти вперед, сверяя каждый шаг с интересами нашего великого народа, с интересами социализма.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ЦК КПСС М. С. ГОРБАЧЕВА

16 марта 1989 года

Товарищи!

Мне думается, что дискуссия, которая состоялась на Пленуме Центрального Комитета партии, в сочетании с той огромной работой, которая была проведена в рамках подготовки Пленума, позволяет еще раз сказать о том, что мы обсуждаем и подошли к принятию решений действительно по крупнейшей и, может быть, самой больной проблеме развития нашего общества.

Судя по выступлениям, главная направленность аграрной политики, которая отражена в докладе и так или иначе корреспондирует с основными положениями документов, имеющих в вашем распоряжении, нашла поддержку у членов Центрального Комитета, у всех, кто участвует в работе Пленума.

Многие критические замечания и суждения, пожелания, которые здесь были высказаны, в значительной мере справедливы. Есть ряд частных, конкретных вопросов. Их надо проработать, но они не снимают главного: чтобы дать действительные импульсы развитию нашего аграрного сектора, мы должны выйти на кардинальные политические меры. Это связано с коренной перестройкой экономических отношений на селе.

Очень важными являются материальная база и социальное обустройство деревни. Все эти вопросы надо решать в комплексе. Мы должны принять и осуществить ряд взаимосвязанных, крупных, кардинальных мер. Но в этом комплексе все-таки ключевая позиция, исходный пункт, товарищи, — это перестройка отношений собственности, перестройка производственных отношений, использование самых разнообразных форм, которые дают возможность реализовать потенциал, заложенный в колхозном строе, в социалистической собственности. И одновременно — отказаться от командных методов управления аграрным комплексом, что будет составлять важнейший элемент перестройки экономических отношений на селе.

Это, по-моему, ядро новой аграрной политики. Это радикальный поворот, который позволяет вернуть человека хозяином на землю. Если этого не будет, тогда, прямо скажем, ничего не получится. И вообще надо поднять авторитет крестьянского труда, изменить к лучшему положение крестьянства, тружеников сельского хозяйства. Должны утвердиться более гармоничные отношения между городом и деревней, которые соответствовали бы ленинской концепции социализма, курсу на укрепление союза рабочего класса и крестьянства. Именно эта важнейшая политическая цель придает решениям Пленума, я бы сказал, поворотный характер.

Еще раз хочу подчеркнуть: село нуждается в большой заботе, в большой разнообразной помощи. Но прежде всего оно нуждается в том, чтобы были открыты возможности для инициативной работы людей, которые потрудились бы себя подлинными хозяевами. Это первое.

Второе. Сами по себе документы, даже самые хорошие, еще ничего не решают. Тут предстоит огромная работа. Но, мне думается, мы сегодня закладываем основательный фундамент новой аграрной политики. И надо безотлагательно начинать работать в этом направлении.

Не хотелось бы, чтобы товарищи уходили с чувством огорчения, что не на все вопросы получили ответ. Пленум должен был дать в первую очередь политические установки, политические ориентиры. В связи с этим хочу сказать: наверное, и главный документ Пленума надо освободить от того, что несет на себе груз, так сказать, прямых хозяйственных директив, придать ему политический, ориентирующий характер. Это надо сформулировать в виде политических установок, в русле которых потом должны действовать и правительство, и все наши ведомства.

Хотелось бы, чтобы участники Пленума прониклись сознанием того, что мы выходим действительно на другой уровень понимания аграрных проблем, принципиально иной уровень работы по перестройке нашего аграрного сектора прежде всего на основе радикального обновления производственных и экономических отношений на селе.

Третье. Есть вопросы, которые вызвали дискуссию. Они касаются взаимоотношений Союза и республик, республик и областей, того, как соотносятся между собой госзаказ и самостоятельность колхозов, совхозов, пред-

приятий. Я думаю, это реально подмеченные вещи, которые не до конца, так сказать, выяснены. Их еще предстоит проработать.

Полагаю, что если будем исходить из признания хозяйственной самостоятельности колхозов и совхозов, если примем решение о демонтаже командной системы, которая действовала в аграрном секторе на уровне района, области, республики, то это уже будет поворотом, который создаст совершенно новую ситуацию, в том числе и в отношении госзаказа. Это означает, что потребности государства должны удовлетворяться на основе контрактации, договоров, как это происходит, например, в Чехословакии. Там тщательно выясняют все потребности общества, то, как их учесть, удовлетворить по линии аграрного сектора. Это самые фундаментальные вопросы. Документы Пленума, новая ситуация, которую мы будем создавать, и есть надежная база для того, чтобы перестроить наши подходы в аграрной политике.

В ходе проработки этих документов могут возникнуть какие-то вопросы, носящие конкретный характер, — ведь мы на Пленуме решаем все в принципиальном плане. Эту конкретику надо будет продумать.

Есть проблемы, которые надо решать особенно внимательно и взвешенно. Вот, например, товарищ Бразускас сказал, что цены на сельхозпродукты должны устанавливать республиканские органы. Но правильно ли будет, товарищи, если цены у нас «загуляют» по Союзу? Ни одно общество не позволяет себе такого. Ни одно. Все регулируют — у всех отработаны весьма четкие механизмы.

Словом, есть вопросы, которые нельзя решать в спешке. Это не значит, что местные органы должны оставаться в стороне от формирования цен на некоторые виды продукции, скажем на картофель, плоды и овощи. Опыт западных стран и наших друзей в социалистических странах показал, что договорные цены на сезонную продукцию целесообразно устанавливать на местах. Но и при этом надо, чтобы люди наши были гарантированы от анархии в ценах.

Ко всему, что касается розничных цен, товарищи, надо подходить очень ответственно. В таком принципиальном плане я и воспринял выступление академика Лукинова. На каком-то этапе после дискуссий в обществе мы пришли к выводу, что сейчас цены не надо трогать. Ибо это было бы попыткой решить вопросы, действительно реальные, только за счет цен, даже, воз-

можно, за счет интересов людей. Они бы такого шага не поняли.

Мы еще не насытили рынок товарами, продовольствием. Еще не приняли кардинальных мер по наведению порядка в финансовом положении страны. Такие меры сейчас подготовлены. В их разработке участвовали представители всех республик. Все вместе и будем их осуществлять. Надо два-три года поработать, с тем чтобы оздоровить ситуацию — это касается экономики, финансового положения, вообще рынка. И только тогда мы можем ставить вопрос о ценах.

Думаю, это была трудная дискуссия, она велась в обществе очень горячо и оказалась небесполезной. Мы пришли к общему, единому выводу — и общественность, и наука, и политическое руководство, и правительство. Хотел бы, чтобы у нас тут была ясность. Когда придет время для реформы цен — а ценообразование у нас все-таки основательно подзапутано, — мы обязательно выйдем с предложениями на самое широкое обсуждение. Это такой вопрос, который надо решать всем обществом. Советские люди должны быть уверены, что без них такие решения приниматься не будут.

На Пленуме поднимался еще один вопрос, который остро стоит и в жизни: уклад сельского быта, обустроенность жизни сельских людей, сельских тружеников. Это насущный вопрос. Думаю, то, что мы начали уже делать в этом направлении, и то, что закладываем, что находим отражение в наших проектах, относящихся к социальному переустройству села, — это огромный шаг вперед.

Я бы только считал, что, может быть, решение по вопросам коммунального обустройства на селе требует еще доработки. Видимо, вы обратили внимание на это место в докладе. Вроде бы проблема носит технический характер, но она прямо выходит на социальную политику. Например, в мире в аграрном секторе пошли не по пути сооружения централизованных теплосетей, других коммуникаций, а по пути создания автономных систем. И это делается не только в больших, но и в малых странах, где, казалось бы, проще, чем у нас, прокладывать такие коммуникации. Мне думается, мы должны изучить мировой опыт. На это следует обратить внимание нашему Госстрою.

Мы уже ошибались, когда многие методы из промышленности механически переносили на село, и тем более допустим грубейшую ошибку, если просто пере-

несем в жилищное строительство, в социальное обустройство села, в решение коммунальных вопросов все то, что делаем в городе. В городе немало полезного, но все-таки на селе требуются свои подходы. В этом смысле Госстрой отстает. Всевозможных проектов, картинок много, но решений продуманных, перспективных еще нет. Надо поработать.

Поднимался очень важный вопрос о кредитах для индивидуального строительства. В этом году они увеличены вдвое по сравнению с предыдущим годом — выделено 40 миллиардов рублей вместо 20. Что это показало? Это показало масштаб проблемы и вскрыло реальный интерес, который есть у сельского жителя к тому, чтобы обзавестись индивидуальным домом, усадьбой. И этот интерес надо только приветствовать! Правда, было и такое: брали кредит на строительство дома, а покупали автомобиль, телевизор... Кое-кто хитрил. Но были найдены меры финансового контроля за этим делом. Однако суть ведь даже не столько в кредитах — надо поставлять кирпич, цемент, лес. Мы сейчас думаем над этой проблемой, с тем чтобы давать стройматериалы даже через рынок, — это и товароборот позволит пополнять. Будем в этом отношении работать. Я приветствую такие подходы.

Вспоминаю недавнюю поездку на Украину. Приехали на завод горно-шахтного оборудования в Донецке. Здесь плохо с жильем, напряженно. Директор подумал: можно, конечно, жаловаться, ходить, слезы ронять. В Киев поехать, на месте поплакать. Это одно дело, и это многие используют, так сказать, разряжают нервную систему. Но подумал-подумал директор и решил иначе: ведь мы, машиностроители, можем сами сделать формы. И на заводе стали развивать монолитное строительство. Один дом построили, еще два, и пошло дело!

А разве не поучителен опыт товарищей из Казахстана, когда они задействовали все, что можно, подняли людей трудиться в третью смену, сверхурочно, в выходные дни, чтобы получить побольше строительных материалов, цемента. Подключили заводы — те тоже свой вклад внесли. И дело сдвинулось. А например, во Львове сложились и начали строить, восстанавливать заброшенные кирпичные заводы. Появился свой строительный материал. Давайте, товарищи, так инициативно будем действовать везде!

Есть вещи, которые не по плечу отдельному коллективу — тут надо решать по линии государства, государ-

ственных мероприятий. Но давайте расковывать и развивать инициативу, поддерживать людей.

Можно, конечно, спорить: куда давать больше денег — в город или на село? Но дело опять же не только в деньгах. Я бы тут еще раз напомнил и предложил использовать опыт орловчан. Не обойтись, товарищи, без того, чтобы на месте обсудить ситуацию с рабочим классом, крестьянством и договориться: давайте пока за два-три года подтянем село. И народ откликнется. Это, понимаете, надо решать не в Москве, а на местах — в области, республике, опираясь на политические рекомендации Пленума.

Ведь когда-то, скажем, вся Литва так перестроилась. Помогли города, все было подключено. Это же была республика из хуторов, и каких хуторов, а теперь — прекрасные поселки. И хутора совсем другие. Вспоминаю о товарище Свечкусе, который стоял у истоков движения. И вот сейчас совершенно другая республика, совершенно другой быт! Думаю, потому и из городов едут жить на село, что так прекрасно решены здесь вопросы сельского быта. И в других местах такие подходы есть. Давайте, товарищи, вернувшись домой, сделаем так везде. Люди нас поддержат.

Скажу прямо: мы не можем прекратить строительство в городах и все повернуть на село. У нас есть много кричащих проблем, касающихся бытовых, жизненных условий рабочей массы. Это я видел в Красноярске, в других городах. Везде эти проблемы есть.

Так что ставить вопрос: мол, прекратить строительство в городе и бросить все в деревню — наверное, будет неправильно. У нас есть возможности, товарищи, сочетать приоритет в развитии села с решением проблем города — на основе разумного учета интересов.

Начиная с первого выступления — товарища Потапова, шла речь на Пленуме о том, что надо твердо поставить вопрос о реализации, выполнении наших крупных программ, договориться по этому поводу. У нас многие программы оказались под угрозой невыполнения. Крупнейшая отечественная программа по машиностроению тоже ведется с отставанием. Есть задержки и в решении социальных вопросов, хотя мы здесь сильно продвинулись вперед. А ведь выделили большие средства, чтобы развернуть нашу экономику к человеку, решить самые насущные вопросы. Выгадали за счет сокращения военных расходов и 6 миллиардов рублей отдали здравоохранению. Но средства эти не везде осваиваются,

Если мы так же будем решать практические задачи по огромному развороту социального переустройства деревни, производственного строительства, то тогда, я вам скажу, окажемся банкротами перед своим народом. И это будет бить по перестройке. Поэтому вопрос реализации аграрной программы ставлю на первое место, товарищи. Это самое важное, самое главное. Тут никто не должен стоять в стороне. Если сейчас начнут хитрить вокруг этих документов, оставлять крестьянина, сельских тружеников, колхозы, совхозы наедине со всеми проблемами — грош цена и Пленуму, и всей дискуссии, и тем документам, которые мы здесь примем. Об этом надо договориться твердо.

Выполнение решений Пленума — общенародное дело. И не надо ждать, чтобы тебя в затылок подталкивали. Каждый должен действовать, решать вопросы, которые вытекают для него из документов Пленума. Действовать по совести, понимая, что реализация новой аграрной политики — центральный, кардинальный вопрос нашей внутренней политики.

Партия должна проделать огромную работу по разъяснению этой политики, по освоению нашими кадрами всех тех возможностей, которые открывают решения Пленума. Наконец, — и это я хочу подчеркнуть особо — мы просто обязаны так повести дело, чтобы труженики села, наше крестьянство почувствовали, что партия рядом с ними, вместе с ними на этом трудном этапе. Что она осознала, осмыслила положение дел, что она предложила новую аграрную политику и поднимает все общество для того, чтобы выйти на новые рубежи. Это очень важно, товарищи!

Вот сегодня выступал товарищ Мальков, секретарь Читинского обкома. Можно говорить об удачах и неудачах области. Но ведь совсем недавно она лежала, что называется, на обеих лопатках. Теперь же область приобретает динамику. Начинают улучшаться дела, меняется и настроение людей. И душой этих дел, перемен в труднейшей во всех отношениях области являются коммунисты, областная партийная организация.

Сегодня открываются большие правовые, политические, экономические предпосылки для того, чтобы двигать вперед созидательную работу. Партия должна взять на себя и огромную организаторскую деятельность, и идеологическое обеспечение аграрной политики.

Позвольте всем вам, товарищи, пожелать в этом успеха. (Аплодисменты.)

ОБ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ КПСС В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Постановление
Пленума Центрального Комитета КПСС
16 марта 1989 года

1. Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза отмечает, что недопустимо затянувшееся решение продовольственной проблемы, серьезное отставание от современных требований развития агропромышленного комплекса страны, условий жизни сельских тружеников требуют коренных изменений в аграрной политике КПСС.

Заслушав и обсудив доклад Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева «Об аграрной политике КПСС в современных условиях», Пленум отмечает принципиальную важность политических выводов доклада, раскрывающих новую аграрную политику партии. Центральное место в ней занимает перестройка социалистических производственных отношений в деревне, возвращающая крестьянину положение хозяина на земле, заинтересованного в увеличении производства продукции и повышении ее качества.

На основе сочетания радикальных преобразований в экономических отношениях с ускорением научно-технического прогресса, социального переустройства села открывается возможность в ближайшее время снять острую продовольственную проблему, а в тринадцатой пятилетке обеспечить производство сельскохозяйственных продуктов, достаточное для устойчивого продовольственного снабжения населения.

Центральный Комитет КПСС исходит из того, что реализация новой аграрной политики позволит поднять благосостояние советских людей, укрепить союз рабочего класса, крестьянства, интеллигенции, сделать важный шаг в преодолении существенных различий между городом и деревней.

2. Пленум одобряет данные в докладе М. С. Горбачева оценки аграрной политики на различных этапах развития страны и извлеченные на их основе уроки. Они свидетельствуют о том, что многие застарелые

проблемы в развитии сельского хозяйства коренятся в крупных ошибках и просчетах, которые были допущены в период переустройства деревни в 30-е годы, в извращении ленинских принципов кооперации, игнорировании поучительного опыта ее развития в период нэпа, необоснованном форсировании коллективизации на основе применения чрезвычайных мер насильственного характера.

Все это наложило негативный отпечаток на последующие этапы развития сельского хозяйства, сдерживало раскрытие огромных потенциальных возможностей колхозно-совхозного строя, вело к нарастанию административно-командных методов руководства. Сковывание инициативы и предприимчивости крестьян, необоснованное изъятие значительной части денежных и материальных ресурсов, нарушение эквивалентности обмена между городом и деревней подрывали основы расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве, вели к отчуждению тружеников села от земли и других средств производства.

Анализ развития сельского хозяйства позволяет сделать вывод, что аграрная политика в прежние годы не давала должного результата потому, что ее формирование и реализация осуществлялись без учета необходимости совершенствования производственно-экономических отношений, развития личного интереса крестьянина в результатах хозяйствования. Предпринимавшиеся попытки изменить аграрную политику, отказаться от административно-командной системы руководства, повысить экономическую заинтересованность тружеников села были неполными и непоследовательными, давали лишь временный эффект. Несмотря на растущие вложения средств в агропромышленный комплекс, укрепление его материально-технической базы, перелома в развитии сельского хозяйства, необходимого улучшения в снабжении населения страны продовольствием не произошло.

3. Пленум ЦК КПСС считает необходимым изменить экономические отношения на селе, в основу их положить последовательный переход колхозов, совхозов и других предприятий агропромышленного комплекса на принципы хозяйственного расчета и самофинансирования; применение аренды как формы социалистических отношений, наиболее полно отвечающей требованиям гармоничного сочетания интересов граждан, трудовых коллективов и общества в целом.

Развитие арендных отношений в деятельности колхозов и совхозов, других агропромышленных предприятий, их структурных подразделений, а также отдельных граждан способно на деле обеспечить резкое повышение производительности труда и качества продукции. Реализация социалистической собственности через аренду должна осуществляться на долгосрочной, строго добровольной основе.

Современная аграрная политика призвана обеспечить решительный переход к развитию агропромышленного производства на основе разнообразных форм социалистической собственности и видов хозяйствования — колхозов, совхозов, агропромышленных комбинатов и агрофирм, перерабатывающих и других предприятий, арендных коллективов и арендаторов, крестьянских хозяйств и их кооперативов, личных подсобных хозяйств граждан. Важно создавать для них равные экономические условия, соответствующие организационные предпосылки, необходимые для повышения эффективности хозяйствования, развития самостоятельности и инициативы в работе. Необходимо принять меры к дальнейшему использованию производственного потенциала колхозов и совхозов, их развитию как кооперативов кооператоров и арендаторов.

Постоянного внимания требует развитие личных подсобных хозяйств, их интеграция с общественным производством на основе договоров с колхозами, совхозами, потребительской кооперацией. Надо снять необоснованные ограничения в предоставлении желающим приусадебных и садово-огородных участков, всемерно содействовать организации кооперативов по оказанию помощи гражданам в производстве и сбыте продукции.

Советы народных депутатов обязаны способствовать тому, чтобы все формы хозяйствования дополняли друг друга и тесно взаимодействовали в целях ускоренного наращивания продовольственных ресурсов в стране.

4. Пленум ЦК КПСС считает необходимым, чтобы на всех уровнях производства, управления и планирования в аграрной сфере были приняты исчерпывающие меры по освоению нового механизма хозяйствования. В целях дальнейшей демократизации порядка формирования планов колхозам, совхозам, другим сельскохозяйственным предприятиям должно быть предоставлено право самостоятельно, с учетом предложений подрядных и арендных коллективов, определять структуру производства, объемы продажи продукции, другие

производственные и экономические показатели, а также распоряжаться по своему усмотрению произведенной продукцией и хозрасчетным доходом.

Пленум ЦК КПСС подчеркивает, что придание самостоятельности колхозам и совхозам, крестьянским хозяйствам, широкое развитие арендных отношений создают возможности в будущем закупать на договорных началах те виды сельскохозяйственной продукции и в тех объемах, которые необходимы для формирования государственного продовольственного фонда. Учитывая, что между нынешней ситуацией и тем временем, когда новый экономический механизм заработает в полную силу, неизбежен переходный период, в его рамках должны использоваться различные формы привлечения продукции в централизованные фонды, включая государственный заказ. Госзаказ надо определять на основе нормативов, неизменных на пятилетие, не допускать нажимных методов заготовок. Дисциплина закупок должна тесно увязываться с выполнением взаимных договорных обязательств на основе экономической ответственности как производителей продукции, так и ее заготовителей.

После выполнения обязательств по договору контрактации оставшуюся часть продукции производитель реализует по своему выбору — тем же заготовительным или торговым организациям, перерабатывающим предприятиям, потребкооперации, на колхозном рынке, в общественном питании для улучшения местного снабжения.

Стержневым вопросом нового хозяйственного механизма должно стать создание взаимосвязанной системы цен на продукцию агропромышленного комплекса, ориентирующей все его звенья на высокие конечные результаты и создающей условия для работы сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий на принципах хозяйственного расчета и самофинансирования. Должно быть обеспечено более гибкое сочетание централизованных начал в ценообразовании с расширением прав местных органов и предприятий в этой области, более широкое использование договорных и самостоятельно устанавливаемых цен.

Считать необходимым установление единых твердых закупочных цен на пятилетие на основные виды сельскохозяйственной продукции с учетом их качества. В то же время признать целесообразным, что на плодово-овощную продукцию и картофель, исходя из специфики

производства и реализации этой продукции, цены определяются на договорной основе. При сохранении за местными органами права в необходимых случаях устанавливать предельные розничные цены на эту продукцию.

При проведении новой политики цен обеспечивать ценовой паритет между промышленной и сельскохозяйственной продукцией, создать механизм его поддержания. Взаимоотношения хозяйств и предприятий аграрной сферы с бюджетом должны строиться на долгосрочной, нормативной основе и всемерно способствовать развитию расширенного воспроизводства.

Считать необходимым осуществить меры по оздоровлению финансового положения предприятий и организаций агропромышленного комплекса, укреплению экономики низкорентабельных и убыточных колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий, улучшению платежной дисциплины, с тем чтобы добиться в ближайшие два года безубыточной их работы. Для этого необходимо для каждого из них иметь конкретную программу развития. В случаях, когда принимаемые меры не обеспечивают рентабельной работы убыточных хозяйств, они могут быть в установленном порядке реорганизованы или ликвидированы с передачей земельных участков другим колхозам, совхозам, промышленным предприятиям, кооперативам арендных коллективов и крестьянским хозяйствам.

5. Пленум ЦК считает важным и впредь всемерно укреплять материально-техническую базу агропромышленного комплекса на основе создания систем высокопроизводительных машин, повышения качества техники, оборудования, всех средств производства, поступающих на село. Организовать освоение и выпуск средств механизации, исходя из потребностей в них крестьянских хозяйств, арендных коллективов, личных подсобных хозяйств граждан и садово-огородных товариществ.

Колхозам, совхозам, другим предприятиям сельского хозяйства и сферы переработки необходимо выделять материальные и финансовые ресурсы в объемах, обеспечивающих намеченные темпы роста производства сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров. С целью повышения эффективности использования ресурсов признать целесообразным изменить структуру инвестиций, значительно увеличив капитальные вложения в переработку продукции, социальное развитие села и дорожное строительство,

6. Пленум ЦК КПСС поддерживает предложения с мест о необходимости коренной реорганизации управления в агропромышленном комплексе, полного исключения командно-административных методов руководства, вмешательства сверху в хозяйственную деятельность. Органы управления основным производственным звеном должны формироваться на принципах, вытекающих из необходимости развития многообразных форм хозяйствования и гибкого сочетания различных форм собственности на строго добровольной основе с учетом широкой демократизации производственных отношений и самоуправления. В районах, областях, краях и автономных республиках целесообразно иметь избранные трудовыми коллективами советы, союзы, ассоциации и объединения, призванные на кооперативных началах обеспечивать обслуживание производства. В союзных республиках сформировать такие органы управления агропромышленным комплексом, которые имели бы необходимые функции для обеспечения быстрого роста производства продукции, материально-технического обеспечения предприятий сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

В связи с передачей функций агропромышленного производства союзным республикам считать необходимым радикально перестроить систему управления агропромышленным комплексом на союзном уровне — образовать Государственную комиссию Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам в качестве постоянного органа правительства СССР, упразднив Госагропром СССР.

7. Признать целесообразным осуществить в 1989—1995 годах целевую программу социального переустройства села с учетом такого комплексного развития экономики регионов, когда город и село, промышленность и сельское хозяйство развиваются взаимосвязанно на строго сбалансированной основе.

Усилить работу по жилищному и дорожному строительству, комплексной застройке села. Обеспечить каждой сельской семье возможность иметь отдельную благоустроенную квартиру или жилой дом. Значительно улучшить оборудование жилого фонда и культурно-бытовых учреждений необходимыми инженерными коммуникациями. Широко использовать развитие подсобных производств и промыслов для расширения сферы приложения труда в сельской местности.

8. Пленум ЦК КПСС считает необходимым сосредоточить внимание коммунистов, партийных организаций, советских и хозяйственных органов, исследовательских и проектно-конструкторских коллективов на совершенствовании всей работы по ускорению научно-технического прогресса в агропромышленном комплексе страны. Обеспечить выход на качественно новый технологический уровень производства сельскохозяйственной и пищевой продукции.

Потребовать от руководителей соответствующих министерств и ведомств до конца текущей пятилетки существенно поправить положение дел, а в тринадцатой — в основном завершить техническое перевооружение и оснащение современным оборудованием предприятий пищевой индустрии. Наряду с крупными создавать предприятия средней и малой мощности по переработке и хранению продукции, приближая их размещение к источникам сельскохозяйственного сырья.

На основе новейших достижений науки и передовой практики в земледелии, мелиорации и химизации, учета зональных особенностей обеспечить повышение плодородия почв, защиту их от эрозии.

Принять меры к широкому освоению интенсивных методов производства продукции животноводства, прежде всего за счет укрепления кормовой базы и решения проблемы белка, коренного улучшения селекции и племенного дела.

Повысить уровень фундаментальных и прикладных исследований, всего научного обеспечения агропромышленного комплекса, всемерно развивать научно-производственные системы, объединения и комплексы для решения конкретных задач продовольственного и сырьевого обеспечения потребностей страны, ускорить проведение и поднять эффективность научных разработок в области экономики, биотехнологии, сельскохозяйственной генетики, электронизации, экологии. Завершить перевод научных учреждений на хозрасчет.

9. Пленум ЦК КПСС подчеркивает, что практическое осуществление современной аграрной политики, решение продовольственного вопроса — важнейшее направление проводимой в стране перестройки. ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, окружкомы, райкомы партии призваны так построить свою организаторскую и политическую работу, чтобы в реализацию этой первоочередной задачи

активно включились все силы партии, широкие массы трудящихся.

Важно полнее задействовать промышленный и интеллектуальный потенциал городов для технического перевооружения и социального обустройства трудовых коллективов аграрной сферы.

Первичные партийные организации предприятий агропромышленного комплекса обязаны способствовать демократизации производственной жизни, активному переходу основных производственных звеньев на принципы хозрасчета, самофинансирования и самоуправления. Значительна роль в этом сельских райкомов партии. Главное для них — решительное преодоление командного стиля, овладение в полной мере методами политического руководства, быть ближе к людям, помочь им раскрыть свои возможности в новых условиях хозяйствования.

Предметом постоянного внимания и заботы партийных, советских и хозяйственных органов должны стать кадры агропромышленного комплекса страны, формирование у руководителей и специалистов нового мышления, необходимого для эффективной реализации аграрной политики партии в современных условиях. Опираясь на выборность кадров, добиваться стабильности их состава и повышения ответственности, организовать обучение и переподготовку арендаторов, кооператоров — нового поколения советских крестьян. Поощрять стремление жителей городов, готовых переселиться в деревню и включиться в решение ее задач в интересах всей страны. Создавать необходимые для них материально-бытовые условия.

Пленум считает, что в реализации аграрной политики должна возрасти роль Советов народных депутатов. Получая реальную власть в ходе политической реформы, они обязаны работать по-новому, решать самостоятельно все входящие в их компетенцию вопросы обеспечения продовольственного снабжения населения. Особое внимание уделять развитию социальной инфраструктуры, обустройству и повышению культуры сел, созданию благоприятных условий труда и быта, последовательному проведению природоохранительных мер.

В выполнении актуальных задач развития агропромышленного комплекса призваны сыграть активную роль профсоюзы, комсомол, все общественные организации страны.

10. Одобрительно отнестись к предложению Политбюро ЦК КПСС о необходимости принятия постановлений Совета Министров СССР о коренной перестройке экономических отношений, социальном переустройстве села, развитии аренды, улучшении продовольственного обеспечения населения страны на основе повышения эффективности агропромышленного производства, направленных на практическую реализацию аграрной политики КПСС в современных условиях.

* * *

Пленум ЦК КПСС призывает коммунистов, все трудовые коллективы активно включиться в практическое осуществление аграрной политики партии. Утверждение новых экономических отношений, коренное преобразование социальных условий жизни на селе, широкое освоение достижений научно-технического прогресса в этой жизненно важной сфере экономики, развитие демократии и самоуправления народа будут способствовать тому, чтобы в сжатые сроки вывести агропромышленный комплекс на качественно новую ступень развития.

*Документы,
принятые в соответствии
с предложением
Политбюро ЦК КПСС*

ОБ АРЕНДЕ И АРЕНДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В СССР

Указ
Президиума Верховного Совета СССР

В системе мер по совершенствованию производственных отношений и глубокому качественному обновлению производительных сил все большее значение приобретает аренда как новая прогрессивная форма социалистического хозяйствования. В целях развития арендного движения в стране, повышения эффективности промышленного и сельскохозяйственного производства, строительства, других отраслей народного хозяйства, создания дополнительных условий для роста благосостояния советских людей, охраны прав арендаторов, усиления их заинтересованности и ответственности в достижении высоких конечных результатов труда Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Установить, что в аренду, то есть в срочное и возмездное хозяйственное пользование, могут передаваться:

- а) земля, другие природные объекты;
- б) имущество государственного, кооперативного или иного общественного предприятия (организации), структурной единицы объединения как совокупность их основных фондов, оборотных средств, других материальных ценностей и финансовых ресурсов;
- в) имущество цехов, отделений, участков, ферм, бригад, иных внутренних подразделений государственных, кооперативных и других общественных предприятий (организаций);
- г) отдельные здания, хозяйственные постройки, сооружения, сельскохозяйственная техника, оборудование, транспортные средства, рабочий и продуктивный скот и другие материальные ценности.

Аренда земли и иного имущества может применяться в сельскохозяйственном производстве, промышлен-

ности, строительстве, на транспорте и в других отраслях народного хозяйства.

2. Арендодателями могут быть государственные органы, уполномоченные на то Советом Министров СССР, Советами Министров союзных или автономных республик, исполнительные комитеты соответствующих Советов народных депутатов, совхозы, колхозы, другие государственные, кооперативные и иные общественные предприятия (организации) и граждане, в ведении, владении, пользовании и распоряжении (оперативном управлении) или в собственности которых находится арендуемое имущество. В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик, арендодателями природных ресурсов могут быть также их первичные пользователи.

Арендаторами могут быть совхозы, колхозы и другие государственные, кооперативные и иные общественные предприятия (организации), в том числе организации арендаторов, коллективы их подразделений, а также гражданин или группа граждан. Организация арендаторов создается на строго добровольных началах и пользуется правами юридического лица. Членами указанной организации могут быть как работники государственного предприятия, на базе которого создана эта организация, так и другие граждане, достигшие 16-летнего возраста.

3. Имущество, переданное в аренду, остается собственностью государства или арендодателя. Продукция, произведенная арендаторами — кооперативными или иными общественными предприятиями (организациями) и гражданами, является их собственностью. В случае произведенного арендатором за счет собственных средств и с разрешения арендодателя улучшения арендованного имущества (реконструкция здания или сооружения, замена оборудования и т. п.) или возведения на арендованном участке зданий и сооружений арендатор имеет право после прекращения договора аренды на возмещение произведенных для этой цели необходимых расходов.

Стоимость улучшений, произведенных арендатором без разрешения арендодателя и неотделимых без вреда для арендованного имущества, возмещению не подлежит.

При аренде имущества предприятия в целом арендатор имеет право на возмещение расходов, произведенных им на улучшение арендованного имущества, неза-

висимо от разрешения арендодателя на такое улучшение, если иное не предусмотрено законом или договором.

В договоре аренды, в котором в качестве арендатора выступает колхоз, другая кооперативная или иная общественная организация либо гражданин, может быть предусмотрено, что:

здания и сооружения, возведенные арендатором на арендованном земельном участке за счет собственных или заемных средств, являются его собственностью;

арендованное имущество, за исключением объектов, составляющих исключительную собственность государства, по истечении определенного договором срока переходит в собственность арендатора при условии, что стоимость этого имущества полностью покрывается выплаченной арендной платой. При этом в собственность гражданина может перейти имущество, необходимое для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуальной трудовой деятельности.

При ликвидации организации арендаторов имущество, остающееся после завершения расчетов с членами организации, выполнения обязательств перед бюджетом, банками и другими кредиторами, передается арендодателю.

4. Лицам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью в сельском хозяйстве (крестьянским хозяйствам), могут предоставляться в аренду земельные участки, размер которых устанавливается в порядке, определяемом законодательством союзных республик, с учетом возможности их обработки личным трудом членов крестьянского хозяйства.

5. Крестьянские хозяйства при осуществлении производственной деятельности могут вступать в кооперационные связи с колхозами, совхозами и другими государственными, кооперативными и иными общественными организациями, создавать сбыто-снабженческие, перерабатывающие, ремонтные, строительные и другие кооперативы.

В целях повышения эффективности своей деятельности и обеспечения защиты законных прав и интересов крестьянские хозяйства могут на строго добровольных началах объединяться в территориальные союзы.

6. Члены организации арендаторов, а также лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью в сельском хозяйстве (члены крестьянских хозяйств), подлежат социальному страхованию и социальному

обеспечению наравне с рабочими и служащими. Организации арендаторов и крестьянские хозяйства вносят в государственный фонд социального страхования отчисления от своих доходов в порядке и размерах, устанавливаемых Советом Министров СССР. Период работы в организации арендаторов или в крестьянском хозяйстве, в течение которого уплачивались страховые взносы, включается в трудовой стаж.

7. Вопрос о предоставлении земли во внутрихозяйственную аренду решается совхозом, колхозом или другим первичным землепользователем. Необоснованный отказ в предоставлении земли совхозом, колхозом или другим землепользователем своим работникам (членам колхоза) может быть обжалован в исполнительный комитет районного (городского) Совета народных депутатов.

Исполнительные комитеты районных (городских) Советов народных депутатов имеют право изымать у совхозов, колхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций неиспользуемые или нерационально используемые земли в целях создания фонда для передачи земли в аренду.

8. Основным документом, регламентирующим отношения арендодателя с арендатором, является договор аренды. Он заключается на началах добровольности и полного равноправия сторон. Договор может заключаться на конкурсной основе.

В договоре аренды предусматриваются: обязанность арендодателя предоставить арендатору имущество в состоянии, соответствующем условиям договора, на определенный срок, обязанность арендатора пользоваться имуществом в соответствии с условиями договора и назначением имущества в целях производства продукции (работ, услуг) и получения доходов (прибыли), поддерживать имущество в исправном состоянии, вносить арендную плату и возвратить имущество после прекращения договора арендодателю в том состоянии, в котором он его получил, с учетом износа или в состоянии, обусловленном договором, за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой статьи 3 настоящего Указа.

В договор аренды могут включаться и другие условия, в том числе обязанности арендодателя по материально-техническому обеспечению, содействию развитию производства, внедрению научно-технических достижений и передовых технологий, техническому перевоору-

жению производства, социальному развитию, оказанию информационной, консультативной и иной помощи, содействию подготовке кадров, созданию необходимых условий для эффективного использования арендованного имущества и поддержания его в надлежащем техническом состоянии, а также условия об имущественной ответственности арендодателя и арендатора.

Сдача арендатором полученного по договору имущества в субаренду допускается только с согласия арендодателя.

Перевод арендованных сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой возможен лишь с соблюдением требований земельного законодательства.

Арендатор вправе использовать для собственных нужд имеющиеся на арендованном земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф и водные объекты, если иное не предусмотрено договором аренды.

При внутрихозяйственной аренде (арендном подряде) арендатор принимает на себя обязанность произвести и реализовать арендодателю или другим предприятиям продукцию согласно договору. Арендатор вправе распоряжаться по своему усмотрению продукцией, произведенной сверх объема, указанного в договоре.

Условия договора арендного подряда определяются сторонами в соответствии с законодательством о труде рабочих и служащих, а также законодательством, регулирующим трудовые отношения членов колхозов, других кооперативов и иных общественных организаций.

9. Изменение условий или расторжение договора аренды может иметь место по соглашению сторон.

По заявлению одной из сторон договор аренды может быть изменен или расторгнут судом или арбитражем.

При внутрихозяйственной аренде (арендном подряде) вопрос об изменении или расторжении договора решается советом трудового коллектива предприятия (общим собранием членов колхоза). Решение совета трудового коллектива предприятия (общего собрания членов колхоза) может быть обжаловано в исполнительный комитет районного (городского) Совета народных депутатов.

Арендодатель может требовать изменения или расторжения договора:

если арендатор пользуется имуществом не в соответствии с договором или назначением имущества;

если арендатор умышленно или по неосторожности ухудшает состояние имущества;

если арендатор не вносит арендную плату в течение срока, оговоренного договором;

если арендатор не производит капитальный ремонт или обновление имущества в тех случаях, когда по закону или по договору капитальный ремонт или обновление имущества лежит на обязанности арендатора;

при ухудшении по вине арендатора земельных угодий, снижении плодородия почв, исключении в течение длительного времени арендованных земель из оборота.

Арендатор вправе требовать изменения или расторжения договора:

если арендодатель не производит лежащего на его обязанности капитального ремонта или обновления имущества;

если имущество в силу обстоятельств, за которые арендатор не отвечает, окажется в состоянии, негодном для использования;

если часть арендованного имущества окажется излишней для осуществления цели, предусмотренной договором.

Арендатор-гражданин вправе также требовать изменения или расторжения договора в случаях достижения им пенсионного возраста или наступления нетрудоспособности.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть предусмотрены и другие случаи изменения или расторжения договора аренды по заявлению одной из сторон.

Ликвидация или реорганизация государственного органа, предприятия или организации-арендодателя либо перемена собственника на объект аренды не является основанием для изменения условий или прекращения договора аренды.

10. Сроки аренды определяются договором. При этом аренда земли, зданий, сооружений и имущества предприятий в целом должна носить, как правило, долгосрочный характер — от 5 до 50 лет и на более длительный срок. С учетом характера имущества и целей аренды договор может быть краткосрочным — до 5 лет.

По истечении срока договора арендатор, надлежащим образом исполняющий принятые на себя по до-

говору обязанности, имеет право на возобновление договора.

При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора по окончании срока он считается продленным на тот же срок, какой был предусмотрен договором.

При прекращении договора с арендатором-гражданином преимущественное право на заключение договора аренды имеют члены его семьи, совместно с ним проживавшие и работавшие.

В случае смерти арендатора права арендатора переходят к одному из наследников, проживавших и работавших с ним до его смерти.

При прекращении договора аренды арендатор и члены его семьи сохраняют право собственности на жилой дом и другое имущество и право пользования приусадебным участком.

11. Арендная плата может устанавливаться за все арендуемое имущество в совокупности или отдельно по каждому объекту арендуемого имущества в натуральной, денежной и смешанной формах. Размер арендной платы и порядок ее внесения определяются договором.

При сдаче земли и других природных объектов в аренду их первичным пользователем арендная плата поступает арендодателю в части, покрывающей его расходы по содержанию и улучшению этих объектов, а также производственной инфраструктуры, необходимой для удовлетворения нужд арендатора.

Оставшаяся часть арендной платы направляется в доход районного (городского), районного в городе Советского народных депутатов.

Наряду с арендной платой арендатор (кроме коллективов подразделений предприятий) уплачивает палог (платежи в бюджет) в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Доходы, полученные арендаторами в результате осуществления ими мероприятий по повышению плодородия земли, а также улучшения производственных объектов и другого имущества, не влекут за собой увеличения арендной платы.

Размеры арендной платы могут изменяться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в пять лет. Они могут быть пересмотрены досрочно по требованию одной из сторон лишь в случаях ввода в эксплуатацию или модернизации

основных фондов за счет государственного бюджета или средств арендодателя, пересмотра устанавливаемых в централизованном порядке цен и тарифов и в других случаях, предусмотренных законодательством.

Арендатор вправе требовать соответственного уменьшения арендной платы, если в силу обстоятельств, за которые он не отвечает, условия хозяйствования, предусмотренные договором, или состояние арендуемого имущества существенно ухудшились.

12. Арендатор самостоятельно определяет направления своей хозяйственной деятельности и распоряжается произведенной им продукцией (работами, услугами) и полученным доходом в соответствии с действующим законодательством и договором аренды. Вмешательство арендодателя в использование арендованного имущества, хозяйственную деятельность арендатора не допускается.

13. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по договору аренды стороны несут ответственность, установленную законодательством и договором.

Арендатор освобождается полностью или частично от ответственности за неисполнение обязанностей по договору, если они не исполнены в результате стихийных бедствий и других обстоятельств, в наступлении которых он не виновен.

14. Арендатору обеспечивается защита его права на имущество, полученное по договору аренды, наравне с защитой, установленной гражданским законодательством в отношении права собственности. Он может истребовать арендуемое имущество из любого незаконного владения, требовать устранения препятствий в использовании имущества, возмещения ущерба, причиненного имуществу всеми лицами, включая арендодателя.

В случае полного или частичного изъятия для государственных и общественных надобностей переданных в аренду земельных участков исполнительный комитет соответствующего местного Совета народных депутатов обязан обеспечить предоставление арендатору равноценного земельного участка в другом месте. Изъятие земельного участка производится только после возмещения предприятием или организацией, которой отведен земельный участок, убытков арендатора, в том числе путем строительства жилых и производственных помещений взамен изъятых.

15. Споры, возникающие при исполнении договора аренды, рассматриваются судом или арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Споры, возникающие в связи с исполнением договора внутрихозяйственной аренды (арендного подряда), разрешаются советом трудового коллектива предприятия (общим собранием членов колхоза), а в случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик, — судом.

Решение совета трудового коллектива предприятия (общего собрания членов колхоза) может быть обжаловано в исполнительный комитет районного (городского) Совета народных депутатов.

16. Исходя из настоящего Указа, Советом Министров СССР определяются экономические и организационные основы арендных отношений в СССР, а также особенности этих отношений при отдельных видах аренды.

17. В соответствии с настоящим Указом и другими актами законодательства Союза ССР законодательство союзных республик регулирует арендные отношения, как предусмотренные союзным законодательством, так и не предусмотренные им.

18. Изложить статью 25 Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)» в следующей редакции:

«Статья 25. Особенности применения настоящего Закона

Особенности применения настоящего Закона в отдельных отраслях народного хозяйства и к отдельным видам предприятий определяются Советом Министров СССР.

Совет Министров СССР вправе также вводить новые формы хозяйственного расчета предприятий и организаций и расширять их права по сравнению с пределами, установленными настоящим Законом».

19. Совету Министров СССР, исходя из настоящего Указа и с учетом опыта развития арендного движения в стране, подготовить проект Закона СССР об аренде и арендных отношениях в СССР и представить его до 1 июля 1990 года в Верховный Совет СССР.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
М. ГОРБАЧЕВ

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕНАШВИЛИ

Москва, Кремль, 7 апреля 1989 г.

**ОБ УЛУЧШЕНИИ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ СТРАНЫ
НА ОСНОВЕ КОРЕННОГО ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ И ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА**

Постановление
Совета Министров СССР
5 апреля 1989 года

В целях насыщения потребительского рынка продуктами питания, удовлетворения потребностей советских людей в продовольствии на основе коренного повышения эффективности и дальнейшего развития агропромышленного производства Совет Министров СССР постановляет:

1. Учитывая неотложную необходимость преодоления в короткие сроки напряженного положения в решении продовольственной проблемы и руководствуясь установками XXVII съезда партии и XIX Всесоюзной конференции КПСС, осуществить радикальные изменения стратегии реализации аграрной политики, исходя из того, что важнейшими ее направлениями на современном этапе должны стать:

решительный переход к развитию агропромышленного производства на основе многообразия форм владения, пользования и распоряжения собственностью, к созданию равных экономических условий для всех видов хозяйствования — колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий, организаций арендаторов, кооперативов арендных коллективов, крестьянских хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан и всемерному усилению их интеграционных связей;

предоставление полной самостоятельности основному производственному звену сельского хозяйства в вопросах планирования, распоряжения произведенной продукцией и хозрасчетным доходом;

передача функций управления агропромышленным производством союзным республикам и повышение роли и ответственности Советов Министров союзных и автономных республик, исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов в удовлетворении потребностей населения в продуктах питания на основе наращивания их производства на местах;

перестройка организационной структуры управления агропромышленным производством, четкое разграничение государственных и хозяйственных функций, дальнейшая демократизация производственных отношений, предоставление основному производственному звену прав по формированию органов самоуправления. Главной задачей этих органов должно быть обслуживание колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий, организаций арендаторов, кооперативов арендных коллективов, крестьянских хозяйств;

кардинальные изменения инвестиционной политики, обеспечивающие социальную ее направленность, ускорение научно-технического прогресса и приоритетное развитие перерабатывающих отраслей промышленности;

дальнейшее укрепление материально-технической базы агропромышленного комплекса, ее глубокое техническое переоснащение при активном участии в этом важнейшем деле всех отраслей народного хозяйства;

перевод на новые принципы организации закупок сельскохозяйственной продукции для поставок ее в общесоюзный и республиканские фонды, а также на местное потребление с учетом перестройки планирования, управления, материально-технического снабжения;

наращивание объемов сельскохозяйственной продукции на основе всемерного укрепления и развития подсобных сельских хозяйств предприятий и организаций, расширения новых форм интеграции промышленного и сельскохозяйственного потенциала.

**Основные задачи по наращиванию
продовольственных ресурсов в стране**

2. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов обеспечить ускоренное наращивание ресурсов продовольствия, с тем чтобы уже в ближайшие годы улучшить положение с продовольственным снабжением, а в тринадцатой пятилетке добиться существенного перелома в этом деле, выйти на качественно новый уровень удовлетворения потребностей населения в продуктах питания, организовать бесперебойную торговлю ими.

Удовлетворить спрос населения в соответствии с рациональными размерами потребления при складываю-

щейся структуре питания: на молоко и молочные продукты, овощи — в 1991—1992 годах, масло растительное — не позднее чем в 1994 году, мясо и мясные продукты — в 1994—1995 годах, фрукты и ягоды — в 1995 году.

Советам Министров союзных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов и хозяйственным органам сконцентрировать усилия на ускоренном наращивании производства сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров. Обеспечить производство основных видов продукции в объемах, необходимых для решения указанных задач по удовлетворению спроса населения.

Установить порядок, при котором валовое производство зерна учитывается в физической его массе после доработки (очистки и сушки) взамен учета по бункерному весу.

3. Советам Министров союзных республик осуществлять меры, обеспечивающие ежегодный прирост продовольственных товаров в тринадцатой пятилетке в размере 4,7—5,4 процента, увеличить в 1991—1995 годах их выпуск на 26—30 процентов.

Довести производство продовольственных товаров в 1995 году до 198—204 миллиардов рублей (в действующих розничных ценах).

4. Признать целесообразным ввести начиная с тринадцатой пятилетки формирование государственных заказов на поставку продовольствия и сельскохозяйственного сырья, включающих в себя только общесоюзные и республиканские потребности. Государственный заказ в течение пятилетки не изменяется и является обязательным для выполнения.

Общесоюзный фонд включает в себя полную потребность страны в зерне на производство хлеба, хлебоулучных, крупяных и макаронных изделий, а также в фуражном зерне, предназначенном для межреспубликанского перераспределения с учетом специализации сельского хозяйства союзных республик. Все остальные потребности союзных республик в зерне на кормовые и другие цели обеспечиваются за счет собственного производства. Установить на тринадцатую пятилетку стабильные объемы поставок зерна в общесоюзный фонд в размере 77 миллионов тонн в год. Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Госплану СССР совместно с Советами Министров союзных республик разработать и осуществить

меры по стимулированию дополнительного привлечения зерна ежегодно в общесоюзный фонд в объеме 8—10 миллионов тонн.

Формирование общесоюзного фонда по другим видам продовольствия и сельскохозяйственного сырья производится лишь в объемах, необходимых для обеспечения общегосударственных потребностей и межреспубликанского перераспределения.

В союзных республиках образуется республиканский фонд в объемах, необходимых для организации снабжения республиканских потребителей и межобластного перераспределения. При этом Советы Министров союзных республик исходят из того, что на них лежит ответственность за удовлетворение потребностей населения подведомственных территорий в продуктах питания.

Все ресурсы продовольствия и сельскохозяйственного сырья сверх государственных заказов направляются на местное потребление или могут быть реализованы самостоятельно производителями продукции.

5. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов, хозяйственным органам разработать и осуществить меры по сокращению потерь продукции, настойчиво вести линию на укрепление сырьевых зон сахарных, консервных и крахмало-паточных заводов, максимальное приближение перерабатывающих предприятий и баз хранения к местам производства, расширение строительства цехов и участков по переработке сельскохозяйственной продукции непосредственно в колхозах, совхозах, агропромышленных объединениях, агрокомбинатах и других формированиях. На основе широкого применения прогрессивных технологий, сокращения потерь сырья и готовой продукции, комплексного использования и глубокой его переработки увеличить к 1995 году ресурсы продовольствия на 27—30 миллиардов рублей, что составит свыше 60 процентов их общего прироста.

Особое внимание обратить на повышение качества продуктов, доведение их до потребителя в расфасованном и упакованном виде.

6. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов с учетом межреспубликанского разделения труда в агропромышленном комплексе разработать с широким привлечением

научных учреждений на основе предложений колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий комплексные программы качественного улучшения продовольственного снабжения населения на 1994—1995 годы и обеспечить их реализацию. При этом исходить из того, что союзные республики призваны:

Российская Федерация — обеспечивать население республики основными продуктами питания и принимать участие в формировании общесоюзного фонда зерна, мяса, молока, картофеля и плодоовощной продукции, удовлетворять потребности животноводства в кормовом зерне, наращивать производство и поставку зерна твердой пшеницы, проса, гречихи;

Украинская ССР — наряду с обеспечением населения республики основными видами продовольствия и удовлетворением потребностей в кормовом зерне осуществлять поставки зерна, мяса, молока, сахара, растительного масла, плодоовощной продукции в общесоюзный фонд;

Белорусская ССР, Литовская ССР, Латвийская ССР, Эстонская ССР — при организации гарантированного обеспечения населения республик мясом, молоком, яйцами, картофелем наращивать поставки этих продуктов в общесоюзный фонд;

Узбекская ССР, Таджикская ССР, Туркменская ССР — при сохранении специализации на возделывании хлопка и наращивании производства всех видов продукции животноводства и растениеводства для собственного потребления увеличивать поставки в общесоюзный фонд бахчевых культур, овощей, плодов, ягод, винограда в свежем и переработанном виде;

Казахская ССР — увеличивать производство продуктов для улучшения снабжения населения республики, а также поставку в общесоюзный фонд зерна, мяса, молока, плодов, овощей;

Грузинская ССР — повышать уровень производства продуктов животноводства для собственного потребления и наращивать поставки в общесоюзный фонд чая, субтропических плодов, винограда и продуктов их переработки, ранних овощей и картофеля;

Азербайджанская ССР — при стабилизации производства хлопка развивать высокими темпами животноводство, а также увеличивать поставки в общесоюзный фонд столового винограда и продуктов его переработки, чая, плодов и ранних овощей;

Молдавская ССР — при улучшении снабжения населения республики основными видами продуктов питания увеличивать поставки в общесоюзный фонд плодов и ягод, винограда, овощей в свежем и переработанном виде, масла растительного, сахара, продуктов животноводства;

Киргизская ССР — наращивать производство продовольствия для удовлетворения потребностей населения республики и обеспечивать поставки в общесоюзный фонд овощей, плодов и ягод, бахчевых культур и продуктов животноводства;

Армянская ССР — наряду с увеличением производства продовольствия для республиканских потребностей осуществлять поставки в общесоюзный фонд раннего картофеля, овощей, фруктов, винограда в свежем и переработанном виде.

7. Совет Министров СССР обращает особое внимание на необходимость осуществления мер по усилению воздействия ценообразования на экономические интересы колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий, организаций арендаторов, кооперативов арендных коллективов, крестьянских хозяйств в целях увеличения поставок, повышения качества и снижения издержек производства продовольствия и сельскохозяйственного сырья.

При проведении этой работы обеспечить:

повышение эффективности стимулирования производства продукции в регионах с наиболее благоприятными природно-климатическими условиями;

усиление противозатратного характера цен на основе существенного сокращения числа ценовых зон, а также устранение многочисленных надбавок к ценам, не связанных с качественными параметрами продукции;

рациональное сочетание централизованно устанавливаемых цен на конечную продукцию агропромышленного комплекса с широким использованием договорных цен;

строгое соблюдение эквивалентности обмена между аграрным и другими секторами экономики народного хозяйства;

последовательное проведение линии на соответствие политики цен задачам повышения реальных доходов населения, более полного осуществления принципов социальной справедливости.

8. Исходя из общих принципов перестройки региональной политики, повышения ответственности местных

органов управления за надежное снабжение населения всеми видами продовольствия и в целях повышения эффективности агропромышленного производства существенно расширить права предприятий и организаций, производящих и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, а также исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов в области установления цен на продовольствие и сельскохозяйственное сырье. Учитывая необходимость поддержания на должном уровне социальной защиты жизненных интересов трудящихся и обеспечения рациональной структуры производства, сохранить за союзными органами утверждение:

государственных розничных цен на хлеб, мясо, рыбу, молоко и продукты их переработки, сахар, растительное масло, чай, продукты детского питания, табачные, вино-водочные и некоторые другие изделия;

государственных закупочных и оптовых цен на те виды продукции, по которым государственные розничные цены устанавливаются централизованно, а также утверждение цен на шерсть, хлопковое и льняное волокно, кожевенное, овчинно-шубное и пушно-меховое сырье и иные виды продукции и сырья по перечню, утверждаемому Советом Министров СССР.

Продукция, поставляемая в общесоюзный и республиканские фонды в счет государственного заказа, закупается по государственным закупочным и оптовым ценам. Закупки продукции сверх государственного заказа осуществляются на основе договора между перерабатывающими предприятиями-заготовителями и колхозами, совхозами, организациями арендаторов, кооперативами арендных коллективов, крестьянскими хозяйствами и личными подсобными хозяйствами граждан.

Установить, что начиная с 1990 года цены на картофель, столовый виноград, плодоовощную продукцию, а также продукты их переработки, включая консервы, определяются поставщиками и потребителями по договоренности сторон. Эти условия применяются и при поставках указанной продукции в общесоюзный и республиканские фонды.

Выплату дотаций перерабатывающим предприятиям на продовольствие и сельскохозяйственное сырье производить по конечной продукции за счет средств соответствующих бюджетов регионов по месту потребления этой продукции.

Меры по дальнейшему развитию материально-технической базы агропромышленного комплекса и повышению эффективности ее использования

9. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов осуществить меры по значительному повышению отдачи от созданного в агропромышленном комплексе производственного потенциала, устранить недостатки в использовании земли, техники, средств химизации. Усилить работу по формированию качественно новой материально-технической базы, максимально используя для этого возможности объединений, предприятий и организаций всех отраслей промышленности, расположенных на подведомственных территориях. Завершить в основном к концу тринадцатой пятилетки создание современной индустрии производства продуктов питания.

В сельском хозяйстве на основе повышения эффективности агропромышленного производства обеспечить в тринадцатой пятилетке увеличение выхода валовой продукции с гектара сельскохозяйственных угодий по сравнению с достигнутым уровнем на 15—17 процентов, рост производительности труда в 1,3 раза, повышение отдачи от применения минеральных удобрений на 20—25 процентов. Снизить материалоемкость продукции агропромышленного комплекса на 5—10 процентов, расход кормов на единицу продукции животноводства до уровня нормативных показателей.

10. В целях решения проблемы качественного улучшения продовольственного снабжения и ускорения социального переустройства села Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов осуществить меры по повышению эффективности использования капитальных вложений в агропромышленном комплексе. Особое внимание обратить на недопустимость распыления капитальных вложений по многочисленным стройкам, удорожание и затягивание сроков строительства объектов и выхода их на проектную мощность.

Предусмотреть в тринадцатой пятилетке в государственных планах и при их практической реализации

народнохозяйственный приоритет развитию агропромышленного комплекса. Признать целесообразным увеличить в 1991—1995 годах по сравнению с двенадцатой пятилеткой капитальные вложения (за счет всех источников финансирования) в непроизводственную сферу села в 1,5 раза, на дорожное строительство в 2,8 раза и для коренного переоснащения промышленных предприятий по переработке сельскохозяйственной и другой продукции в агропромышленном комплексе в 1,5 раза.

Госплану СССР, Госстрою СССР, Министерству финансов СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик при разработке и осуществлении инвестиционных программ предусматривать необходимое их ресурсное обеспечение, развитие строительных организаций, исходя из общих объемов капитальных вложений, осуществляемых за счет средств, зарабатываемых колхозами, совхозами, промышленными предприятиями агропромышленного комплекса, а также за счет республиканских и местных бюджетов, кредитов банков, государственных централизованных инвестиций, средств общественных организаций и индивидуальных застройщиков.

Исходя из требований экономической реформы и общих принципов перестройки руководства экономикой и социальной сферой в союзных республиках на основе самоуправления и самофинансирования, обеспечивать в первую очередь всеми необходимыми ресурсами и мощностями строительных организаций собственные средства колхозов, совхозов, промышленных предприятий, индивидуальных застройщиков, арендаторов, направляемые на капитальные вложения.

11. Совет Министров СССР обращает особое внимание Советов Министров союзных и автономных республик, исполнительных комитетов краевых и областных Советов народных депутатов, Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам на необходимость кардинальных изменений в осуществлении инвестиционной политики в области мелиорации земель. Финансовые и материальные ресурсы должны направляться прежде всего на реконструкцию и качественное улучшение орошаемых и осушенных земель, защиту почв от ветровой и водной эрозии, коренное улучшение низкопродуктивных сельскохозяйственных угодий, создание и внедрение новых водосберегающих технологий.

Считать необходимым возложить начиная с 1990 года функции заказчика по проектированию и проведению мелиоративных мероприятий на колхозы, совхозы и другие предприятия, организации, а также на органы хозяйственного руководства агропромышленного комплекса (на всех уровнях управления).

12. Постоянным органам Совета Министров СССР, Госплану СССР, Госснабу СССР, министерствам машиностроительного комплекса и оборонных отраслей промышленности, Советам Министров союзных республик разработать и осуществить необходимые меры по качественному преобразованию материально-технической базы агропромышленного комплекса, а также по производству и поставке колхозам, совхозам, перерабатывающим предприятиям важнейших видов материально-технических ресурсов в соответствии с установленными заданиями.

Министерствам машиностроительного комплекса и оборонных отраслей промышленности особое внимание обратить на повышение качества и надежности поставляемых селу материально-технических средств, комплексов машин и оборудования, позволяющих широко применять интенсивные технологии, механизировать труд арендаторов, в крестьянских хозяйствах и личных подсобных хозяйствах граждан.

Министерству энергетики и электрификации СССР, Министерству электротехнической промышленности СССР, Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР и Советам Министров союзных республик принять меры к дальнейшему развитию механизации и электрификации сельскохозяйственного производства, более широкому применению электроэнергии в сфере коммунально-бытового обслуживания. Повысить надежность и качество электроснабжения, обеспечить разработку и внедрение прогрессивных энергосберегающих технологий, новых видов электротехнического оборудования, значительно расширить использование нетрадиционных источников энергии.

Министерству по производству минеральных удобрений СССР, Министерству химической промышленности СССР, Министерству нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР и другим министерствам, производящим минеральные удобрения и химические средства защиты растений, Советам Министров союзных республик усилить внимание

к вопросам повышения качества минеральных удобрений и химических средств защиты растений, принять меры к строительству новых предприятий по производству средств химизации, и прежде всего фосфорных удобрений.

Отметить, что в последние годы резко замедлилось создание новых мощностей по производству минеральных удобрений, средств защиты растений и биотехнологической продукции. Советы Министров отдельных союзных республик, исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов проявляют непонимание важности развития химизации и биотехнологизации для наращивания производства сельскохозяйственной продукции, препятствуют организации на их территории новых производств и модернизации действующих предприятий.

Госплану СССР в целях повышения заинтересованности республиканских и местных органов в размещении химических и биотехнологических производств предусматривать приоритетное выделение этой продукции краям и областям, на территории которых размещаются указанные предприятия.

Советам Министров союзных республик решить вопрос о полном удовлетворении потребностей колхозов и совхозов в известковых и гипсосодержащих материалах. Завершить в течение тринадцатой пятилетки создание в каждом районе и хозяйстве материально-технической базы для приема, хранения и подготовки к использованию минеральных удобрений, средств защиты растений, химических мелиорантов и биотехнологической продукции.

13. Советам Министров союзных республик рассмотреть вопрос о значительном улучшении ремонтного дела и более эффективном использовании ремонтных мощностей агропромышленного комплекса, организации на них производства необходимых машин и оборудования.

Обратить внимание Советов Министров союзных республик на продолжающуюся недопустимую практику завышения наценок на поставляемую колхозам и совхозам сельскохозяйственную технику и другие материальные ресурсы, а также цен на работы по ремонту и техническому обслуживанию машин и оборудования. Шире применять кооперативные формы производственно-технического обслуживания на селе.

Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Советам Министров союзных республик обеспечить разработку с участием научных учреждений в 1990 году Генеральной схемы развития ремонтно-обслуживающей базы агропромышленного комплекса на период до 2005 года, предусмотрев в ней организацию и расширение фирменного ремонта и технического обслуживания машин, оборудования и приборов силами машиностроительных предприятий-изготовителей, и обеспечить ее поэтапное внедрение.

В этих целях Министерству автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения СССР, Министерству строительного, дорожного и коммунального машиностроения СССР, Министерству станкостроительной и инструментальной промышленности СССР, министерствам оборонных отраслей промышленности, другим министерствам и ведомствам СССР, выпускающим машины, оборудование и приборы для агропромышленного комплекса, подготовить в 1989 году предложения о широкой организации эффективной системы фирменного ремонта и технического обслуживания сложной техники, поставляемой предприятиям и организациям агропромышленного комплекса.

14. Совет Министров СССР отмечает, что в последние годы не произошло заметных сдвигов в материально-техническом снабжении колхозов, совхозов и перерабатывающих предприятий. Это вызывает справедливые нарекания руководителей и специалистов, отвлекает их от основной производственной деятельности. Придавая исключительно важное значение улучшению материально-технического обеспечения для ускоренного решения продовольственной проблемы, поручить Госнабу СССР, Советам Министров союзных республик принять решительные меры к устранению имеющихся серьезных недостатков в этом деле, ускорить переход на оптовую торговлю основными видами материально-технических ресурсов, сохранив централизованное обеспечение только по наиболее дефицитной номенклатуре (моторное топливо, фосфорные удобрения, отдельные виды техники и строительных материалов). Принять к сведению решение Центросоюза о том, что организации потребительской кооперации примут активное участие в этой работе.

Признать целесообразным осуществлять материально-техническое обеспечение предприятий агропромышленного комплекса по территориальному принципу. В этих целях возложить на Госнаб СССР, Советы

Министров союзных республик и их органы на местах всю полноту ответственности за организацию надежного снабжения колхозов, совхозов, подсобных сельских хозяйств, перерабатывающих и других государственных предприятий, организаций арендаторов, кооперативов арендных коллективов, крестьянских хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан материально-техническими ресурсами.

Госнабу СССР, Советам Министров союзных республик, Министерству торговли СССР совместно с Центросоюзом обеспечить надежное снабжение крестьянских хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан материально-техническими ресурсами на основе широкого развития сети розничной торговли в сельской местности, предназначенной для реализации этих ресурсов.

Передать в систему Госнаба СССР общесоюзные, республиканские, краевые и областные органы материально-технического обеспечения агропромышленного комплекса с товаропроводящей сетью, сохранив в максимальной степени их организационную структуру и функции, выполняемые Агроснабом СССР.

Основные направления по ускорению научно-технического прогресса в агропромышленном комплексе

15. Советам Министров союзных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов и хозяйственным органам осуществить необходимые меры по созданию условий для того, чтобы колхозы, совхозы, перерабатывающие и другие предприятия, организации арендаторов, кооперативы арендных коллективов, крестьянские хозяйства по своим экономическим возможностям, квалификации кадров, умению вести дело становились все более восприимчивы к научно-техническому прогрессу, получали возможность быстро осваивать достижения науки и техники.

Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, другим постоянным органам Совета Министров СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР, ВАСХНИЛ, Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов обеспечить:

ориентацию деятельности учреждений науки в области научных исследований прежде всего на технологическое обеспечение колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий, организаций арендаторов, кооперативов арендных коллективов и крестьянских хозяйств;

тесную интеграцию науки и производства за счет создания и расширения сети научно-производственных систем и объединений, развития договорных отношений между основными звеньями агропромышленного производства и межотраслевыми научно-техническими комплексами, академическими и отраслевыми научно-исследовательскими институтами, вузами, проектно-конструкторскими и технологическими организациями;

расширение кооперативных принципов в организации научных исследований и практической их реализации. В этих целях широко использовать хозрасчетные научно-консультационные и обслуживающие фирмы и другие прогрессивные формы научного обеспечения;

разработку в 1989—1990 годах и осуществление системы мер по коренному улучшению информационного обеспечения и обслуживания основного звена агропромышленного комплекса по вопросам развития научно-технического прогресса.

16. Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, министерствам и ведомствам агропромышленного комплекса, Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР, ВАСХНИЛ, Советам Министров союзных республик сосредоточить в 1989—1995 годах силы и средства аграрной науки и агропромышленного производства на следующих приоритетных направлениях:

в земледелии — осваивать интенсивные почвозащитные и влагоберегающие технологии, научно обоснованные севообороты, добиваться бездефицитного баланса питательных веществ в почве, восстановления на этой основе плодородия земли, обеспечивать экологическое равновесие в сельскохозяйственном производстве, создавать новые сорта и гибриды с заданными параметрами, внедрять интегрированные системы защиты растений на основе рационального сочетания химических средств и биологических методов. Обеспечить повышение устойчивости сельского хозяйства в условиях часто повторяющихся засух и изменяющегося климата и достичь к 1995 году в колхозах и совхозах прироста

урожайности зерновых культур в размере не менее 6—7 центнеров с гектара, картофеля — 50 центнеров, получения масла растительного — 9—10 центнеров и свекловичного сахара — 35—40 центнеров с гектара.

Освоить интенсивные технологии возделывания зерновых культур в 1995 году на площади 60 миллионов гектаров. Обеспечить за счет этого не менее 70 процентов прироста зерна.

В тринадцатой пятилетке перейти полностью на интенсивные технологии возделывания кукурузы на зерно с урожайностью не менее 50 центнеров, а на орошаемых землях — 70—80 центнеров с гектара.

Обеспечить перевод семеноводства на промышленную основу. Сократить сроки внедрения новых сортов до 3—5 лет. Резко повысить генетические качества гибридных семян.

Осуществить в тринадцатой пятилетке комплекс мер по эффективному использованию мелиорированных земель и росту продуктивности их в 1,5 раза. Сократить удельное водопотребление на 25 процентов, расширить масштабы проведения работ по предотвращению эрозии почв и их засолению;

в животноводстве — наращивать производство продукции за счет углубления специализации, перевода отраслей животноводства на интенсивный путь развития и широкое применение аренды.

На основе улучшения кормления, использования прогрессивных методов селекционно-племенной работы повысить надой молока на корову к 1995 году в среднем по колхозам и совхозам на 700—800 килограммов, обеспечить прирост производства мяса в расчете на условную голову на 30—40 процентов. Увеличить поголовье коров, улучшенных голштино-фризской породой, в 1995 году на 35 процентов.

Создать на племенных заводах стада коров с удоем не менее 8—10 тысяч килограммов молока в год, со среднесуточными привесами на откорме молодняка крупного рогатого скота 1000—1500 граммов.

В широких масштабах организовать гибридизацию в свиноводстве, с тем чтобы доля гибридного молодняка составляла 70 процентов откармливаемого поголовья.

Улучшить племенную работу и технологию ведения овцеводства и достичь настрига шерсти в племенных отарах с одной овцы до 4,5 килограмма в чистом волокне;

в рыбном хозяйстве — сосредоточить усилия на интенсификации товарного рыбоводства во внутренних водоемах и ускорении развития марикультуры, рациональном использовании рыбных запасов в прилегающих к побережью СССР морских районах, дальнейшем развитии материально-технической базы товарного рыбоводства, разработке и внедрении ресурсосберегающих биотехнологий выращивания рыбы, улучшении селекционно-племенной работы, повышении уровня механизации рыбоводных процессов, комплексной разделке и переработке рыбы. Увеличить в тринадцатой пятилетке объемы производства товарной рыбы во внутренних водоемах в 2 раза, а на теплых водах промышленных предприятий и электростанций в 4—5 раз;

в лесном хозяйстве — обеспечить организацию неистощительного многоцелевого лесопользования, увеличение съема продукции с единицы площади в 2 раза путем полного использования древесной биомассы для производства основных видов лесопродукции, товаров народного потребления, кормовых продуктов для животноводства и органических удобрений. К 1995 году увеличить в 2 раза производство пищевых продуктов леса за счет расширения плантационного выращивания ореховых, плодово-ягодных, лекарственных культур, а также грибов. Создать в тринадцатой пятилетке защитные лесонасаждения на площади 1,5—2 миллиона гектаров;

в перерабатывающих отраслях — осуществить переход от автоматизации отдельных технологических процессов и участков к созданию автоматизированных поточных линий, цехов и предприятий. Обеспечить управление производственными процессами и качеством продукции на принципиально новом технологическом уровне. Ускорить разработку технологий производства пищевых продуктов с использованием новейших физико-химических и биологических методов с заданными составом и свойствами, пониженным содержанием сахара и жира, позволяющих обеспечить максимальный выход конечной продукции с единицы сырья и ресурсов.

Принять меры к значительному увеличению ввода в действие в 1989—1995 годах высокомеханизированных блочно-комплектных предприятий малой и средней мощности по убою скота, переработке мяса, производству плодоовощных консервов, выработке сыра и других молочных продуктов.

Довести удельный вес промышленной переработки плодов и овощей в готовые продукты и полуфабрикаты до 40—45 процентов, картофеля до 20 процентов рекомендуемых норм его потребления;

в области технического перевооружения агропромышленного производства — перейти в 1990—1995 годах к выпуску принципиально новых систем машин, обеспечивающих комплексную механизацию производства сельскохозяйственной продукции в различных природных зонах, и к оптовой продаже их колхозам, совхозам, перерабатывающим и другим предприятиям, организациям арендаторов, кооперативам арендных коллективов, крестьянским хозяйствам.

Министерству автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения СССР, другим министерствам и ведомствам СССР, изготавливающим машины и оборудование для агропромышленного комплекса, обеспечить в 1989—1995 годах повышение в 2—3 раза надежности и улучшение качества машин и оборудования для сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Увеличить производство средств малой механизации с учетом потребностей арендаторов, крестьянских хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан, садово-огороднических товариществ.

Министерству автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения СССР ускорить создание мощностей и увеличение выпуска колесных пропашных тракторов в объемах, удовлетворяющих к 1995 году спрос на эти тракторы;

в экономике — сконцентрировать внимание на разработке научных основ и практических рекомендаций, обеспечивающих:

ускорение развития аграрного сектора на базе совершенствования отношений собственности и многообразных форм хозяйствования, включая организации арендаторов, кооперативы арендных коллективов, крестьянские хозяйства, личные подсобные хозяйства граждан;

радикальную перестройку механизма управления развитием отраслей агропромышленного комплекса, переход на экономические методы в условиях широкой самостоятельности основного звена производства в планировании, реализации продукции, распределении доходов, материальном стимулировании;

применение новых принципов ценообразования, организацию закупок сельскохозяйственной продукции

и системы продовольственного обеспечения страны в условиях самоуправления и самофинансирования регионов.

17. Осуществить коренную перестройку деятельности научных организаций агропромышленного комплекса, обратив особое внимание на необходимость более тесного их взаимодействия с производством. Завершить в 1989—1990 годах перевод всех научных учреждений и проектно-конструкторских организаций агропромышленного комплекса на принципы хозяйственного расчета.

Перейти к целевому финансированию конкретных научно-исследовательских программ. Установить порядок, при котором оплата научным учреждениям за выполненные ими научно-технические разработки производится на договорной основе. Финансирование разработок осуществляется за счет средств колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий, организаций арендаторов, кооперативов арендных коллективов, республиканских агропромышленных комитетов и формирований, Академии наук СССР, ВАСХНИЛ и других заинтересованных в этих разработках заказчиков.

Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Государственному комитету СССР по науке и технике, Госплану СССР, Министерству финансов СССР, Советам Министров союзных республик в 3-месячный срок определить порядок финансирования научно-исследовательских программ, имеющих общегосударственное и республиканское значение, за счет средств союзного бюджета и бюджетов союзных республик.

18. Совет Министров СССР отмечает, что успешное решение продовольственной проблемы, выход на качественно новый уровень снабжения населения страны продуктами питания требуют коренного изменения отношения специалистов и руководителей колхозов, совхозов, перерабатывающих предприятий и организаций агропромышленного комплекса к использованию новых, прогрессивных форм организации труда и производства, экономических методов управления, совершенствованию форм и методов подготовки и переподготовки кадров массовых профессий, арендаторов, специалистов.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов

народных депутатов обеспечить подготовку и переподготовку специалистов, руководителей предприятий из числа работников, способных быстро овладеть новыми методами управления экономикой, развивать у них чувство предприимчивости, инициативы, умение сплотить и повести за собой трудовые коллективы.

Об основных принципах совершенствования управления агропромышленным комплексом страны

19. Совет Министров СССР считает, что выработанная линия на последовательное расширение прав союзных республик, возложение на них всей полноты ответственности за обеспечение населения продуктами питания требуют радикальной перестройки управления в агропромышленном комплексе путем разделения соответствующих функций и компетенции на всех уровнях руководства.

При проведении этой работы исходить из необходимости:

соблюдения положений Законов СССР о государственном предприятии (объединении) и о кооперации, организации деятельности предприятий и органов хозяйственного управления на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования;

дальнейшей демократизации форм и методов управления на всех уровнях, устранения излишней регламентации деятельности, повышения самостоятельности, усиления роли и ответственности колхозов, совхозов, агропромышленных формирований и перерабатывающих предприятий за конечные результаты работы;

четкого разграничения функций государственного и хозяйственного управления колхозами, совхозами, перерабатывающими и другими предприятиями, гибкого сочетания в управлении государственных и общественных начал;

коренного изменения системы управления агропромышленным производством в районах, областях, краях и автономных республиках путем образования органов хозяйственного самоуправления на добровольных началах с делегированием им функций основными производственными звеньями и агропромышленными формированиями,

20. В связи с расширением полномочий и ответственности союзных республик в вопросах продовольственного обеспечения признать целесообразным упразднить Госагропром СССР и создать Государственную комиссию Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам в качестве постоянного органа Правительства СССР.

Считать главными задачами Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам:

совершенствование экономических отношений в агропромышленном комплексе, регулирование его взаимоотношений с другими отраслями народного хозяйства, определение перспектив развития этого комплекса, разработку крупных общегосударственных программ по наращиванию продовольственных ресурсов в стране с учетом наиболее полного использования возможностей каждого региона, осуществление мер по широкому внедрению в производство достижений науки и техники, формирование общесоюзных продовольственных фондов и государственных резервов, централизованное распределение важнейших видов продовольствия и сельскохозяйственного сырья;

организацию работы и контроль за деятельностью землеустроительной, ветеринарной и других общегосударственных служб.

21. В целях обеспечения закупок и поставок продукции в общесоюзный и республиканские фонды, а также для местного потребления, организации действенного контроля за их выполнением признать целесообразным создать в автономных республиках, краях и областях соответствующие государственные службы за счет имеющейся численности работников органов управления агропромышленным производством. Исходить при этом из того, что свою деятельность по организации заключения договоров на исполнение государственного заказа они могут осуществлять с колхозами, совхозами, агрокомбинатами, агрофирмами, объединениями, организациями арендаторов, кооперативами арендных коллективов, крестьянскими хозяйствами, тесно взаимодействуют с советами (союзами) агропромышленных формирований.

Государственным службам по закупке сельскохозяйственной продукции выделяются важнейшие централизованно распределяемые ресурсы, которые они используют для стимулирования производителей сельскохо-

зяйственной продукции и сырья при заключении хозяйственных договоров, в том числе на поставку в общесоюзный и республиканский фонды.

22. В связи с упразднением Госагропрома СССР и разграничением сфер взаимодействия между союзными и республиканскими органами управления возложить:

на Госплан СССР — планирование развития агропромышленного комплекса;

на Госснаб СССР — материально-техническое обеспечение предприятий и организаций агропромышленного комплекса;

на Государственный комитет СССР по труду и социальным вопросам — методическое руководство в области организации и оплаты труда работников агропромышленного комплекса;

на Государственный комитет СССР по ценам — разработку и утверждение централизованно устанавливаемых цен на продукцию агропромышленного комплекса;

на Министерство внешних экономических связей СССР — обеспечение экспорта и импорта сельскохозяйственных продуктов и сырья в соответствии с его компетенцией.

23. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов в осуществлении мер по совершенствованию организационной структуры агропромышленного комплекса страны исходить из того, что должны быть ликвидированы промежуточные звенья управления, сокращена численность административно-управленческого персонала, исключено вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность основного производственного звена.

24. Внести на рассмотрение Президиума Верховного Совета СССР проект Указа «Об изменениях в системе органов управления агропромышленным комплексом страны».

* * *

Совет Министров СССР подчеркивает, что в условиях больших трудностей с продовольственным обеспечением населения необходимо всемерно задействовать потенциал народного хозяйства, на принципиально новом уровне вести организационно-практическую работу, коренным образом изменить ее содержание. Необходимо сделать все возможное для возрождения у каждого труженика интересов реального хозяина. Только такой

путь позволит добиться серьезных успехов в осуществлении новой аграрной политики партии, изменить положение дел прежде всего в первичном звене производства. Для этого надо использовать весь арсенал экономических, организационных и правовых средств, поставить во главу угла перестройку хозяйственных отношений, коллективный, семейный и арендный подряды, кооперацию, развитие разнообразных форм отношений собственности.

Важнейшая задача Советов Министров союзных и автономных республик, исполнительных комитетов краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов состоит в том, чтобы возглавить эту работу, постоянно поддерживать творческий поиск и инициативу трудящихся. Необходимо всемерно способствовать развитию демократических форм управления. Особое внимание следует обратить на подготовку и воспитание тружеников нового типа, экономически грамотных, всесторонне образованных, профессионально подготовленных. Важнейшее дело сейчас — высоко поднять престиж крестьянского труда. Обеспечить последовательное продвижение по пути перемен к лучшему в продовольственном обеспечении населения страны.

Председатель Совета Министров СССР
Н. РЫЖКОВ

Управляющий делами Совета Министров СССР
М. СМОРТЮКОВ

О КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И УПРАВЛЕНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ СТРАНЫ

Постановление
Совета Министров СССР
5 апреля 1989 года

В целях улучшения продовольственного обеспечения населения страны на основе повышения эффективности агропромышленного производства, ускорения перехода на прогрессивные экономические отношения и дальнейшего совершенствования управления, а также создания благоприятных условий для продуктивной работы колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий, организаций арендаторов, кооперативов арендных коллективов и крестьянских хозяйств Совет Министров СССР постановляет:

1. Осуществить перестройку механизма хозяйствования и управления в агропромышленном комплексе, исходя из того, что в основе коренных изменений должны быть следующие важнейшие принципы:

развитие в качестве основного звена агропромышленного производства наряду с колхозами, совхозами и перерабатывающими предприятиями организаций арендаторов, кооперативов арендных коллективов, крестьянских хозяйств, рассматривая их, а также личные подсобные хозяйства граждан как экономически равноправные формы хозяйствования;

решительный переход к аренде как эффективной форме хозрасчетных отношений, наиболее полно отвечающей требованиям гармоничного сочетания интересов граждан, предприятий и общества в целом и позволяющей создать необходимые условия для преодоления отчуждения крестьянина от земли и других средств производства;

комплексное производственное и социальное развитие колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий и организаций за счет хозрасчетного дохода как главного источника получения средств на эти цели в условиях самоуправления и самофинансирования;

применение таких форм и систем оплаты труда, которые обеспечивали бы строгую зависимость ее от конечных результатов хозяйственной деятельности и способствовали устранению любых проявлений уравнительности;

глубокие изменения экономических отношений основного звена агропромышленного комплекса с государственными и хозяйственными органами управления путем предоставления ему широких прав в планировании развития производства, ценообразовании, реализации продукции и распределении хозрасчетного дохода;

переход на принципиально новые прямые связи колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий с заготовительными организациями, в основу которых положены взаимная экономическая заинтересованность и ответственность в выполнении государственных заказов и договорных обязательств;

радикальная перестройка на всех уровнях системы управления агропромышленным комплексом, переход на демократические начала образования управленческих структур, подчинение их деятельности интересам основного звена — колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий, организаций арендаторов, кооперативов арендных коллективов, крестьянских хозяйств, а также развитие личных подсобных хозяйств граждан, коллективного садоводства и огородничества, решительное освобождение органов государственного руководства и хозяйственного управления от выполнения несвойственных им функций.

Совершенствование планирования и хозрасчетных отношений в агропромышленном комплексе

2. Совет Министров СССР отмечает, что на современном этапе социально-экономического развития страны ускоренное решение продовольственной проблемы возможно при условии создания необходимых экономических и организационных предпосылок для эффективной работы колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий, организаций арендаторов, кооперативов арендных коллективов, крестьянских хозяйств, каждого труженика, высокой их ответственности за конечные результаты работы.

Исходя из того, что колхозам, совхозам, другим сельскохозяйственным предприятиям и организациям

предоставляется вся полнота самостоятельности в планировании и осуществлении производственной и финансовой деятельности, установить, что за год до начала пятилетки им сообщаются контрольные цифры по закупкам важнейших видов сельскохозяйственной продукции, которые отражают общественные потребности в ней и не носят директивного характера, а также доводятся нормативы платежей в бюджет. Одновременно с этим хозяйствам сообщаются закупочные цены и условия продажи продукции.

Структура производства, объемы продажи продукции, другие производственные и экономические показатели (кроме показателей взаимоотношений с бюджетом) формируются колхозами, совхозами, другими сельскохозяйственными предприятиями самостоятельно с учетом предложений арендных и подрядных коллективов, спроса на их продукцию перерабатывающих предприятий, заготовительных организаций и других потребителей, необходимости дальнейшего наращивания ее производства и увеличения хозрасчетного дохода.

3. Колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия на добровольных началах заключают с организациями и предприятиями, осуществляющими заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, договоры на ее продажу, как правило, на пятилетний срок по взаимной договоренности сторон.

Хозяйства на добровольной основе принимают на себя исполнение государственного заказа на поставку продукции в общесоюзный и республиканские фонды.

После выполнения обязательств по договору контракта, в том числе в счет государственного заказа на поставку в общесоюзный и республиканские фонды, оставшуюся часть продукции производитель реализует по своему выбору — тем же заготовительным или торговым организациям, перерабатывающим предприятиям, потребкооперации, на колхозном рынке, в общественном питании для улучшения местного снабжения.

4. Установить следующий порядок формирования и доведения государственных заказов по агропромышленному комплексу:

в пятилетних планах экономического и социального развития СССР до Советов Министров союзных республик доводится государственный заказ на поставку в общесоюзный фонд зерна, картофеля, плодоовощной продукции, мяса, молока, яиц и продуктов их переработки, а также сахара, масла растительного, чая натурального,

товарной пищевой рыбной продукции, хлопка-волокна, льноволокна, волокна других лубяных культур, шерсти, пушно-мехового сырья.

Впредь до образования устойчивых прямых хозяйственных связей между поставщиками и потребителями сельскохозяйственной продукции и сырья предоставить право Госплану СССР совместно с Советами Министров союзных республик определять номенклатуру продукции, которая должна быть включена в состав государственного заказа, формируемого союзными республиками, с учетом народнохозяйственной значимости продукции;

в планах экономического и социального развития союзных республик утверждается государственный заказ на поставку продукции в общесоюзный и республиканские фонды. При этом республиканский фонд предназначается для обеспечения республиканских потребителей и межобластного перераспределения. Государственный заказ доводится до Советов Министров автономных республик, исполнительных комитетов краевых и областных Советов народных депутатов.

Колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям, исполнительным комитетам районных Советов народных депутатов государственный заказ в директивном порядке не доводится. Колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия поставляют продукцию на его исполнение в соответствии с договором, заключаемым с заготовительной организацией.

Советы Министров союзных республик (не имеющих областного деления), Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты краевых и областных Советов народных депутатов через подведомственные заготовительные организации, на которые возложены закупки сельскохозяйственной продукции и сырья, организуют работу по заключению договоров на ее поставку колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями, организациями арендаторов, кооперативами арендных коллективов, крестьянскими хозяйствами, личными подсобными хозяйствами граждан, исходя из доведенных до этих заготовительных организаций государственных заказов на поставку продукции в общесоюзный и республиканские фонды.

5. Заготовительные организации осуществляют меры по стимулированию поставок хозяйствами продукции по договорам: системой цен, обеспечением гаранти-

рованного сбыта продукции, ее приемкой при необходимости непосредственно в местах производства и централизованным вывозом, использованием выделенных им на эти цели материально-технических ресурсов, и прежде всего для обеспечения поставок в общесоюзный и республиканские фонды в соответствии с государственным заказом. Заготовительные организации могут также использовать встречную продажу комбикормов и другой продукции, оказывать содействие в техническом оснащении, обслуживании перерабатывающих цехов и подсобных производств, оказывать другие услуги.

Предоставить право заготовительным организациям стимулировать продажу продукции по договорам на исполнение государственного заказа путем выдачи хозяйствам-поставщикам аванса из расчета до 40 процентов стоимости зерна, а также до 25 процентов стоимости другой продукции, предусмотренной долгосрочными договорами.

Рекомендовать Агропромбанку СССР предоставлять на эти цели заготовительным организациям кредит.

6. Госплану СССР, Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам с участием Госнаба СССР при разработке проектов государственных планов экономического и социального развития предусматривать выделение Советам Министров союзных республик централизованно распределяемых материальных ресурсов, государственных централизованных капитальных вложений на развитие важнейших объектов агропромышленного комплекса.

В связи с тем что в новых условиях работы сельскохозяйственных, промышленных и других предприятий и организаций агропромышленного комплекса основным источником инвестиционных ресурсов становятся их хозрасчетные доходы и бюджетные средства союзных республик, осуществлять за счет средств союзного бюджета строительство важнейших новых предприятий и объектов научно-исследовательских учреждений, крупных водохранилищ, гидроузлов и других гидромелиоративных сооружений общесоюзного и межреспубликанского значения по перечню, утверждаемому в установленном порядке в государственных планах экономического и социального развития СССР. В финансировании строительства указанных объектов могут принимать участие средствами соответствующих бюджетов союзные и автономные республики, исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов.

В целях повышения отдачи от вкладываемых в мелиорацию средств и ответственности колхозов и совхозов за эффективное использование орошаемых и осушенных земель признать целесообразным начиная с 1990 года осуществлять за счет средств:

бюджетов союзных республик — строительство мелиоративных объектов и выполнение работ республиканского и межобластного значения. В их финансировании могут принимать долевое участие собственными средствами колхозы, совхозы и другие предприятия соответствующих регионов;

колхозов, совхозов, других предприятий, бюджетов автономных республик и местных бюджетов — проведение в соответствии с заключенными договорами работ по улучшению мелиорированных земель, культуртехнических работ, ввод в действие новых орошаемых и осушенных участков.

Министерству финансов СССР при разработке проекта Государственного бюджета СССР на 1990 год учесть изменения во взаимоотношениях союзного бюджета с бюджетами союзных республик, вытекающие из применения нового порядка финансирования агропромышленного комплекса.

7. Совет Министров СССР считает, что существующие системы оплаты труда в сельскохозяйственном производстве вступили в противоречие с новыми формами экономических отношений на селе и не обеспечивают достижения колхозами и совхозами высоких конечных результатов в хозяйственной деятельности.

В целях усиления хозрасчетных принципов работы признать целесообразным, чтобы совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия формировали единый фонд оплаты труда как остаток хозрасчетного дохода за вычетом из него средств, направляемых на развитие производства, науки и техники, а также на социальные нужды.

Учитывая, что в условиях нормально функционирующей экономики рост заработной платы должен сопровождаться опережающим увеличением объемов производства продукции и производительности труда, последовательно вести линию на то, чтобы рациональное соотношение между долей средств хозрасчетного дохода, направляемой совхозами и другими государственными сельскохозяйственными предприятиями на воспроизводство, и долей средств на оплату труда обеспечивалось соответствующей системой налогообложения.

Установить, что до введения системы налогообложения это соотношение устанавливается на основе стабильных нормативов, определяемых на 1989—1990 годы.

Колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия самостоятельно определяют формы и системы оплаты труда, исходя из принципов хозрасчетной деятельности внутрихозяйственных производственных структур, тесно увязывают их с конечными результатами работы.

Для усиления заинтересованности руководящих работников и специалистов совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий в конечных результатах работы признать целесообразным, чтобы оплата их труда производилась за счет соответствующей части единого фонда оплаты труда, который утверждается советом трудового коллектива предприятия. В связи с этим упразднить начиная с 1990 года действующую систему оплаты труда и премирования руководящих работников и специалистов совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий. Рекомендовать колхозам руководствоваться аналогичным порядком при оплате труда руководителей и специалистов.

Колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия также самостоятельно определяют системы и формы ежемесячного авансирования средств для оплаты труда работников, в том числе руководителей и специалистов.

8. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов, Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам осуществить меры по оздоровлению финансового положения предприятий и организаций агропромышленного комплекса, укреплению экономики низко rentабельных и убыточных колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий и улучшению платежной дисциплины, с тем чтобы добиться в ближайшие один-два года безубыточной их работы. В случаях, когда принимаемые меры не обеспечивают rentабельной работы колхозов, совхозов и других предприятий, они могут быть в установленном порядке реорганизованы или ликвидированы с передачей земельных участков другим колхозам и совхозам, промышленным предприятиям, организациям арендаторов, кооперативам арендных коллективов, крестьянским хозяйствам.

Перечень убыточных предприятий и организаций агропромышленного комплекса и сроки реализации мер по обеспечению выхода их на rentабельную работу утверждаются Советами Министров союзных республик.

Банкам СССР, осуществляющим финансирование и кредитование сельскохозяйственных предприятий и организаций, по истечении установленных сроков реализации мер по ликвидации их убыточности, если они не дали результата, прекращать финансирование и кредитование этих предприятий и организаций.

9. Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Министерству финансов СССР, Госбанку СССР, Агропромбанку СССР, Советам Министров союзных республик организовать рассмотрение финансового положения колхозов, совхозов, перерабатывающих и других предприятий агропромышленного комплекса, имеющих значительную задолженность по ссудам банка, не обеспеченную средствами для их возврата. Подготовить в 3-месячный срок и представить в Совет Министров СССР соответствующие предложения.

При проведении этой работы исходить из того, что хозяйствам должны быть созданы соответствующие условия для нормального функционирования при переходе на принципы хозяйственного расчета и самофинансирования, широкого применения арендных отношений.

10. Совет Министров СССР считает совершенно недопустимыми факты грубого нарушения руководителями хозяйств, областных, краевых и республиканских органов управления дисциплины поставок зерна и другой продукции государству, что создает большие трудности в обеспечении народного хозяйства и населения продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем, дезорганизует межреспубликанские поставки. Наряду с этим широкое распространение получила недопустимая практика обращения многих руководителей в союзные органы с просьбами об оказании республикам, краям и областям помощи в выделении зерна, зернофуража, мяса, молока и других видов продукции.

Учитывая изложенное, установить порядок, при котором обязательным требованием при заключении договора на поставку сельскохозяйственной продукции в общесоюзный и республиканские фонды являются обязательства сторон о взаимной экономической ответственности за нарушение условий договора.

Признать целесообразным, что выделение союзной республике по ее просьбе дополнительно к запланированному объему зерна и другой сельскохозяйственной продукции должно осуществляться только на условиях компенсации, обусловленных соответствующим решением Совета Министров СССР.

Рекомендовать Советам Министров союзных республик установить аналогичный порядок взаимоотношений с автономными республиками, краями и областями.

11. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов принять меры к увеличению производства сельскохозяйственной продукции и пополнению ресурсов продовольствия за счет всемерного развития личных подсобных хозяйств граждан. Способствовать тесной интеграции личных подсобных хозяйств граждан с колхозами и совхозами, перерабатывающими предприятиями, торгово-посредническими кооперативами.

Рекомендовать исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов, колхозам и совхозам рассматривать и принимать решения по вопросам, связанным с увеличением размеров земельных участков личных подсобных хозяйств граждан, с учетом природно-климатических условий, специфики регионов и возможностей наращивания ими товарного производства сельскохозяйственной продукции. Оказывать помощь в обустройстве территории, приобретении скота, кормов, семян, посадочного материала. Содействовать гражданам в приобретении сельскохозяйственной техники и транспортных средств, строительных материалов, реализации произведенной продукции.

12. Рекомендовать Центросоюзу, республиканским, краевым и областным потребительским союзам принять действенные меры к развитию сельских потребительских обществ, созданию торгово-посреднических кооперативов, заготовительных и перерабатывающих предприятий, с тем чтобы в ближайшие два-три года полностью охватить все сельские регионы такой сетью и обеспечить на этой основе максимальное вовлечение в продовольственные ресурсы сельскохозяйственной продукции и сырья, производимых крестьянскими хозяйствами и личными подсобными хозяйствами граждан.

О создании взаимоувязанной системы цен в агропромышленном комплексе

13. В целях повышения эффективности работы агропромышленного комплекса в новых условиях хозяйствования внести изменения в ценовую политику, направленные на создание взаимоувязанной системы цен, позволяющей ориентировать все звенья агропромышленного производства на достижение высоких конечных результатов, усиливать экономическую интеграцию сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, создавать условия для их эффективной работы на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования, обеспечивать эквивалентность обмена между аграрным и другими секторами народного хозяйства.

Государственному комитету СССР по ценам и Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам подготовить и по согласованию с Госпланом СССР, Министерством финансов СССР внести в Совет Министров СССР до 1 мая 1989 года предложения о новых государственных закупочных ценах на сельскохозяйственную продукцию, с тем чтобы ввести их с 1990 года.

14. При разработке новых государственных закупочных цен предусмотреть в них обеспечение высокой экономической заинтересованности в увеличении закупок продукции в регионах специализированного товарного производства с благоприятными природно-климатическими условиями. Резко сократить число ценовых зон за счет их укрупнения. Включить в цены действующие дифференцированные надбавки, а также надбавки за продажу государству продукции сверх среднего уровня, достигнутого в одиннадцатой пятилетке.

В новых закупочных ценах не учитывать издержки, связанные с низким уровнем ведения хозяйства. Снижение себестоимости сельскохозяйственной продукции рассматривать как важнейший фактор получения дополнительных финансовых ресурсов для укрепления материально-технической базы производства и развития социальной сферы села.

15. Установить, что единые по стране закупочные цены применяются на продовольственные зерновые культуры (твердую пшеницу, просо, гречиху, горох

продовольственный, овес для круподелия, рис и кукурузу), масличные культуры (кроме подсолнечника), продукцию хлопководства, льноводства и других любимых культур, табак, шерсть, кожевенное, овчинное, пушно-меховое и каракулево-смушковое сырье, а также на отдельные виды продукции растениеводства, используемые в качестве сырья для выработки продуктов детского и диетического питания.

Дифференцированные по укрупненным ценовым зонам государственные закупочные цены устанавливаются на молоко, скот, сахарную свеклу, мягкую пшеницу, рожь, фуражное зерно различных культур (кроме кукурузы), подсолнечник и некоторые другие виды сельскохозяйственной продукции.

Картофель, столовый виноград, плодоовощная продукция, а также продукты их переработки, включая консервы, реализуются по ценам, определяемым поставщиками и потребителями по договоренности сторон, в том числе и при поставках в общесоюзный и республиканские фонды. Предоставить право Советам Министров союзных республик (не имеющих областного деления), Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов устанавливать на эти виды продукции в случае необходимости предельные розничные цены. При закупках этой продукции по договорным ценам, превышающим предельные розничные цены за вычетом торговой скидки, разница в ценах возмещается торгово-заготовительным организациям за счет соответствующих бюджетов по месту реализации продукции.

16. Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Государственному комитету СССР по ценам, Госплану СССР, Министерству финансов СССР определить общий уровень вновь вводимых государственных закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию. При этом:

исходить из фактически сложившихся в 1988 году выплат за единицу продукции с учетом выплат предприятиям, переведенным на полный хозяйственный расчет и самофинансирование с 1 января 1989 года, в расчете на объем закупок, предусмотренный пятилетним планом на 1990 год, без изменения взаимоотношений с бюджетом;

осуществить компенсацию сельскому хозяйству его дополнительных затрат в связи с введением новых

норм отчислений на социальное страхование, рентных платежей, платы за воду и другими изменениями взаимоотношений агропромышленного комплекса с бюджетом. Предусматривать выделение части этих средств ежегодно целевым назначением Советам Министров союзных республик для финансирования производственного и социального развития хозяйств, находящихся в особо сложных природно-климатических условиях, а также ускорения выхода экономически отстающих хозяйств на рентабельную работу. Перечень таких хозяйств утверждается Советами Министров союзных республик.

Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Министерству финансов СССР, Госплану СССР и Государственному комитету СССР по ценам после введения новых оптовых цен и тарифов в промышленности и на транспорте уточнить сумму средств, направляемых на указанные цели.

17. Ввести одновременно с новыми закупочными ценами рентные платежи для колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, которые находятся в относительно лучших природно-климатических условиях. Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Министерству финансов СССР, Государственному комитету СССР по ценам с участием Советов Министров союзных республик определить размер и утвердить порядок установления рентных платежей в бюджет.

Советам Министров союзных республик (не имеющих областного деления), Советам Министров автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов определить рентные платежи дифференцированно для каждого хозяйства в фиксированном размере на пятилетний срок в расчете на гектар сельскохозяйственных угодий с учетом оценки качества земли.

18. В связи с изменениями в планировании производства и организации заготовок в агропромышленном комплексе, дальнейшим совершенствованием экономических отношений, углублением интеграционных связей сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности, образованием новых агропромышленных формирований и систем последовательно проводить линию на установление взаимоотношений государственных заготовительных организаций с колхоза-

ми и совхозами исходя из цен на конечную продукцию. Перерабатывающие предприятия, выпускающие конечную продукцию из давальческого сырья, работают в таких экономических условиях, при которых их издержки производства и платежи в бюджет возмещаются колхозами, совхозами и другими поставщиками этого сырья.

Колхозы, совхозы и другие предприятия самостоятельно реализуют по оптовым ценам (с учетом установленных ставок дотаций или налога с оборота) продукты переработки сельскохозяйственного сырья (сахар, масло растительное, льноволокно, мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, а также другую продукцию), производимые на дачальческих началах перерабатывающими предприятиями, а также в собственных цехах.

19. Государственному комитету СССР по ценам, Министерству финансов СССР и Советам Министров союзных республик разработать и ввести одновременно с новыми закупочными ценами оптовые цены (ставки дотаций или налога с оборота) на продукцию перерабатывающих отраслей промышленности, обеспечивающие возмещение экономически обоснованных расходов на оплату сельскохозяйственного сырья, его приемку, хранение и переработку, а также получение нормативной прибыли. В связи с этим отменить выплату государственных дотаций на стадии заготовок сельскохозяйственного сырья и ввести вместо них возмещение разницы между оптовыми и централизованно устанавливаемыми розничными ценами за вычетом скидок при реализации готовой продукции перерабатывающими предприятиями за счет бюджетов республик, краев, областей и городов по месту потребления этой продукции. Упразднить применяемую систему скидок и надбавок к оптовым ценам на реализуемую мясную и молочную продукцию.

20. Государственному комитету СССР по статистике, Государственному комитету СССР по ценам ежегодно представлять в Совет Министров СССР данные об индексах и паритете цен на продукцию сельского хозяйства и оптовых цен на промышленную продукцию, поставляемую сельскому хозяйству, тарифов (расценок) на услуги, оказываемые сельскохозяйственным предприятиям и организациям, и при необходимости вносить предложения по поддержанию сбалансированности этих цен.

О совершенствовании управления агропромышленным комплексом

21. В целях повышения эффективности агропромышленного производства на основе развития хозрасчетных отношений в сельском хозяйстве и совершенствования его экономических связей с другими отраслями в условиях расширения самостоятельности и усиления ответственности исполнительных комитетов Советов народных депутатов и агропромышленных формирований за удовлетворение потребностей населения в продуктах питания призвать необходимым осуществить перестройку на всех уровнях системы управления агропромышленным комплексом.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов при осуществлении перестройки управления обеспечить:

по основному производственному звену

управление основным производственным звеном на принципах, вытекающих из необходимости развития многообразных форм хозяйствования и гибкого сочетания различных форм собственности. Исходя из этого органы управления основным производственным звеном формируются его работниками на строго добровольной основе с учетом широкой демократизации производственных отношений и самоуправления;

на уровне района

последовательное преобразование районных агропромышленных объединений из органов государственного управления в хозрасчетные формирования, широкое распространение новых организационных форм агропромышленной интеграции и кооперирования — агропромышленных объединений, агрокомбинатов, агрофирм, производственных объединений, ассоциаций и других формирований, создаваемых на добровольной основе. Агропромышленное формирование осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утверждаемым его высшим органом управления — собранием (конференцией) уполномоченных представителей предприятий и организаций, входящих в состав этого формирования. Собрание (конференция) для оперативного выполнения функций, делегированных агропромышленному формированию предприятиями и органи-

зациями, избирает совет и образует аппарат, являющийся рабочим органом совета;

на уровне автономной республики, края, области

образование вместо существующих госагропромов автономных республик, краевых и областных агропромышленных комитетов выборных органов хозяйственного самоуправления — советов (союзов, ассоциаций) агропромышленных формирований автономной республики, края, области. Их деятельность должна быть направлена на выполнение функций, которые делегируются им хозрасчетными объединениями, колхозами, совхозами, перерабатывающими предприятиями, организациями арендаторов, кооперативами арендных коллективов и крестьянскими хозяйствами. Они представляют интересы агропромышленного комплекса в соответствующих Советах Министров автономных республик и исполнительных комитетах Советов народных депутатов, оказывают всемерное содействие государственным заготовительным организациям в заключении договоров с колхозами, совхозами, другими предприятиями и организациями, агрофирмами, крестьянскими хозяйствами.

Установить, что для осуществления функций контроля и надзора за соблюдением законодательства по вопросам землепользования и землеустройства, ветеринарии, карантина и качества продукции, а также для выполнения других задач при Советах Министров автономных республик и исполнительных комитетах краевых, областных Советов народных депутатов могут создаваться соответствующие государственные службы. Расходы на их содержание производятся за счет средств соответствующих бюджетов.

22. В связи с переводом территорий на принципы самоуправления и самофинансирования Советам Министров союзных республик принять меры к дальнейшему совершенствованию организационной структуры республиканских агропромышленных комплексов.

Советы Министров союзных республик самостоятельно определяют организационную структуру государственного руководства и хозяйственного управления агропромышленным комплексом на республиканском уровне, наделяя ее такими функциями, которые обеспечивали бы быстрый рост выпуска продовольственных товаров и решение вопросов комплексного развития агропромышленного производства.

Передать в республиканское подчинение предприятия и организации, находившиеся в подчинении Госагропрома СССР, за исключением предприятий и организаций, имеющих общесоюзное значение или передаваемых другим министерствам и ведомствам СССР, по перечням, утверждаемым в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

23. Возложить на Государственную комиссию Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам координацию деятельности министерств и ведомств, входящих в агропромышленный комплекс страны, а также Центросоюза с сохранением функций и прав, предусмотренных его уставом.

Государственная комиссия Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам совместно с другими органами государственного управления:

обеспечивает на основе экономического анализа разработку общей стратегии экономического и научно-технического развития агропромышленного комплекса как единого целого, общегосударственных программ с учетом наиболее полного использования возможностей каждого региона страны;

участвует в формировании общесоюзных фондов и государственных резервов продовольствия и сельскохозяйственного сырья, включая хлебные ресурсы, централизованном их распределении. Государственная комиссия осуществляет оперативное управление и контроль за поставками продукции в общесоюзный фонд;

осуществляет меры по совершенствованию хозяйственного механизма, регулированию экономических отношений как в самом агропромышленном комплексе, так и с другими народнохозяйственными комплексами;

обеспечивает реализацию мер по развитию приоритетных направлений научно-технического прогресса в сельском хозяйстве и пищевых отраслях промышленности;

проводит единую политику в области землепользования и землеустройства, осуществляет управление ветеринарной и карантинной службами страны, межрегиональное распределение водных ресурсов и контроль за их рациональным использованием;

разрабатывает и проводит в жизнь социальную политику на селе;

последовательно осуществляет линию на активное включение агропромышленного комплекса страны

в международное разделение труда, повышение эффективности его внешнеэкономических связей.

24. Учитывая чрезвычайную важность организации на качественно новом уровне научно-обслуживания предприятий агропромышленного комплекса, поручить Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам совместно с Государственным комитетом СССР по науке и технике, Академией наук СССР, ВАСХНИЛ разработать в 2-месячный срок предложения по дальнейшему совершенствованию научного обеспечения и ускорению научно-технического прогресса в агропромышленном комплексе страны в свете новой аграрной политики КПСС и внести их в Совет Министров СССР.

25. Предоставить право Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам:

рассматривать проекты текущих и перспективных государственных планов экономического и социального развития агропромышленного комплекса, представляемые Госпланом СССР, с учетом предложений министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик;

осуществлять систематический контроль за развитием отраслей агропромышленного комплекса, а также за деятельностью других отраслей по поставкам агропромышленному комплексу средств производства и других ресурсов;

заслушивать отчеты министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик по вопросам развития отраслей агропромышленного комплекса;

совместно с другими постоянными органами Совета Министров СССР решать вопросы, затрагивающие интересы отраслей агропромышленного комплекса;

принимать в пределах своей компетенции решения, издаваемые в виде распоряжений Совета Министров СССР.

26. Возложить на Госснаб СССР организацию материально-технического обеспечения хозяйств, предприятий и организаций агропромышленного комплекса. При этом исходить из того, что Госснаб СССР и его органы на местах совместно с хозяйственными органами управления агропромышленным комплексом обеспечивают изучение и выявление потребностей в материальных ресурсах, необходимых для производства продукции, и прежде всего в соответствии с государственными

заказами, налаживание долговременных устойчивых и эффективных хозяйственных связей потребителей и поставщиков продукции.

27. Министерству юстиции СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР подготовить в 6-месячный срок и представить в Совет Министров СССР предложения о внесении в действующее законодательство изменений, вытекающих из настоящего постановления.

Председатель Совета Министров СССР
Н. РЫЖКОВ

Управляющий делами Совета Министров СССР
М. СМІРТЮКОВ

О ПРОГРАММЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛА

Постановление
Совета Министров СССР
5 апреля 1989 года

В целях ускорения социального развития села, создания благоприятных условий для более полного раскрытия творческих возможностей сельских тружеников, увеличения их вклада в решение продовольственной проблемы Совет Министров СССР постановляет:

1. Считать неотложной задачей Советов Министров союзных и автономных республик, исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов и хозяйственных органов последовательное проведение в жизнь динамичной социальной политики, в наибольшей мере отвечающей нуждам и потребностям жителей села. При этом исходить из того, что ее воздействие на повышение эффективности агропромышленного производства, на все стороны жизни деревни должно постоянно возрастать. Основные усилия следует сосредоточить на неуклонном улучшении условий жизни и труда сельских жителей, реализации принципа социальной справедливости, преодолении существенных различий между городом и деревней.

В этих целях осуществить развернутую программу социального развития села, предусматривающую:

качественные изменения уровня жизни сельских тружеников, ускорение темпов роста их благосостояния;

создание эффективного экономического механизма повышения трудовой активности людей, занятых в сельском хозяйстве;

рациональное использование сельского трудового потенциала страны, обеспечение полной занятости населения, проведение эффективной демографической политики;

преодоление региональных диспропорций в обеспеченности сельского населения социально-культурными благами, устранение различий в условиях труда и быта жителей деревни и города.

Исходя из задач социальной переориентации экономики страны при реализации программы социального развития села особое внимание обратить на практическое осуществление намечаемых мер в тринадцатой пятилетке.

О мерах по укреплению материально-технической базы социально-культурной сферы села

2. Придавая важнейшее значение дальнейшему укреплению материально-технической базы социально-культурной сферы села в системе мер по повышению качества жизни сельских тружеников, Совет Министров СССР считает возможным принять предложение Советов Министров союзных республик о строительстве и вводе в эксплуатацию в 1991—1995 годах за счет всех источников финансирования в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях и организациях жилых домов, общеобразовательных школ, дошкольных учреждений, клубов и домов культуры, амбулаторий, газовых сетей, водопроводов и внутрихозяйственных дорог.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов обеспечить постоянное наращивание темпов жилищного строительства в целях решения важнейшей задачи предоставления к 1998 году каждой сельской семье возможности иметь отдельную квартиру или индивидуальный дом. Довести в 2000 году обеспеченность жильем на одного сельского жителя в среднем по стране до 21 квадратного метра общей площади. Повысить комфортность жилищного фонда.

Рекомендовать Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов, организациям потребительской кооперации, колхозам и совхозам принимать необходимые меры по созданию условий для существенного расширения строительства индивидуальных и кооперативных жилых домов на селе.

3. Советам Министров союзных республик, Госстрою СССР, министерствам и ведомствам СССР:

активно вести работу по комплексному благоустройству сел и деревень, их газификации, водоснабжению, отоплению и обеспечению надежной транспортной связью;

рекомендовать осуществление застройки сельских населенных пунктов преимущественно благоустроенными усадебными домами с надворными постройками с учетом природно-экономических и других особенностей регионов страны, творчески используя достижения современной архитектуры и национального зодчества. Разрабатывать и внедрять в сельском строительстве новые экономичные проекты на строительство жилых домов с улучшенной планировкой и современным техническим оснащением;

усилить ответственность научно-исследовательских, проектных и подрядных строительных организаций, органов архитектуры за качество проектирования и строительства объектов социально-культурной сферы и их архитектурную выразительность;

повысить уровень авторского надзора, технического контроля за качеством строительства жилых домов и общественных зданий, инженерных сетей и сооружений;

всемерно развивать индустриализацию сельского строительства, расширить применение комплектов домов и деталей из древесины и местных строительных, современных отделочных и кровельных материалов, автономных систем инженерного оборудования.

4. Советам Министров союзных республик коренным образом улучшить снабжение населения в сельской местности топливом. В этих целях Министерству газовой промышленности СССР увеличить отпуск сетевого газа на одного жителя в 1995 году в 2,5 раза и обеспечить отопление с его использованием не менее 5 миллионов жилых домов (квартир).

Министерству энергетики и электрификации СССР обеспечить к концу тринадцатой пятилетки увеличение отпуска электроэнергии на коммунально-бытовые нужды в 1,4 раза, расширить применение электрической энергии для теплоснабжения жилых домов в сельской местности за счет использования ее в часы ночного минимума нагрузок энергосистем, повысить надежность электроснабжения и качество отпускаемой электроэнергии сельским потребителям.

Госснабу СССР, Министерству угольной промышленности СССР, Советам Министров союзных республик осуществить повсеместно переход в 1990—1991 годах на безлимитную продажу угля сельскому населению.

5. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов

народных депутатов осуществить меры по соединению к 1991 году дорогами с твердым покрытием центральных усадеб колхозов и совхозов с административными центрами районов, а к 2000 году — производственных участков и отделений хозяйств с центральными усадьбами, привлекая для этих целей собственные средства хозяйств.

6. Государственному комитету СССР по народному образованию, Бюро Совета Министров СССР по социальному развитию, Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов, предприятиям и организациям агропромышленного комплекса принять неотложные меры, направленные на полное удовлетворение потребностей сельского населения в детских дошкольных учреждениях, школах, профессионально-технических учебных заведениях. Практиковать создание в малых сельских населенных пунктах начальных школ и учебно-воспитательных учреждений типа «детский сад — школа». Повысить уровень физического и эстетического воспитания школьников. Оснащать учреждения народного образования на селе современными техническими средствами, учебными пособиями, мебелью и инвентарем. Обеспечить в тринадцатой пятилетке полное укомплектование сельских школ и детских дошкольных учреждений квалифицированными педагогическими кадрами. В основном перейти в школах к занятиям в одну смену.

7. Министерству культуры СССР, Бюро Совета Министров СССР по социальному развитию, Министерству связи СССР, Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по делам издательства, полиграфии и книжной торговли, Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов в целях полного удовлетворения возрастающих духовных потребностей сельского населения осуществлять дальнейшее развитие культурно-просветительных учреждений на селе. Укрепить материально-техническую базу клубов, библиотек, создавать культурно-спортивные комплексы, видеосалоны и другие культурно-просветительные учреждения и спортивные сооружения. Обеспечить полный охват сельского населения многопрограммным телевидением и радиовещанием, увеличить в 1995 году объемы услуг связи сельскому населению в 2 раза.

Обеспечить к концу тринадцатой пятилетки квартирными телефонами каждую четвертую, а к 2000 году — каждую вторую семью, проживающую в сельской местности.

8. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов совместно с Центросоюзом обеспечить повышение уровня бытового обслуживания и организации общественного питания на селе, ускорение развития материальной базы организаций потребительской кооперации.

При разработке предложений на 1991—1995 годы ориентироваться на предложенные организациями потребительской кооперации объемы строительства и ввода в действие в сельской местности магазинов, предприятий общественного питания, складских помещений, распределительных холодильников, овощекартофелефруктохранилищ, хлебопекарен малой и средней мощности, магазинов-складов по торговле лесными и строительными материалами и универсальных приемозаготовительных пунктов.

9. Госстрою СССР совместно с Государственным комитетом СССР по народному образованию, Министерством культуры СССР, Государственным комитетом СССР по физической культуре и спорту и Советами Министров союзных республик разработать и утвердить в 1989—1990 годах проекты сельских центров просвещения, культуры и спорта в составе общеобразовательной школы, Дома культуры и физкультурно-оздоровительного комплекса.

10. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных Советов народных депутатов обеспечить первоочередное и полное включение в планы подрядных работ на тринадцатую пятилетку по заявкам колхозов, совхозов, других предприятий и организаций агропромышленного комплекса объектов социальной сферы села, сооружаемых за счет всех источников финансирования.

Госстрою СССР, министерствам и ведомствам СССР значительно расширить участие подведомственных строительных организаций и предприятий в осуществлении предусмотренной в настоящем постановлении программы социального развития села.

11. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов

народных депутатов осуществить организационно-технические мероприятия по созданию новых и более рациональному использованию имеющихся мощностей строительной индустрии, с тем чтобы до 1995 года полностью удовлетворить потребность сельских строительных организаций в местных строительных материалах. Развивать монолитное, а также промышленное деревянное домостроение, осуществлять на межхозяйственной основе строительство заводов по производству стеновых, кровельных и отделочных материалов.

12. Министерству строительного, дорожного и коммунального машиностроения СССР, Министерству промышленности строительных материалов СССР и Министерству станкостроительной и инструментальной промышленности СССР обеспечить в 1991—1995 годах поставку организациям Госнаба СССР для продажи строительным организациям агропромышленного комплекса, колхозам и совхозам технологических линий и оборудования для выпуска прогрессивных строительных материалов, изделий и конструкций.

Госплану СССР, Госнабу СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик при разработке проекта плана на тринадцатую пятилетку предусматривать производство и поставку оборудования для развития базы строительной индустрии в объемах, обеспечивающих выполнение намеченной программы строительства на селе.

13. Министерству газовой промышленности СССР, Министерству энергетики и электрификации СССР, Министерству электротехнической промышленности СССР, Министерству химического и нефтяного машиностроения СССР, Министерству химической промышленности СССР обеспечить в 1991—1995 годах разработку и производство по техническим условиям Советов Министров союзных республик и поставку организациям Госнаба СССР для продажи колхозам и совхозам комплексно-блочных автоматизированных и механизированных котельных на жидком, газообразном и твердом топливе, электрических котельных для отопления индивидуальных жилых домов, комплектно-блочных установок для очистки сточных вод и обезжелезивания подземных вод, газораспределительных пунктов и водонапорных башен, а также организацию производства автономных систем инженерного оборудования для индивидуальных жилых домов.

14. Министерству электротехнической промышленности СССР, Министерству приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР, другим министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик обеспечить производство и поставку в необходимых объемах оборудования, средств автоматизации и приборов для электротеплоснабжения жилых домов (квартир).

15. Министерству химической промышленности СССР разработать в 1989 году меры по увеличению мощностей по производству полиэтилена трубных марок и труб для газификации села, имея в виду довести их выпуск к 1995 году, как минимум, до 85 тысяч тонн.

16. Госплану СССР совместно с Министерством внешних экономических связей СССР в ходе консультаций по координации государственных планов СССР и других стран — членов СЭВ на 1991—1995 годы в области машиностроения рассмотреть вопрос о закупке в странах — членах СЭВ оборудования по производству деревянных конструкций и облицовочной плитки.

Об экономических и организационных мерах по ускорению социального развития села

17. Считать ускоренное социально-экономическое развитие села на основе социальной переориентации сельской экономики, изменения производственных отношений в агропромышленном комплексе стержневой задачей структурной и инвестиционной политики на селе.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов, агропромышленным формированиям, колхозам и совхозам обеспечивать в увязке с конечными результатами хозяйственной деятельности ускоренный рост доходов и дальнейшее повышение материального благосостояния сельских тружеников на основе:

роста производства продукции и повышения производительности труда, углубления хозяйственного расчета, развития кооперации, аренды, подрядных и других прогрессивных форм организации труда;

использования новых форм организации сельскохозяйственного производства — крестьянских хозяйств, организаций арендаторов, кооперативов и других;

увеличения доходов от личного подсобного хозяйства;

участия работников совхозов и колхозов в развитии производства за счет собственных средств и в распределении полученной в результате этого прибыли;

рационального использования общественных фондов потребления.

18. Капитальные вложения на развитие социальной сферы агропромышленного комплекса в условиях перестройки руководства экономикой в союзных республиках на основе самоуправления и самофинансирования осуществляются за счет:

хозрасчетного дохода и других средств колхозов, совхозов, предприятий и организаций;

кредитов банков;

средств населения, арендаторов, кооперативов и фондов общественных организаций;

местных и республиканских бюджетов;

государственных централизованных инвестиций.

Признать необходимым освоить в 1991—1995 годах в агропромышленном комплексе на объектах жилищного строительства, коммунального хозяйства, народного образования, культуры и здравоохранения капитальные вложения по всем источникам финансирования в размере 121 миллиарда рублей.

Госплану СССР и Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам определить на тринадцатую пятилетку объемы капитальных вложений на развитие непромышленной сферы агропромышленного комплекса, финансируемых из союзного бюджета.

19. Признать целесообразным, чтобы в экономически отстающих хозяйствах, расположенных в зонах с особо тяжелыми природно-экономическими и демографическими условиями, строительство жилых домов, внутрихозяйственных дорог, объектов народного образования, здравоохранения, электрификации, газификации, водоснабжения и других объектов коммунального хозяйства финансировалось за счет республиканского бюджета. Перечень таких хозяйств утверждается Советами Министров союзных республик.

20. Госплану СССР, Госнабу СССР и Советам Министров союзных республик предусмотреть в проекте плана на тринадцатую пятилетку в полном объеме материальные ресурсы для обеспечения строительства объектов социальной сферы в колхозах, совхозах

и других предприятиях и организациях агропромышленного комплекса в соответствии с планами строительно-монтажных работ, формируемыми исполкомами местных Советов народных депутатов.

Советам Министров союзных и автономных республик, Госплану СССР, Госснабу СССР, Министерству торговли СССР, Центросоюзу, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов, колхозам и совхозам принять меры к полному удовлетворению спроса сельского населения на строительные материалы, изделия, конструкции, инженерное и санитарно-техническое оборудование для строительства и реконструкции жилых домов и надворных построек.

21. Советам Министров союзных и автономных республик совместно с министерствами и ведомствами СССР, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов разработать и утвердить комплексные программы обеспечения занятости сельского населения (особенно в трудоизбыточных регионах Средней Азии и Закавказья), предусматривающие расширение возможностей выбора молодежью профессий, повышение уровня доходов хозяйств и сельских тружеников, всемерное развитие в колхозах и совхозах подсобных промышленных производств и промыслов, прежде всего по переработке сельскохозяйственной продукции и изготовлению товаров народного потребления. Шире использовать надомный труд.

Содействовать развитию прямых производственных связей промышленных предприятий и организаций с колхозами, совхозами и межхозяйственными предприятиями по организации на селе на основе кооперации производства товаров народного потребления, строительных материалов, продукции производственно-технического назначения, комплектующих узлов и деталей.

Рекомендовать предприятиям промышленности и строительства, колхозам и совхозам заключать на взаимовыгодных условиях долговременные соглашения на строительство силами и средствами этих предприятий объектов социального и производственного назначения в колхозах и совхозах и соответственно на поставку хозяйствами продуктов питания коллективам таких предприятий.

22. Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам, Госплану СССР, Министерству финансов СССР и Государственной комиссии Совета

Министров СССР по продовольствию и закупкам с участием ВЦСПС при формировании проектов планов на тринадцатую пятилетку предусмотреть:

сближение размеров выплат и льгот из общественных фондов потребления в расчете на душу сельского и городского населения;

выравнивание условий пенсионного обеспечения и социального страхования колхозников, рабочих и служащих государственных предприятий.

Советам Министров союзных республик:

предусматривать льготные условия материального обеспечения и предоставления жилья работникам в регионах с неблагоприятной демографической ситуацией на селе;

всемерно содействовать развитию личного подсобного хозяйства, кооперативных и индивидуальных форм трудовой деятельности как дополнительного источника увеличения производства сельскохозяйственной продукции и повышения реальных доходов сельского населения;

полнее удовлетворять платежеспособный спрос сельского населения на товары народного потребления высокого качества и улучшенного ассортимента, а также на разнообразные виды платных услуг.

23. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов, исходя из намечаемых крупных социальных преобразований, осуществить в сельской местности меры по улучшению технического обслуживания инженерных сетей и коммуникаций, а также жилых домов и других объектов коммунального назначения.

Советам Министров союзных республик, Государственному комитету СССР по народному образованию, Министерству здравоохранения СССР, Министерству торговли СССР, Центросоюзу и другим министерствам и ведомствам при разработке и реализации планов на тринадцатую пятилетку исходить из необходимости создания единой системы медицинского, бытового, торгового, транспортного обслуживания, широко используя потенциал городов для ускоренного преодоления отставания села в этих видах обслуживания.

24. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых и областных Советов народных депутатов, Центросоюзу и Министерству торговли СССР осуществить комплекс мер

по улучшению снабжения сельского населения продовольственными и непродовольственными товарами, резкому расширению объема реализации бытовых услуг. Признать необходимым увеличить розничный товарооборот на селе к 1995 году по сравнению с 1990 годом в 1,6 раза, а объем услуг — более чем вдвое. Обеспечить насыщение сельского потребительского рынка товарами повышенного спроса, включая индивидуальные транспортные средства, сельскохозяйственную технику, цветные телевизоры, холодильники, стиральные и швейные машины, полностью удовлетворить потребности населения в ремонте бытовых приборов, автотранспорта, выполнении работ по обслуживанию личных подсобных хозяйств граждан.

25. Рекомендовать Советам Министров союзных республик в целях улучшения эксплуатации автомобильных дорог создавать подразделения по ремонту и содержанию этих дорог в сельской местности на основе межхозяйственной кооперации строительно-ремонтных предприятий, водохозяйственных организаций, колхозов и совхозов.

О мерах по закреплению кадров на селе

26. Совет Министров СССР считает, что социальные преобразования могут обеспечить должную отдачу только в сочетании с проведением эффективной демографической политики на селе, учитывающей региональные особенности.

Поручить Советам Министров союзных республик совместно с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и другими центральными экономическими органами, министерствами и ведомствами СССР завершить к 1990 году разработку программ по развитию народонаселения на тринадцатую пятилетку с учетом демографических особенностей сельских районов. Предусмотреть в них в качестве приоритетных направлений комплекс мер по снижению детской смертности на селе и стимулированию рождаемости в трудноподостаточных регионах. Полнее учитывать региональные различия в темпах роста численности населения, в возрастной и семейной структуре, уровне социальной и территориальной мобильности жителей села, особенно молодежи.

27. Предоставить право Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комите-

там краевых, областных и районных Советов народных депутатов с участием соответствующих профсоюзных органов устанавливать в трудноподостаточных сельских районах с учетом особенностей демографического развития территорий пособия на детей, а также доплаты ко всем видам пособий на детей, назначаемых в соответствии с действующим законодательством, за счет средств соответственно республиканских и местных бюджетов.

Рекомендовать колхозам, совхозам, межхозяйственным и другим сельскохозяйственным предприятиям оказывать всемерную материальную поддержку семьям с детьми, особенно молодым, малообеспеченным и многодетным семьям. Направлять с согласия общих собраний членов колхозов, советов трудовых коллективов часть собственных средств на оказание всесторонней помощи таким семьям, более полное удовлетворение их нужд и интересов, и в частности на:

выплату многодетным и малообеспеченным семьям пособия к началу учебного года для приобретения школьной и спортивной формы, школьно-письменных принадлежностей;

выплату пособия многодетным и малообеспеченным семьям на детей, не посещающих детские дошкольные учреждения;

доплаты к государственным пособиям на детей одиноким матерям, многодетным и малообеспеченным семьям, имеющим детей;

выделение строительных материалов и предоставление транспортных услуг, топлива многодетным и малообеспеченным семьям на льготных условиях, полное или частичное погашение им стоимости ремонта домов;

частичное погашение ссуд, выданных молодым, многодетным и малообеспеченным семьям с детьми, а также предоставление льгот по уплате процентных начислений за пользование этой ссудой.

28. Советам Министров союзных республик и Министерству здравоохранения СССР с участием ВЦСПС принять меры по удовлетворению потребности в высококвалифицированной медицинской и лекарственной помощи, развитию материально-технической базы учреждений здравоохранения в сельской местности. Расширить сеть амбулаторно-поликлинических учреждений. В целях повышения уровня обеспеченности жителей села медицинским обслуживанием укомплектовать

врачами всех специальностей поликлиники, районные и участковые больницы, оснастить их современным оборудованием. Улучшить работу скорой медицинской помощи гражданам, проживающим в селе, укомплектовать при центральных районных больницах постоянно действующие выездные бригады для проведения лечебных и профилактических мероприятий.

Рекомендовать колхозам, совхозам, другим сельскохозяйственным предприятиям и организациям создавать пансионаты для ветеранов войны и труда, инвалидов, одиноких и престарелых граждан с обеспечением их питанием, медицинским и культурно-бытовым обслуживанием на условиях, устанавливаемых общими собраниями членов колхозов, советами трудовых коллективов.

Министерству здравоохранения СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и ВЦСПС разработать программу коренного улучшения медицинского обслуживания сельского населения страны на 1991—1995 годы.

29. Считать необходимым при разработке нового Закона о пенсионном обеспечении трудящихся предусмотреть его первоочередное введение для членов колхозов, а также рабочих и служащих совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций.

30. Разрешить руководителям совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий, а также рекомендовать колхозам по согласованию с советами трудовых коллективов и профсоюзными комитетами предоставлять рабочим (колхозникам), активно участвующим в общественном производстве, дополнительный отпуск, оплачиваемый за счет средств хозрасчетного дохода.

31. Советам Министров союзных и автономных республик, машиностроительным министерствам, местным советским и хозяйственным органам, предприятиям и организациям принять действенные меры к улучшению условий сельскохозяйственного труда, повышению его производительности на основе качественного обновления средств производства, внедрения комплексов современных машин и трудосберегающих прогрессивных технологий, имея в виду:

сократить затраты ручного труда в сельском хозяйстве к 1995 году на одну треть, улучшать условия труда женщин;

обеспечить в тринадцатой пятилетке создание на каждом производственном участке необходимых бытовых и санитарно-гигиенических условий.

Рекомендовать ВЦСПС совместно с Советами Министров союзных республик, заинтересованными министерствами и ведомствами разработать в 1989 году комплекс мер по усилению охраны труда в сельском хозяйстве и сокращению производственного травматизма.

32. Советам Министров союзных республик, Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам, Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам совместно с Министерством финансов СССР разработать и осуществить в тринадцатой пятилетке организационные меры по активному привлечению на постоянное жительство в сельскую местность трудонедостаточных регионов страны жителей городов и рабочих поселков, а также трудоизбыточных районов страны, с тем чтобы удовлетворить потребности колхозов и совхозов в квалифицированных кадрах. Уделять внимание сохранению и развитию малых деревень.

Советам Министров союзных республик бронировать за лицами, изъявившими желание выехать на работу в сельскую местность трудонедостаточных районов, жилую площадь по месту постоянного жительства на срок, определенный договором.

В частичное изменение постановления Совета Министров СССР от 31 мая 1973 года № 364 установить, что семьям, переселяющимся в сельскую местность трудонедостаточных районов Нечерноземной зоны РСФСР и Дальневосточного экономического района для работы в сельскохозяйственном производстве, выплачивается за счет государства единовременное денежное пособие на хозяйственное обзаведение в размере 2000 рублей на главу семьи и 500 рублей на члена семьи.

Рекомендовать колхозам, совхозам, другим сельскохозяйственным предприятиям и организациям выдавать безвозмездно семьям для организации личного подсобного хозяйства корову (нетель), поросенка, овец и в течение первого года оказывать помощь кормами.

Разрешить совхозам, а также рекомендовать колхозам и исполнительным комитетам районных (городских) Советов народных депутатов предоставлять гражданам, прибывающим в колхозы и совхозы на постоянное жительство в сельскую местность для работы

в сельскохозяйственном производстве, льготы по переселению (в частности, соответственно их компетенции, льготы по выдаче денежного пособия, налогообложению, обеспечению жильем, топливом, коммунальными услугами, строительными материалами и другими услугами), установленные решениями Правительства СССР, с возмещением расходов, связанных с их предоставлением, за счет средств хозяйств и местных бюджетов.

33. Рекомендовать совхозам и другим государственным сельскохозяйственным предприятиям и организациям, расположенным в труднедостаточных районах Нечерноземной зоны РСФСР, Сибири и Дальнего Востока:

в частичное изменение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 февраля 1988 года № 197 передавать безвозмездно в личную собственность на основе заключенных договоров своим работникам, сельской интеллигенции жилые дома с надворными постройками, находящиеся на балансе хозяйств;

производить за счет средств хозрасчетного дохода оплату материалов, приобретаемых работниками этих предприятий и организаций для строительства индивидуальных жилых домов собственными силами, а также выдавать этим работникам пособие на хозяйственное обзаведение в размере до 2000 рублей при условии, если застройщик обязуется отработать в данном хозяйстве не менее десяти лет.

Рекомендовать колхозам и организациям потребительской кооперации, расположенным в труднедостаточных районах, передавать своим работникам, сельской интеллигенции жилые дома с надворными постройками, оплачивать стоимость материалов, приобретаемых застройщиками для строительства индивидуальных жилых домов, и выдавать пособие на хозяйственное обзаведение на таких же условиях.

34. В целях стимулирования развития крестьянских хозяйств, повышения их заинтересованности в увеличении производства продуктов питания установить для них следующие льготы:

освобождение от арендной платы сроком на пять лет;

предоставление долгосрочного кредита на строительство жилого дома с надворными постройками в сумме до 50 тысяч рублей на срок до 50 лет, с погашением начиная с шестого года после получения кредита.

Советам Министров союзных республик совместно с Агропромбанком СССР разработать в 3-месячный срок с учетом местных условий порядок предоставления этим хозяйствам долгосрочных кредитов на строительство объектов производственного назначения, а также определить для них условия финансирования и проведения работ по мелиорации земель, строительству дорог, газовых, электрических и тепловых сетей, водопроводов и других объектов коммунального назначения. Указанные льготы распространяются на крестьянские хозяйства при заключении арендного договора не менее чем на 15 лет. При досрочном расторжении договора по вине арендатора с него взыскиваются суммы полученных средств.

Исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов выделять членам крестьянских хозяйств, арендаторам наравне с другими сельскими жителями места в детских дошкольных учреждениях для их детей и обеспечивать медицинским и другими видами обслуживания.

35. Советам Министров союзных республик, Государственному комитету СССР по охране природы усилить контроль за состоянием окружающей среды, применением в сельскохозяйственном производстве химических удобрений и средств защиты растений с целью исключения их отрицательного воздействия на здоровье людей.

36. Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, Академии наук СССР и ВАСХНИЛ с участием министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик расширить научно-исследовательские работы по проблемам социально-демографического развития села. Разработать и утвердить в 1989 году программу проведения этих исследований, повысить их эффективность и результативность. Обеспечить широкую экспериментальную проверку и внедрение в практику научных рекомендаций.

37. Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных и районных Советов народных депутатов, Государственной комиссии Совета Министров СССР по продовольствию и закупкам, министерствам и ведомствам СССР развернуть организаторскую работу по претворению в жизнь мероприятий по социальному развитию села, предусмотренных в настоящем постановлении,

изыскивать дополнительные резервы и возможности для расширения строительства на селе объектов непродовольственной сферы.

38. Рекомендовать центральным и местным органам печати, телевидения, радиовещания, кинематографии, творческим союзам, издательствам активно пропагандировать мероприятия, связанные с осуществлением масштабных задач по коренному преобразованию села, укреплению социально-экономических связей города и деревни, всемерно поднимать престижность крестьянского труда, сельского образа жизни.

* * *

Совет Министров СССР обращает внимание Советов Министров союзных и автономных республик, постоянных органов Совета Министров СССР, министерств и ведомств СССР, исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов на то, что широкомасштабная программа коренных преобразований деревни требует новых подходов, наиболее эффективных путей решения социальных проблем села в каждой республике, крае, области, районе и хозяйстве. Надо сделать все, чтобы ход реализации этой программы уже в ближайшее время ощутил каждый сельский труженик, каждая крестьянская семья. Все это в конечном счете направлено на создание продовольственного достатка в стране, улучшение обеспечения продуктами питания всех советских людей, решение первоочередных задач перестройки.

Председатель Совета Министров СССР
Н. РЫЖКОВ

Управляющий делами Совета Министров СССР
М. СМІРТЬЮКОВ

ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВАХ АРЕНДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СССР

Постановление
Совета Министров СССР
7 апреля 1989 года

Совет Министров СССР отмечает, что для повышения эффективности сельскохозяйственного производства, промышленности, строительства, других отраслей народного хозяйства и дальнейшего роста на этой основе благосостояния советского народа все возрастающее значение приобретает развитие аренды — важнейшей формы совершенствования социалистических производственных отношений.

Аренда, как одно из направлений реализации социалистической собственности, наиболее эффективно начинает проявлять себя в условиях перевода предприятий, организаций и регионов страны на принципы хозяйственного расчета, самофинансирования и самоуправления. Это подтверждается всей практикой экономической реформы, которая привела к формированию ряда новых видов арендных отношений на основе коллективной, семейной, индивидуальной аренды, распространению арендного подряда на колхозы и совхозы, объединения, предприятия и их структурные подразделения.

В целях широкого и эффективного применения всех видов аренды в интересах всемерного повышения эффективности социалистического хозяйствования, осуществления глубоких качественных перемен в удовлетворении потребностей населения страны Совет Министров СССР постановляет:

1. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 7 апреля 1989 г. «Об аренде и арендных отношениях в СССР» утвердить прилагаемое Положение об экономических и организационных основах арендных отношений в СССР.

2. Советам Министров союзных и автономных республик, министерствам и ведомствам СССР, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов принять исчерпывающие меры для повсеместного

развития арендных отношений. При этом исходить из того, что во главе этого общегосударственного дела должны стать исполнительные комитеты Советов народных депутатов. В полной мере используя права и возможности самого представительного органа власти, действуя в тесной органической связи с предприятиями и организациями, они обязаны придать развитию арендных отношений поистине массовый характер.

3. Постоянным органам Совета Министров СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов в организационно-практической работе по развитию арендных отношений исходить из того, что главными направлениями здесь должны быть: всемерное повышение эффективности производства, улучшение снабжения населения продуктами питания и товарами народного потребления, обеспечение потребностей в бытовых и других услугах, а также продукцией производственно-технического назначения в каждом регионе. Особое внимание должно быть уделено осуществлению конкретных практических действий по реализации развернутой программы мер, направленной на пополнение продовольственного фонда страны, и прежде всего на основе вовлечения в оборот неиспользуемых земель, повышения их плодородия, создания материально-технической базы переработки сельскохозяйственного сырья, хранения продукции, возрождения подсобных предприятий и промыслов в колхозах и совхозах.

Исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов обеспечить систематическое проведение инвентаризации земель, выявление в хозяйствах пустующих и нерационально используемых земельных угодий в целях передачи их в аренду.

Считать прямой обязанностью постоянных органов Совета Министров СССР, министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных и автономных республик, исполнительных комитетов Советов народных депутатов оказание всемерной помощи арендаторам в выделении производственных площадей, помещений, обеспечении их оборудованием, материалами, сырьем.

Обратить внимание исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов, колхозов, совхозов, организаций потребительской кооперации на то, что осуществление мероприятий по всемерному развитию арендных отношений в сельском хозяйстве не должно

вести к ослаблению их внимания к развитию личных подсобных хозяйств граждан как важного источника пополнения продовольственных ресурсов страны.

4. Советам Министров союзных и автономных республик разработать скоординированную с исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, министерствами и ведомствами, предприятиями и организациями программу организационно-практических мер, максимально способствующих ускорению развития арендных отношений на подведомственных территориях, и прежде всего внутри хозяйств, предприятий,строек, организаций транспорта, связи и других.

Министерствам и ведомствам СССР всемерно активизировать работу по развитию арендных отношений в отраслях народного хозяйства. При этом необходимо действовать в тесной взаимосвязи с предприятиями, организациями, территориальными органами управления и учитывать накопленный опыт. Проведению этой работы должна способствовать широкая гласность, с тем чтобы о намерениях предприятий, министерств и ведомств по развитию аренды подробно были информированы трудовые коллективы, население и местные Советы народных депутатов. При этом первоочередное внимание должно быть уделено использованию возможностей, открываемых переходом на арендные отношения, для преодоления такого негативного явления, как низкая рентабельность и убыточность предприятий.

5. Постоянным органам Совета Министров СССР, Госплану СССР, другим центральным экономическим органам, Советам Министров союзных республик, соответствующим министерствам и ведомствам СССР с учетом накопленного опыта в развитии арендных отношений подготовить предложения, необходимые для разработки проекта Закона СССР «Об аренде и арендных отношениях в СССР», и внести их в Совет Министров СССР до 1 января 1990 г.

Председатель Совета Министров СССР
Н. РЫЖКОВ

Управляющий делами Совета Министров СССР
М. СМЕРТЮКОВ

*УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Совета Министров СССР
от 7 апреля 1989 г.*

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ
ОСНОВАХ АРЕНДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В СССР**

Экономические отношения арендатора и арендодателя строятся в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР «Об аренде и арендных отношениях в СССР» и настоящим Положением в зависимости от видов аренды: аренда имущества предприятий (организаций), внутрихозяйственная аренда (арендный подряд), семейная или индивидуальная аренда. С учетом этого определяются условия передачи средств производства, порядок исчисления арендной платы, взаимоотношения с государственным бюджетом, банком, формы и методы взаимодействия арендатора и арендодателя.

**I. Аренда имущества
государственного предприятия
(организации)**

1. Коллектив государственного предприятия (организации), структурной единицы объединения, именуемых в дальнейшем «государственное предприятие», вправе с согласия вышестоящего органа этого предприятия (объединения) образовать организацию арендаторов как самостоятельное юридическое лицо для аренды имущества государственного предприятия в целом и осуществления на его базе хозяйственной деятельности.

2. Высшим органом управления организации арендаторов является общее собрание арендаторов, которое избирает совет (правление) и его председателя.

3. Совет (правление) подготавливает проект договора о передаче имущества государственного предприятия в аренду организации арендаторов и на основании полномочий, полученных от общего собрания арендаторов, заключает договор аренды с вышестоящим органом предприятия.

4. Деятельность организации арендаторов строится на принципах полного хозяйственного расчета и самоуправления в соответствии с ее уставом, который раз-

рабатывается по согласованию с арендодателем и регистрируется в органах Министерства финансов СССР.

5. Имущество государственного предприятия, переданное в аренду организации арендаторов, остается собственностью государства. Продукция, произведенная организацией арендаторов, является ее собственностью.

Из выручки, полученной организацией арендаторов от реализации продукции, в первую очередь вносится арендная плата, возмещаются материальные и приравненные к ним затраты. При этом амортизационные отчисления, учтенные в арендной плате, в состав возмещаемых материальных и приравненных к ним затрат не включаются. Из оставшейся выручки вносятся налоги и другие платежи в бюджет, а также уплачиваются проценты за кредит. Хозрасчетный доход, остающийся в распоряжении организации арендаторов, используется в ее собственных интересах.

Возмещение организацией арендаторов убытков, причиненных другим организациям и государству, уплаты штрафов, неустоек и иных санкций, установленных законодательством, производится за счет хозрасчетного дохода организации. Полученные организацией арендаторов суммы возмещенного ущерба и санкций направляются на увеличение ее хозрасчетного дохода.

В договоре аренды определяется размер средств (в абсолютной сумме или доле хозрасчетного дохода), направляемых организацией арендаторов на развитие производства, науки и техники.

6. Рациональное соотношение доли средств хозрасчетного дохода, направляемой на воспроизводство, и доли средств на оплату труда обеспечивается системой налогообложения. Впредь до введения этой системы налогообложения организация арендаторов обеспечивает опережение темпов прироста хозрасчетного дохода, численного нарастающим итогом с начала года по сравнению с темпами прироста фактически расходуемых средств на оплату труда. При нарушении этих условий она уплачивает за счет хозрасчетного дохода взнос в бюджет в удвоенной сумме допущенного перерасхода средств на оплату труда. По соглашению сторон в договоре может устанавливаться определенная доля хозрасчетного дохода, направляемая на оплату труда.

На 1989—1990 годы соотношение между темпами прироста фонда оплаты труда и темпами прироста

доходов устанавливается исходя из ранее утвержденных нормативов.

7. Организация арендаторов реализует произведенную продукцию по оптовым, закупочным или договорным ценам в порядке, предусмотренном для государственных предприятий. При этом организация арендаторов приобретает сырье, материалы и другие материально-технические ресурсы по действующим оптовым или договорным ценам в порядке и на условиях, установленных для государственных предприятий.

Произведенная сверх объемов, предусмотренных договором аренды, реализуется организацией арендаторов по своему усмотрению, если иное не установлено этим договором или законодательством.

Арендодатель может взять на себя обязанность приобретать у арендатора производимую им продукцию.

8. В договоре аренды фиксируется (с разбивкой по годам) в абсолютной сумме размер арендной платы. В арендную плату включаются амортизационные отчисления на полное восстановление основных фондов и средства ремонтного фонда в доле, зависящей от степени участия арендодателя в воспроизводстве основных фондов, а также отчисления в централизованные фонды и резервы арендодателя.

В арендную плату не включаются суммы налогов (платежей в бюджет) и отчислений в фонд государственного социального страхования.

9. В договоре аренды определяются обязательные платежи в бюджет. Размер платежей определяется с учетом:

стоимости основных фондов и собственных оборотных средств, передаваемых в аренду, и их роста за счет средств бюджета и арендодателя;

наличных трудовых ресурсов на момент заключения договора и намечаемых изменений численности работников;

отчислений от валового дохода в государственный и местный бюджет, принятых при определении экономических нормативов распределения доходов между государственным предприятием и бюджетом;

объема природных ресурсов, используемых в производстве.

Пересмотр размеров обязательных платежей допускается только при изменении централизованно устанавливаемых цен, норм амортизации, нормативов отчислений в ремонтный фонд.

Общая сумма платежей на 1989—1990 годы должна быть в размерах, принятых в исходных данных на эти годы.

10. Для повышения заинтересованности организаций арендаторов в принятии в аренду имущества низкорентабельных государственных предприятий, в использовании зданий и сооружений, машин и оборудования со значительной степенью износа, малопродуктивных земель, старых помещений арендодатель вправе передавать их в пользование на льготных условиях (с уменьшенным размером арендной платы, отсрочкой начала ее выплаты и др.).

11. Арендодатель может предоставлять арендатору дотации на расширение производства и решение социальных задач за счет выделенных ему государственных централизованных капитальных вложений и его собственных средств под обязательство об увеличении выпуска и повышении качества продукции (работ, услуг).

Арендаторам низкорентабельных государственных предприятий арендодатель может предоставлять коммерческие кредиты на льготных условиях, а также оказывать безвозмездную помощь за счет централизованных фондов и резервов (фонда риска).

12. В целях повышения заинтересованности членов организации арендаторов в создании новых производственных фондов определяемая в договоре аренды часть вновь создаваемой за счет собственных средств ежегодной стоимости прироста основных производственных фондов может зачисляться на специальный счет — долевой фонд членов организации арендаторов. Средства этого фонда распределяются между членами организации арендаторов и зачисляются на личные счета пропорционально их конкретному трудовому вкладу. На эти средства из хозрасчетного дохода ежегодно начисляются проценты, размер которых определяется общим собранием арендаторов.

Доход, получаемый членами организации арендаторов ежегодно в виде процентов, накапливается на их личных счетах и может быть использован по собственному усмотрению.

Порядок образования и использования долевого фонда определяется уставом организации арендаторов.

В случае выхода арендатора из организации за ним, по решению общего собрания организации арендаторов, может быть сохранено право на получение своей доли доходов.

При уходе арендатора на пенсию за ним сохраняется право на получение указанных доходов.

При ликвидации организации арендаторов средства долевого фонда выплачиваются членам организации арендаторов, а также другим лицам, за которыми сохраняется право на получение доходов из этого фонда.

13. Организация арендаторов самостоятельно определяет формы и системы оплаты труда, продолжительность и распорядок рабочего дня, сменность работы, порядок предоставления выходных дней и отпусков. При этом членам организации арендаторов ежегодно оплачиваемые отпуска предоставляются продолжительно-стью не менее установленной для соответствующих категорий рабочих и служащих.

Организация арендаторов осуществляет меры по обеспечению охраны труда, техники безопасности, производственной санитарии и гигиены, присваивает разряды рабочим и определяет их профессиональный состав применительно к нормам, установленным для государственных предприятий.

При этом беременным женщинам предоставляется более легкая работа с сохранением среднего заработка по прежней работе. Отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком, а также другие льготы для беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, предоставляются в порядке, предусмотренном для женщин — рабочих и служащих.

Организация арендаторов устанавливает для лиц моложе 18 лет, участвующих в труде, сокращенный рабочий день и другие льготы, предусмотренные действующим законодательством для рабочих и служащих.

14. При сдаче в аренду имущества ликвидированного государственного предприятия кооперативу арендные отношения устанавливаются с вышестоящим органом, которому ранее подчинялось предприятие.

При передаче в аренду части имущества одного государственного предприятия другому предприятию или кооперативу в состав арендной платы включаются амортизационные отчисления на полное восстановление основных фондов и средства ремонтного фонда в доле, зависящей от степени участия арендодателя в воспроизводстве основных фондов, и взносы арендодателю, определяемые в договоре.

15. При сдаче в аренду имущества государственного предприятия в целом арендатор становится правопреемником финансовых и иных прав и обязанностей пред-

приятия. Арендодатель может взять на себя полностью или частично указанные обязательства.

16. В целях создания стабильных условий для работы арендаторов, перешедших на арендные отношения до утверждения настоящего Положения, им предоставляется право вести свою хозяйственную деятельность на основе ранее заключенных договоров аренды.

17. Организация арендаторов осуществляет учет результатов своей деятельности, ведет бухгалтерскую и статистическую отчетность в порядке, установленном государством для кооперативов, и несет ответственность за ее достоверность.

Требование и представление иной отчетности, не установленной государством, запрещаются.

18. Имущество кооперативных и иных общественных предприятий (организаций) в целом может передаваться в аренду с использованием принципов, предусмотренных настоящим разделом.

II. Внутрихозяйственная аренда (арендный подряд)

19. Внутрихозяйственные арендные отношения могут развиваться между совхозами, колхозами и другими предприятиями (организациями), с одной стороны, и коллективами их подразделений или отдельными работниками — с другой, независимо от того, какую форму хозяйственного расчета они используют.

В тех случаях, когда на внутрихозяйственные арендные отношения переходят все структурные подразделения совхоза, колхоза или другого предприятия (организации), они могут быть по решению общего собрания трудового коллектива (общего собрания членов колхоза) преобразованы в кооперативы арендных коллективов. Решение о таком преобразовании совхоза или другого государственного предприятия (организации) должно быть согласовано с его вышестоящим органом. В случае разногласий окончательное решение принимается соответственно министерством или ведомством СССР либо Советом Министров союзной республики.

Высшим органом управления кооператива арендных коллективов является общее собрание арендаторов, которое для руководства текущими делами избирает совет (правление), возглавляемый председателем совета (правления),

Предприятие (организация) самостоятельно утверждает положение о внутрихозяйственной аренде, устанавливает расчетные цены и тарифы на продукцию, работы и услуги, совершенствует формы учета материальных и иных затрат арендными коллективами.

20. Договором внутрихозяйственной аренды определяются размеры и порядок участия арендного коллектива в расходах и платежах предприятия (организации), в том числе расходах на развитие производства, науки и техники и социальные нужды.

В случае изменения цен и других экономических условий размер арендной платы может пересматриваться по соглашению сторон.

21. При внутрихозяйственной аренде предприятие (организация) осуществляет централизованные расчеты с бюджетом, банком и вышестоящим органом в установленном для соответствующей формы хозяйственно-расчета порядке и по результатам деятельности предприятия (организации) в целом. Оно сохраняет за собой функции планирования основной номенклатуры и объема производства продукции (работ, услуг), а также осуществляет единую техническую политику, проводит перевооружение и реконструкцию по общим для предприятия (организации) планам.

Совхозы, колхозы и другие сельскохозяйственные предприятия (организации) могут на договорных началах предоставлять арендным коллективам подразделений право самостоятельной реализации произведенной ими продукции (работ, услуг), использования полученных доходов на оплату труда, уплату налогов и платежей в бюджет, отчислений на социальное страхование. Такие арендные коллективы могут открывать счета в учреждениях банка или финансово-расчетных центрах.

22. В сельском хозяйстве арендная плата при внутрихозяйственной аренде устанавливается в договоре по соглашению сторон в виде фиксированной платы за гектар пашни (сельскохозяйственных угодий), нормативных отчислений в процентах от хозрасчетного (валового) дохода или посредством применения внутрихозяйственных расчетных цен.

23. При внутрихозяйственной аренде арендатор вправе с согласия арендодателя заключать от его имени договоры на страхование посевов, скота и другого имущества с органами Госстраха СССР. В этом случае при стихийном бедствии и иных страховых случаях размер арендной платы не пересматривается.

Если страхование посевов, скота и другого имущества арендатора осуществляется арендодателем и арендатор не получил указанного в договоре объема продукции в силу стихийного бедствия или иных страховых случаев, арендная плата уменьшается на сумму полученного арендодателем страхового возмещения.

24. При внутрихозяйственной аренде арендодатель может предоставлять арендатору коммерческий кредит либо оказывать ему безвозмездную финансовую помощь.

25. Продукция (работы, услуги), произведенная арендатором в соответствии с договором, реализуется арендодателю. Продукция, произведенная сверх объемов, предусмотренных договором, поступает в распоряжение арендатора и реализуется по его усмотрению, если иное не установлено договором или законодательством.

26. Предприятие (организация) может предоставлять арендному коллективу подразделения право заключать хозяйственные договоры от имени предприятия (организации). Арендный коллектив несет ответственность по указанным договорам имеющимся у него имуществом. При недостаточности имущества ответственность по обязательствам арендного коллектива несет предприятие (организация), выступающее в качестве гаранта. Такие арендные коллективы вправе открывать счета в учреждениях банков.

27. Внутрихозяйственные арендные коллективы в сельском хозяйстве самостоятельно разрабатывают структуру производства и утверждают производственную программу с учетом обязательств, предусмотренных договором аренды.

В договоре аренды могут быть предусмотрены обязательства арендатора по производству и реализации арендодателю (или от его имени заготовительным и перерабатывающим предприятиям и организациям) продукции по государственным закупочным и договорным ценам.

28. Доходы арендных коллективов образуются из выручки после внесения из нее арендной платы, возмещения материальных затрат и прочих отчислений предприятию (организации), предусмотренных договором. Доход, остающийся у арендатора, используется им самостоятельно и изъятию не подлежит. Арендные коллективы обязаны обеспечивать опережение прироста

дохода, остающегося в их распоряжении, над приростом фонда оплаты труда.

29. В договоре определяются меры экономической и иной ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими обязанностей по договору.

30. В договоре внутрихозяйственной аренды в сельском хозяйстве может предусматриваться право арендатора заключать от имени арендодателя с гражданами, не являющимися членами арендного коллектива, трудовые договоры на проведение определенных работ. Оплата труда таких граждан производится за счет средств, предназначенных для оплаты труда членов арендного коллектива.

31. Совхозы, колхозы, другие предприятия (организации) вправе сдавать в аренду на длительные сроки земельные угодья членам колхозов и другим гражданам для производства в личных подсобных хозяйствах сельскохозяйственной продукции и ее реализации арендодателю либо организации потребительской кооперации. Вместе с землей в аренду могут сдаваться также здания, сооружения, машины, оборудование и другие материальные ценности, необходимые для выполнения договорных обязательств.

Материально-техническое обеспечение и обслуживание личных подсобных хозяйств граждан, заключивших договоры с колхозами, совхозами и организациями потребительской кооперации на выращивание и реализацию скота и птицы, картофеля, овощей, ягод, зеленых, кормовых и других культур, производятся арендодателем и организациями потребительской кооперации.

III. Семейная или индивидуальная аренда в сельскохозяйственном производстве и других отраслях народного хозяйства

32. Аренда земли и иного имущества гражданами, не связанными трудовыми или членскими отношениями с арендодателем (семейная или индивидуальная аренда), может применяться в сельском хозяйстве, промышленности, на транспорте, в торговле, сфере обслуживания и других отраслях народного хозяйства.

33. Арендатор самостоятельно распоряжается произведенной продукцией и реализует ее в любом регионе страны, выполняет работы и оказывает услуги самостоятельно по ценам и тарифам, устанавливаемым по

договоренности с потребителем. Он может добровольно принимать на себя исполнение государственного заказа и реализовывать произведенную в счет этого заказа продукцию по оптовым, закупочным или договорным ценам.

34. Выручкой от реализации продукции (работ, услуг) после уплаты арендной платы, налогов и платежей по ссудам банка арендатор распоряжается самостоятельно.

35. Арендаторы имеют право строить на арендованном земельном участке по согласованию с арендодателем необходимые помещения производственного и непроизводственного назначения, в том числе жилье, с соблюдением общих правил застройки.

36. Материально-техническое обеспечение, транспортное, ремонтное и другие виды обслуживания арендаторов в сельском хозяйстве осуществляются в порядке и на условиях, установленных для колхозов и совхозов.

37. Арендатор производит работы по повышению плодородия земельных участков и улучшению качества природных объектов.

Мероприятия по коренному улучшению земли и других природных объектов могут производиться за счет средств государственного бюджета с согласия арендатора по одобренному им проекту. В этих случаях производится пересмотр условий договора соответственно фактическому повышению качества земельных угодий.

Арендатор обязан соблюдать требования земельного и другого законодательства об использовании и охране природных ресурсов, не допускать ухудшения состояния арендуемого земельного участка и содержать в исправном состоянии производственные объекты и иное имущество.

В случае неэффективного использования земли арендатор обязан полностью восстановить полезные свойства земельного участка в пределах срока договора, а при невозможности этого — полностью возместить ущерб арендодателю.

38. Арендатор вправе открывать в учреждениях банка счета для денежных операций как по месту своего нахождения, так и по месту реализации производимой им продукции. Он имеет право на самостоятельный выбор банка для осуществления кредитно-расчетных операций.

39. Арендаторы на согласованных с учреждениями банков или арендодателями условиях могут получать краткосрочные или долгосрочные ссуды на развитие производства. При этом может быть использована конкурсная система предоставления кредитов.

Местные Советы народных депутатов могут выделять арендаторам средства на первоначальное хозяйственное обзаведение, развитие производства, мелиорацию земель, дорожное и жилищное строительство на возвратной или безвозмездной основе.

40. Арендная плата устанавливается в фиксированных размерах исходя из стоимости и состояния основных фондов, экономической оценки земли и других условий аренды.

При определении размера арендной платы учитывается участие арендатора в улучшении арендуемых объектов. Доходы, полученные арендатором в результате улучшения им земли, производственных объектов и другого имущества, не влекут за собой увеличения арендной платы.

41. Арендатор уплачивает налоги в порядке и размерах, установленных законодательством Союза ССР и союзных республик.

42. Контроль за деятельностью арендатора по выполнению им природоохранных, ветеринарных и других мероприятий осуществляется соответствующими государственными службами.

СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ О ПЛЕНУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА	3
ВЫБОРЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР ОТ КПСС	7
О РЕЗУЛЬТАТАХ ВЫБОРОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР ОТ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА. <i>Сообщение избирательной комиссии по выборам народных депутатов СССР от КПСС</i>	18
О НАКАЗАХ НАРОДНЫМ ДЕПУТАТАМ СССР ОТ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА. <i>Постановление Пленума Центрального Комитета КПСС 15 марта 1989 года</i>	27
НАКАЗЫ, ВЫСКАЗАННЫЕ КАНДИДАТАМ В НАРОДНЫЕ ДЕПУТАТЫ СССР ОТ КПСС НА ПРЕДВЫБОРНЫХ ВСТРЕЧАХ	—
ОБ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ КПСС В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ. <i>Доклад Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева 15 марта 1989 года</i>	34
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ЦК КПСС М. С. ГОРБАЧЕВА. 16 марта 1989 года	79
ОБ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ КПСС В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ. <i>Постановление Пленума Центрального Комитета КПСС 16 марта 1989 года</i>	86
Документы, принятые в соответствии с предложением Политбюро ЦК КПСС	
ОБ АРЕНДЕ И АРЕНДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В СССР. <i>Указ Президиума Верховного Совета СССР</i>	95
ОБ УЛУЧШЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ СТРАНЫ НА ОСНОВЕ КОРЕННОВОГО ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА. <i>Постановление Совета Министров СССР 5 апреля 1989 года</i>	104

О КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И УПРАВЛЕНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ СТРАНЫ. <i>Постановление Совета Министров СССР 5 апреля 1989 года</i>	126
О ПРОГРАММЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛА. <i>Постановление Совета Министров СССР 5 апреля 1989 года</i>	144
ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВАХ АРЕНДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СССР. <i>Постановление Совета Министров СССР 7 апреля 1989 года</i>	161
ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВАХ АРЕНДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СССР	164

МАТЕРИАЛЫ
ПЛЕНУМА
ЦЕНТРАЛЬНОГО
КОМИТЕТА
КПСС

15—16 марта 1989 года

Заведующий редакцией
В. Я. Грибенко
Редактор
В. В. Голоднов
Младшие редакторы
Т. И. Шагова, А. В. Юркин
Художественный редактор
Е. А. Андрусенко
Технический редактор
Ю. А. Мухин

ИБ № 8582

Сдано в набор 17.04.89. Подписано в печать 22.04.89. Формат 84×108^{1/2}. Бумага типографская № 1. Гарнитура «Обыкновенная новая». Печать высокая. Усл. печ. л. 9,24. Усл. кр.-отт. 9,45. Уч.-изд. л. 9,71. Тираж 1 000 000 (100 001—500 000) экз. Заказ № 4714. Цена при печати на типографской бумаге № 1—30 коп., на типографской бумаге № 2—20 коп.

Политиздат. 125811, ГСП, Москва, А-47, Миусская пл., 7.

Ордена Ленина типография «Красный пролетарий»,
103473, Москва, И-473, Краснопролетарская, 16.

